

Projekt z dnia 18.12.2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków prowadzenia składów podatkowych
oraz ewidencji przez podmioty prowadzące składy podatkowe**

Na podstawie art. 55 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie warunków prowadzenia składów podatkowych oraz ewidencji przez podmioty prowadzące składy podatkowe (Dz. U. Nr 32, poz. 231 oraz z 2010 r. Nr 235, poz. 1545) po § 13 dodaje się § 13a w brzmieniu:

„§ 13a. Wyroby energetyczne, o których mowa w § 3, o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00, mogą być magazynowane w zbiornikach, które nie posiadają dowodów legalizacji – jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2014 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

MINISTER FINANSÓW

13.12.2012 r.
13.12.2012 r.
13.12.2012 r.
PEPCA / DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Ryszard Łucsko
Ryszard Łucsko

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 120, poz. 690, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1208, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1342 i poz. ...

Uzasadnienie

Na mocy decyzji wykonawczej Komisji 2012/209/UE z dnia 20 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania przepisów o kontroli i przemieszczaniu określonych dyrektywą Rady 2008/118/WE w odniesieniu do niektórych dodatków, zgodnie z art. 20 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE, począwszy od dnia 1 stycznia 2013 r. wyroby o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 będą podlegały przepisom o kontroli i przemieszczaniu określonym dyrektywą Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającą dyrektywę 92/12/EWG, zgodnie z art. 20 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej.

W konsekwencji, do wyrobów akcyzowych wymienionych w decyzji Komisji 2012/209/UE, jako objętych systemem zharmonizowanej akcyzy, będą miały zastosowanie jednolite, obowiązujące na terytorium całej Unii Europejskiej zasady produkcji i przemieszczania wyrobów akcyzowych.

W związku z powyższym, w ustawie z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (tzw. okołobudżetowej), w art. 7, w którym wprowadza się zmiany do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, w pkt 20 dokonano zmiany załącznika nr 2 do ustawy, zawierającego katalog wyrobów akcyzowych objętych zharmonizowaną akcyzą, do których na terytorium Unii Europejskiej stosuje się procedurę zawieszenia poboru akcyzy i których produkcja powinna odbywać się w składzie podatkowym. Przedmiotowa zmiana polega na dodaniu w poz. 24a załącznika nr 2, o którym mowa powyżej, wyrobów akcyzowych o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 - zgodnie z decyzją Komisji nr 2012/209/UE z dnia 20 kwietnia 2012 r.

Zgodnie z § 3 obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie warunków prowadzenia składów podatkowych oraz ewidencji przez podmioty prowadzące składy podatkowe w składach podatkowych, w których prowadzona jest działalność polegająca wyłącznie na magazynowaniu wyrobów akcyzowych wyprodukowanych w innym składzie podatkowym, magazynowanie wyrobów energetycznych i napojów alkoholowych, określonych w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa i procedurą zawieszenia poboru akcyzy, odbywa się w zbiornikach, które podlegają prawnej kontroli metrologicznej, na podstawie odrębnych przepisów. W składach podatkowych, w których prowadzona jest działalność polegająca na produkcji wyrobów akcyzowych, magazynowanie gotowych wyrobów energetycznych, określonych w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa i procedurą zawieszenia poboru akcyzy, odbywa się w zbiornikach, które podlegają prawnej kontroli metrologicznej, na podstawie odrębnych przepisów.

Obecnie w związku z faktem, że wyroby o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 nie są wymienione w załączniku nr 2 do ustawy – nie muszą być magazynowane w składach podatkowych w zbiornikach, które podlegają prawnej kontroli metrologicznej (legalizacji).

Wejście w życie zmian ustawy przewidzianych w ww. ustawie okołobudżetowej, które przewidują dodanie do załącznika nr 2 do ustawy wyrobów akcyzowych o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 spowoduje, że zbiorniki służące do magazynowania w składach podatkowych przedmiotowych wyrobów, objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy i stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, będą podlegały prawnej kontroli metrologicznej (legalizacji), na podstawie przepisów odrębnych.

