

Projekt z dnia 2 stycznia 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia .....2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach  
międzynarodowego przemieszczania odpadów**

Na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859, z 2010 r. Nr 28, poz. 145 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. Nr 155, poz. 1088, z 2008 r. Nr 171, poz. 1061, z 2009 r. Nr 181, poz. 1418 oraz z 2010 r. Nr 257, poz. 1729) w załączniku do rozporządzenia wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w lp. III w pkt 1 uchyla się lit. b;
- 2) w lp. VI w pkt 3 dodaje się lit. b w brzmieniu:

b	Oddział Celny w Nowym Sączu	353010
---	-----------------------------	--------

- 3) w lp. XI w pkt 2 uchyla się lit. c;
- 4) w lp. XVI w pkt 4 uchyla się lit. b.

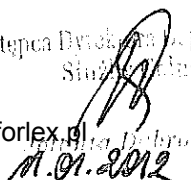
§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2012 r.


W porozumieniu:

**MINISTER FINANSÓW**

**MINISTER ŚRODOWISKA**

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

Zastępca Dyrektora Biura Parlamentu  
Służby Celnej  
  
www.inforlex.pl  
M. 01. 2012

Za zgodność pod  
względem prawnym  
i redakcyjnym  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
  
Grzegorz Dostatni

## UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. Nr 155, poz. 1088, z późn. zm.).

Przedmiotowa zmiana jest konsekwencją projektowanych zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, mających swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. Nr 251, poz. 2511, z późn. zm.). Projektowana regulacja przewiduje:

- likwidację Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni,
- dodanie do katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Nowym Sączu,
- likwidację Oddziału Celnego w Leżajsku,
- likwidację Oddziału Celnego w Jeleniej Górze.

Likwidację Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni proponuje się ze względu na znaczący spadek ilości zgłoszeń celnych dokonywanych w tym oddziale przez podmioty gospodarcze. Ponadto siedziba Oddziału Celnego „Dworzec Morski” zlokalizowana jest na terenie przeznaczonym do zmiany charakteru zagospodarowania przestrzennego obszaru (reprezentacyjna część portu gdyńskiego). Zadania związane z obsługą obrotu portowo-morskiego przejmie Oddział Celny „Basen V” w Gdyni, dotychczas obsługujący pozostałą część Portu w Gdyni.

Wprowadzenie do katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Nowym Sączu wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców działających na terenie powiatów: nowosądeckiego, limanowskiego i gorlickiego.

Oddział Celny w Nowym Sączu posiada niezbędną infrastrukturę techniczną do sprawowania kontroli celnej, a powyższa zmiana będzie miała istotny, pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Likwidację Oddziału Celnego w Leżajsku proponuje się ze względu na niewielką liczbę zgłoszeń celnych obsługiwanych w tym oddziale (około 4 zgłoszeń celnych dziennie przypadających na jednego funkcjonariusza celnego). Przedmiotowa zmiana organizacyjna zostanie przeprowadzona z jednoczesnym zapewnieniem przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Infrastrukturę Oddziału Celnego w Leżajsku tworzą obecnie budynek w trwałym zarządzie oraz wynajmowany plac odpraw dla 5 samochodów ciężarowych. Oddział ten nie posiada magazynów, ramp rozładunkowych oraz specjalistycznego sprzętu do kontroli celnej.

W związku z sukcesywnym spadkiem liczby zgłoszeń celnych w Oddziale Celnym w Jeleniej Górze oraz mając na uwadze potrzebę zapewnienia prawidłowej realizacji zadań nałożonych na organy celne działające na terenie województwa dolnośląskiego, w tym lepsze wykorzystanie posiadanych zasobów kadrowych i technicznych, proponuje się likwidację Oddziału Celnego w Jeleniej Górze, z jednoczesnym zapewnieniem przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministra Finansów ([www.mf.gov.pl](http://www.mf.gov.pl)) oraz Rządowego Centrum Legislacji ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacje określone w projekcie rozporządzenia oddziaływać będą na Służbę Celną oraz na podmioty dokonujące obrotu towarowego.

W związku z likwidacją Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni zadania związane z obsługą obrotu portowo-morskiego, w tym z odprawami odpadów, zostaną przeniesione do Oddziału Celnego „Basen V” w Gdyni. W ramach przygotowań Urzędu Celnego w Gdyni do zniesienia przedmiotowej placówki, część zadań związanych z obsługą nabrzeży zostało już przekazanych do Oddziału Celnego „Basen V” w Gdyni. Jest to m.in. obsługa statków Żeglugi Gdańskiej na trasie Gdynia - Bałtyjsk oraz tzw. dozór portowy. W ten sposób następuje konsolidacja obsługi merytorycznej odpraw towarów przewożonych transportem morskim w południowej części gdyńskiego portu. Pozyskane w wyniku likwidacji ww. oddziału kadry będą wykorzystane w Oddziale Celnym „Basen V” w Gdyni oraz w Urzędzie Celnym w Gdyni.

