



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 637
Warszawa, 11 lipca 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Wójcika.

(-) Małgorzata Adamczak; (-) Paweł Arndt; (-) Jerzy Borowczak;
(-) Krzysztof Brejza; (-) Jerzy Budnik; (-) Ewa Drozd; (-) Joanna Fabisiak;
(-) Jerzy Fedorowicz; (-) Arkady Fiedler; (-) Andrzej Gałazewski;
(-) Elżbieta Gapińska; (-) Elżbieta Gelert; (-) Rafał Grupiński; (-) Bożena Kamińska; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Krystyna Kłosin; (-) Magdalena Kochan;
(-) Domicela Kopaczewska; (-) Sławomir Kowalski; (-) Józef Lassota;
(-) Zofia Ławrynowicz; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Sławomir Neumann;
(-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Paweł Papke;
(-) Małgorzata Pepek; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Dorota Rutkowska;
(-) Krystyna Sibińska; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Waldemar Sługocki;
(-) Paweł Suski; (-) Bożena Szydłowska; (-) Tomasz Szymański; (-) Robert Wardzała; (-) Monika Wielichowska; (-) Marek Wójcik; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Wojciech Ziemiak; (-) Jerzy Ziętek.

USTAWA

z dnia..... 2012 r.

o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych

Art. 1. W ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 23 w ust. 1 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) osobom przebywającym w Rzeczypospolitej Polskiej i za granicą, w udokumentowanych nagłych przypadkach związanych z prowadzoną działalnością zawodową.”;

2) art. 43 otrzymuje brzmienie:

„Art. 43. 1. Paszporty i paszporty tymczasowe w Rzeczypospolitej Polskiej wydaje i odmawia ich wydania wojewoda, do którego wpłynął wniosek o wydanie dokumentu paszportowego, a za granicą – konsul.

2. Paszporty i paszporty tymczasowe w Rzeczypospolitej Polskiej unieważnia wojewoda właściwy ze względu na miejsce zameldowania na pobyt stały lub czasowy osoby posiadającej dokument paszportowy, a w razie braku takiego miejsca – według ostatniego miejsca zameldowania na pobyt stały lub czasowy tej osoby, a za granicą – konsul.

3. Osobom zamieszkującym w Rzeczypospolitej Polskiej, wobec których nie można ustalić właściwości miejscowej, o której mowa w ust. 2, paszporty i paszporty tymczasowe unieważnia organ paszportowy, który jako ostatni wydał obywatelowi dokument paszportowy.

4. Paszport tymczasowy, o którym mowa w art. 23 ust. 1 pkt 3, wydaje w Rzeczypospolitej Polskiej wojewoda, a za granicą konsul.”;

3) w art. 44:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze decyzji administracyjnej, wyraża zgodę lub odmawia wyrażenia zgody na wydanie obywatelowi drugiego paszportu.”,

b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Osoba, która otrzymała decyzję ministra właściwego do spraw wewnętrznych wyrażającą zgodę na wydanie drugiego paszportu, składa wniosek o jego wydanie w dowolnym organie paszportowym.

4. Decyzja, o której mowa w ust. 3, wygasa, jeżeli złożenie wniosku o wydanie paszportu nie nastąpi przed upływem 3 miesięcy od dnia jej wydania.”.

Art. 2. Do postępowań w sprawach wydania, odmowy wydania lub unieważnienia paszportu, wszczętych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

Zmiana przepisów ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych ma na celu realizację oczekiwań obywateli dotyczących odmiejscowienia wydawania dokumentów paszportowych, uproszczenia zasad wydawania drugiego paszportu oraz poszerzenia katalogu przypadków, w których mogą być wydawane paszporty tymczasowe.

W zmienionym art. 23 zaproponowano poszerzenie katalogu przypadków, w których obywatelom polskim może zostać wydany paszport tymczasowy. Dotychczasowe brzmienie niniejszego przepisu było zbyt wąskie nie dając możliwości wydania paszportu tymczasowego osobie, która z uwagi

na wykonywaną działalność zawodową musi pilnie wyjechać za granicę, a nie posiada ważnego paszportu z 10-letnim terminem ważności. Niejednokrotnie skutkowało to faktycznym brakiem możliwości wykonania obowiązków służbowych. Proponowana zmiana wyczerpuje wszystkie przypadki wymagające wydania paszportu tymczasowego.