Niniejsza zmiana rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie warunków prowadzenia składów podatkowych oraz ewidencji przez podmioty prowadzące składy podatkowe podyktowana jest postulatami przedsiębiorców w zakresie przesunięcia terminu obowiązkowej legalizacji zbiorników służących w składach podatkowych do magazynowania wyrobów o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00. Przesunięcie przedmiotowego terminu umożliwi magazynowanie w składach podatkowych wyrobów o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00, po dniu 1 stycznia 2013 r., również w niezalegalizowanych zbiornikach. Przesunięcie terminu o dwa lata powinno być wystarczające do dokonania odpowiednich nakładów finansowych przez podmioty prowadzące składy podatkowe oraz do przeprowadzenia procedur związanych z legalizacją przez właściwe do spraw legalizacji organy.

Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – zgodnie z przepisami uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.). W toku konsultacji zainteresowanie pracami nad projektem w formie wymaganej przepisami ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zgłosił Operator Logistyczny Paliw Płynnych Sp. z o.o. (OLPP). OLPP wniósł o dodanie w przedmiotowym projekcie rozporządzenia przepisu, zgodnie z którym wpisów do ewidencji dotyczących wyrobów o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 można dokonywać raz dziennie, uwzględniając wszystkie czynności wykonane w danym dniu. Podobną uwagę OLPP zgłosił do procedowanego obecnie projektu z dnia 16 listopada 2012 r. rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków prowadzenia składów podatkowych oraz ewidencji przez podmioty prowadzące składy podatkowe, który również obejmuje swym zakresem zmiany rozporządzenia w sprawie warunków prowadzenia składów podatkowych oraz ewidencji przez podmioty prowadzące składy podatkowe, ale w zakresie ewidencjonowania wyrobów akcyzowych przez podmioty prowadzące składy podatkowe. Uwaga ta zostanie zatem rozpatrzona w ramach prac nad projektem, który obejmuje swym zakresem zmiany w zakresie ewidencji.

Przepis § 2 projektu rozporządzenia przewiduje, iż rozporządzenie to wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2013 r., a zatem bez wymaganego okresu *vacatio legis*. Rozwiązanie takie przyjęto ze względu na fakt, iż niniejsze rozporządzenie wydawane jest na korzyść podatników, ponieważ wydłuża termin na dokonanie legalizacji zbiorników, w których w składach podatkowych magazynowane są gotowe wyroby akcyzowe o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00. Dodatkowo termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia powinien być dostosowany do terminu wejścia w życie ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej. Z uwagi na powyższe uznać należy, że wejście w życie rozporządzenia bez zachowania wymaganego okresu *vacatio legis* nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa i jest zgodne z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.).

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty prowadzące składy podatkowe.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych z zainteresowanymi podmiotami gospodarczymi i organizacjami reprezentującymi krajowych przedsiębiorców. W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych, informacja o zamieszczeniu projektu na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji została przesłana do: Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiej Izby Paliw Płynnych, Polskiej Organizacji Gazu Płynnego, Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, Krajowej Rady Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego, Koalicji na Rzecz Autogazu, Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego, Krajowej Izby Biopaliw, Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej oraz Polskiej Izby Handlu.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na dochody i wydatki budżetu państwa oraz na dochody i wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Wskazać bowiem należy, że przedmiotowy projekt rozporządzenia wydłuża jedynie termin na dokonanie legalizacji zbiorników, w których w składach podatkowych magazynowane są gotowe wyroby akcyzowe o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00.

b) rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Przesunięcie terminu obligatoryjnej legalizacji zbiorników służących w składach podatkowych do magazynowania wyrobów o kodach CN 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00 umożliwi magazynowanie przedmiotowych wyrobów, po dniu 1 stycznia 2013 r., również w niezalegalizowanych zbiornikach. Przesunięcie terminu legalizacji o dwa lata pozwoli na dokonanie legalizacji zbiorników.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.