Poszerzenie katalogu wykazu oddziałów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów o Oddział Celny w Nowym Sączu wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców działających na terenie powiatów: nowosądeckiego, limanowskiego i gorlickiego. Proponowana zmiana spowoduje dostosowanie Służby Celnej do potrzeb i oczekiwań przedsiębiorców.

Obsługa przedsiębiorców obecnie dokonujących formalności celnych i podatkowych w Oddziale Celnym w Leżajsku będzie zapewniona w oddziałach celnych podległych Naczelnikowi Urzędu Celnego w Rzeszowie.

Z procedur uproszczonych w Oddziale Celnym w Leżajsku korzystają dwie agencje celne. Obsługę tych firm zapewni Oddział Celny w Rzeszowie.

W wyniku likwidacji Oddziału Celnego w Leżajsku nastąpi zwiększenie możliwości zarządzania zasobami ludzkimi Naczelnika Urzędu Celnego w Rzeszowie z uwagi na planowane wzmocnienie jego obsadą kadrową Oddziału Celnego Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka (funkcjonariusze celni likwidowanego oddziału zostaną zatrudnieni w Oddziale Celnym Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka przede wszystkim przy obsłudze ruchu towarowego i osobowego). Jest to zasadne w szczególności ze względu na planowane oddanie na początku roku 2012 nowego terminala odpraw na lotnisku w Jasionce ze znacznie większą przepustowością pasażerską.

Obsługę podmiotów gospodarczych dokonujących dotychczas obrotu odpadami w Oddziale Celnym w Jeleniej Górze przejmie Oddział Celny w Wałbrzychu ujęty w katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów.

Pozyskane w wyniku likwidacji Oddziału Celnego w Jeleniej Górze kadry będą wykorzystane do obsługi urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych. Ewentualna nadwyżka etatowa zostanie wykorzystana w ramach struktury organizacyjnej Urzędu Celnego w Wałbrzychu.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni w dniu 11 marca 2011 r. w siedzibie Urzędu Celnego w Gdyni zostało zorganizowane spotkanie z przedstawicielami podmiotów gospodarczych, agencji celnych i spedytorów morskich.

Spotkanie służyło omówieniu aspektów związanych z planowaną likwidacją Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni oraz poznaniu stanowiska firm współpracujących ze Służbą Celną. Podczas spotkania wskazane zostały rozwiązania, które zapewnią właściwą obsługę nabrzeży obsługiwanych obecnie przez Oddział Celny „Dworzec Morski” w Gdyni, odpraw statków należących do przedsiębiorstwa „Żegluga Gdańska”, obsługę celną podmiotów gospodarczych. Poruszona została kwestia formalnej ważności wystawionych dokumentów, tj. pozwoleń na prowadzenie składów celnych, które w związku z zaproponowanymi zmianami nie będą wymagały od stron żadnych dodatkowych formalności, a wyłącznie wprowadzenia aktualizacji poprzez wpisanie właściwej nazwy komórki nadzorującej dany skład celny, czy magazyn czasowego składowania. Zaproszone firmy w trakcie spotkania nie zgłosiły żadnych uwag związanych z faktem planowanej likwidacji Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni.

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego w Leżajsku w dniu 14 grudnia 2011 r. odbyło się spotkanie Kierownika tego oddziału z przedstawicielami agencji celnych i podmiotów gospodarczych, na którym omówiono kwestie związane z planowaną likwidacją tego oddziału, w tym przedstawiono możliwości dokonywania odpraw celnych w Oddziale Celnym w Rzeszowie i w Oddziale Celnym w Stalowej Woli, podległych Naczelnikowi Urzędu Celnego w Rzeszowie. Konsultacje z zainteresowanymi środowiskami gospodarczymi i samorządowymi, przedsiębiorcami i agencjami prowadzone są na poziomie Naczelnika Urzędu Celnego w Rzeszowie.

Propozycje zmiany struktury organizacyjnej Służby Celnej w zakresie Oddziału Celnego w Jeleniej Górze przedstawiane były od 2009 r. Realizując procedurę konsultacji społecznych, Dyrektor Izby Celnej we Wrocławiu na bieżąco przysyłał stosowne informacje pisemne, jak również prowadził rozmowy i uczestniczył w spotkaniach z przedstawicielami samorządów Regionu Jeleniogórskiego oraz Prezydentem Miasta Jelenia Góra.

O planowanej propozycji zmiany organizacyjnej był informowany Prezydent Miasta Jelenia Góra podczas spotkań w dniach 25 lutego 2009 r. i 14 lipca 2011 r., w trakcie których były szczegółowo przedstawiane powody powyższej zmiany. O podjętych działaniach na rzecz likwidacji Oddziału Celnego w Jeleniej Górze informowano Prezydenta Miasta Jelenia Góra pismami z dnia 9 lutego 2010 r., z dnia 13 lipca 2011 r. oraz z dnia 15 lipca 2011 r.

O powyższej zmianie zostali również poinformowani: Starosta Powiatu Jelenia Góra, Burmistrzowie Miast: Szklarska Poręba, Piechowice, Karpacz i Kowary oraz Wójtowie Gmin: Podgórzyn, Mysłakowice, Jeźów Sudecki, Stara Kamienica i Janowice Wielkie.

Ponadto w dniu 20 października 2011 r. Dyrektor Izby we Wrocławiu uczestniczył w Konwencji Wójtów, Burmistrzów, Starostów i Prezydentów Regionu Jeleniogórskiego, na którym szczegółowo wyjaśnił wszelkie wątpliwości dotyczące planowanych zmian organizacyjnych.

Niniejszy projekt został przekazany związkom zawodowym działającym w Służbie Celnej w celu zgłoszenia ewentualnych uwag.

Projekt będzie także przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izbą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izbą Gospodarczą.

### **3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Koszt przeniesienia funkcjonariuszy celnych z likwidowanego Oddziału Celnego w Leżajsku do Oddziału Celnego Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka związany z wypłatą równoważnika z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410), będzie wynosił 1.500 zł miesięcznie.

Likwidacja Oddziału Celnego w Jeleniej Górze będzie generować koszty finansowe związane jedynie z dostosowaniem tablic informacyjnych i pieczęci państwowych (około 700 zł).

Skutki finansowe projektowanych regulacji ujęte są również w opisie skutków finansowych przedstawionych w OSR projektu nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. Nr 251, poz. 2511, z późn. zm.).

#### **4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### **5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Likwidacja Oddziału Celnego „Dworzec Morski” w Gdyni nie powinna stanowić bariery dla funkcjonowania przedsiębiorstw z uwagi na niewielką odległość oraz dogodne połączenie pomiędzy Oddziałem Celnym „Dworzec Morski” w Gdyni, a Oddziałem Celnym „Basen V” w Gdyni, zlokalizowanych w tej samej południowej części portu gdyńskiego. Oddział Celny „Basen V” w Gdyni posiada również uprawnienia do odpraw odpadów.

Zmiana poprzez wprowadzenie do katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Nowym Sączu dostosuje zewnętrzną strukturę organizacyjną Urzędu Celnego w Nowym Sączu do zmieniających się warunków gospodarczych i tym samym wpłynie na sprawniejszą obsługę odpraw celnych.

Przedsiębiorcy obsługiwani obecnie w Oddziale Celnym w Leżajsku będą mogli dokonywać formalności celnych i podatkowych w każdym z pozostałych we właściwości Naczelnika Urzędu Celnego w Rzeszowie oddziałach celnych.

Likwidacja przedmiotowych oddziałów celnych nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw z uwagi na jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

#### **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Przedmiotowa regulacja wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionalny.

Jednym z podstawowych czynników rzutujących na sprawność i efektywność pracy Służby Celnej jest stworzenie właściwej struktury przestrzennej dostosowanej do potrzeb i oczekiwań przedsiębiorców z jednej strony, zaś z drugiej strony uwzględniającej możliwości finansowe budżetu państwa. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w programie modernizacji Służby

Celnej, gdzie duże środki finansowe skierowano na tworzenie dużych jednostek, posiadających wyspecjalizowaną niezbędną infrastrukturę techniczną do sprawowania kontroli celnej. Tym samym racjonalne rozmieszczenie jednostek organizacyjnych Służby Celnej, podnoszenie standardu świadczonych usług w celu efektywnej i kompleksowej obsługi przedsiębiorców wychodzi naprzeciw oczekiwaniom podmiotów gospodarczych.

## **7. Źródła finansowania**

Finansowanie zadań organów celnych w zakresie wskazanym w niniejszym rozporządzeniu będzie realizowane z budżetu państwa na 2012 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013.