W art. 43 na nowo określono właściwość organów paszportowych w zakresie wydania i odmowy wydania dokumentu paszportowego. W niniejszym projekcie określono, iż organem paszportowym właściwym do wydania paszportu lub odmowy wydania paszportu będzie w kraju wojewoda, do którego wpłynię wniosek, a za granicą – konsul. Przyjęcie takiego rozwiązania, w przeciwieństwie do obowiązujących uregulowań ustalających właściwość według miejsca zameldowania, umożliwi obywatelom polskim składanie w kraju wniosków o wydanie dokumentu paszportowego w dowolnym organie paszportowym.

Zmian ta jest możliwa dzięki wykorzystaniu funkcjonującej od 2006 r. centralnej ewidencji wydanych i unieważnionych dokumentów paszportowych, która umożliwia zdalny dostęp do zasobów informacyjnych każdemu organowi paszportowemu w kraju i za granicą. W rejestrze tym znajdują się dane o dokumentach paszportowych wydawanych od 2002 roku. Z końcem 2011 roku upłynął okres ważności paszportów, które nie były ujęte w ewidencji. Odmiejscowienie procedury wydawania paszportów stało się możliwe po zgromadzeniu w rejestrze danych o wszystkich dokumentach pozostających aktualnie w obiegu prawnym.

W dotychczasowym kształcie pozostawiono rozwiązania określające właściwość organów paszportowych w zakresie unieważnienia dokumentu paszportowego. Rozwiązanie takie, z jednej strony gwarantuje organom paszportowym możliwość pewnego ustalenia właściwości w przedmiocie unieważnienia dokumentu paszportowego w oparciu o miejsce zameldowania na pobyt stały lub czasowy osoby, której dotyczy wniosek o unieważnienie dokumentu, z drugiej natomiast stwarza obywatelowi możliwość brania czynnego udziału w prowadzonym w stosunku do niego postępowaniu.

W art. 44 zaproponowano nowy sposób prowadzenia postępowań o wydanie drugiego paszportu. Obecne rozwiązania powierzają całość sprawy do realizacji Ministrowi Spraw Wewnętrznych, co de facto oznacza dla obywatela konieczność złożenia wniosku o drugi paszport, niezależnie od miejsca zamieszkania w kraju bądź za granicą, w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w Warszawie. Proponowane nowe rozwiązanie zakłada, iż minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie organem właściwym do wydania decyzji w przedmiocie wyrażenia zgody, bądź też odmowy wyrażenia zgody na wydanie obywatelowi drugiego paszportu, podczas gdy przyjęcia wniosku i wydania drugiego paszportu dokona dowolny – wybrany przez obywatela – organ paszportowy. Uwzględniając, iż drugi paszport jest dokumentem wydawanym w wyjątkowych szczególnie uzasadnionych przypadkach, zasadnym jest równocześnie wprowadzenie regulacji prawnej określającej, iż

wniosek o wydanie drugiego paszportu składa się w terminie trzech miesięcy od daty wydania pozytywnej decyzji ministra. Uzasadnieniem tego jest fakt, iż wskazane powyżej rozstrzygnięcie jest wydawane w oparciu o przesłanki ustawowe, które winny znajdować odzwierciedlenie w stanie faktycznym obowiązującym zarówno w dniu wydawania decyzji, jak i w dniu złożenia przez obywatela wniosku o wydanie drugiego paszportu. Zaproponowany w niniejszym projekcie 3-miesięczny okres czasu, uprawniający osobę do złożenia wniosku o wydanie drugiego paszportu w oparciu o pozytywną decyzję ministra, jest z jednej strony wystarczający do dokonania tej czynności (jest to tym bardziej realne, jeżeli weźmie się pod uwagę okoliczność, że złożenie wniosku będzie możliwe przed dowolnym organem paszportowym), z drugiej natomiast gwarantuje, iż dokument ten zostanie wykorzystany zgodnie z celem, dla którego został wydany.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wywoła skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych.

Z uwagi na brak dodatkowych skutków finansowych w stosunku do obecnie obowiązujących rozwiązań prawnych nie ma potrzeby wskazywać źródeł finansowania.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

Projekt ustawy nie był poddany konsultacjom z uprawnionymi podmiotami.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 19 lipca 2012 r.

BAS-WAPEiM-1910/12

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Marek Wójcik)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych przewiduje rozszerzenie katalogu osób, którym wydawane są paszporty tymczasowe oraz zmiany w zakresie organów właściwych do wydawania paszportów.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Zgodnie z projektem ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych projektem ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona

Warszawa, 19 lipca 2012 r.

BAS-WAPEiM-1911/12

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wójcik) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych przewiduje rozszerzenie katalogu osób, którym wydawane są paszporty tymczasowe oraz zmiany w zakresie organów właściwych do wydawania paszportów.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona