

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

w sprawie stawki płatności niezwiązanej do skrobi za 2012 r.

Na podstawie art. 24ac ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności niezwiązanej do skrobi za 2012 r. wynosi 463,39 zł na 1 tonę skrobi ziemniaczanej.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24ac ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności niezwiązanej do skrobi, uwzględniając maksymalną wysokość środków finansowych zatwierdzonych przez Komisję Europejską w decyzji wydawanej na podstawie art. 132 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.) oraz założenia do ustawy budżetowej na dany rok.

Dotychczas, na podstawie art. 38f ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, Rada Ministrów określała corocznie wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane do skrobi. Niemniej jednak, ze względu na obowiązek stworzenia sprawnego mechanizmu dostosowania wysokości krajowych płatności uzupełniających w 2012 r., w związku z modulacją stosowaną w państwach UE-15, konieczne było przejęcie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kompetencji Agencji Rynku Rolnego w zakresie realizacji płatności uzupełniającej do tytoniu (płatności niezwiązana do tytoniu) oraz płatności uzupełniającej do skrobi (płatność niezwiązana do skrobi) i w rezultacie przeniesienie odpowiednich przepisów do ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. W celu ujednoczenia z regulacjami zawartymi w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, a także mając na uwadze decyzję Stałego Komitetu Rady Ministrów podjętą na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2011 r., dotyczącą uwzględnienia w trakcie prac nad projektami ustaw zmian w przepisach upoważniających do wydania aktów wykonawczych, polegających na wskazaniu ministra kierującego działem administracji rządowej jako organu upoważnionego do wydawania rozporządzenia, zamiast Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, postanowiono o zmianie organu upoważnionego do wydania rozporządzenia, jak również, iż zamiast puli środków określana będzie stawka płatności.

Zgodnie z postanowieniami przeglądu funkcjonowania Wspólnej Polityki Rolnej (ang. *Health Check*), najpóźniej do 2012 r. płatności, które obecnie mogą być jeszcze

częściowo wypłacane w formie związanej z produkcją, w tym płatności w sektorze skrobi, zostaną włączone do płatności jednolitej, która przysługuje do powierzchni kwalifikujących się gruntów rolnych (terminarz włączania wsparcia związanego z wielkością produkcji do systemu płatności jednolitej określa załącznik XI do rozporządzenia nr 73/2009).

W związku z powyższym, zgodnie z rozwiązaniem przyjętym w krajach UE-15, także w Polsce całość płatności dla producentów ziemniaków skrobiowych musi zostać odłączona od produkcji. Rok 2011 był zatem ostatnim rokiem, w którym możliwe było stosowanie w tym sektorze wsparcia w formie związanej z produkcją. Oznacza to, że w roku 2012 w sektorze skrobi wypłacana będzie jedynie płatność uzupełniająca niezwiązana z wielkością produkcji. Płatności niezwiązane (w wysokości podwyższonej o część dotychczas realizowaną jako związana) będą nadal kierowane do tych rolników, którzy uzyskali płatność uzupełniającą za ziemniaki skrobiowe dostarczone producentowi skrobi ziemniaczanej na podstawie umowy kontraktacji zawartej w roku gospodarczym 2007/2008.

Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane z produkcją dla producentów ziemniaków skrobiowych za rok 2012 została określona w decyzji Komisji Europejskiej C(2012) 5049 z dnia 24 lipca 2012 r. zatwierdzającej przyznanie krajowych uzupełniających płatności bezpośrednich w Polsce za rok 2012 i wynosi 11 268 tys. euro.

Do przeliczenia tej kwoty na walutę krajową zastosowany został ostatni kurs wymiany ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października 2012 r., tj. 1 euro = 4,1038 zł, co jest zgodne z art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.).

Stawkę płatności niezwiązanej do skrobi na 2012 r. ustalono uwzględniając maksymalną wysokość środków finansowych przeznaczonych na to wsparcie wyrażoną w walucie krajowej oraz ilość referencyjną ekwiwalentu skrobi, na podstawie złożonych przez rolników wniosków o przyznanie płatności do skrobi. Zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ilość ta wynosi 99 292,785 ton. Ze względu na ryzyko ewentualnego przekroczenia maksymalnej kwoty (koperty finansowej), zatwierdzonej na mocy ww. decyzji Komisji, ilość referencyjna ekwiwalentu skrobi przyjęta do wyliczeń zawiera 0,5% tolerancję i wynosi 99 789,25 ton.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z przepisami wspólnotowymi terminem

rozpoczęcia wypłat płatności bezpośrednich jest dzień 1 grudnia. Rezygnacja z *vacatio legis* umożliwi zatem wcześniejsze naliczanie i terminową realizację przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa płatności niezwiązanej do skrobi dla rolników wnioskujących o to wsparcie. Projektowane rozporządzenie powinno zatem wejść w życie jak najszybciej, aby umożliwić rozpoczęcie wypłaty płatności od dnia 1 grudnia 2012 r. Proces ten musi zostać poprzedzony wydaniem stosownych decyzji w sprawie przyznania płatności niezwiązanej do skrobi.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów wspólnotowych oraz sankcje stosowane w konsekwencji naruszenia tych przepisów przez państwo członkowskie Unii Europejskiej, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu możliwe było dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji na temat ilości skrobi kwalifikującej się do przyznania płatności, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych. Termin przygotowania projektu uwarunkowany był również tym, że stawki poszczególnych płatności przeliczane są na walutę polską na podstawie ostatniego kursu wymiany ustalonego przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października danego roku (w 2012 r. jest to dzień 28 września).

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Od dnia udostępnienia projektu rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia (zgłoszenie w rozumieniu art. 7 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą oddziaływały na rolników uprawnionych do uzyskania niezwiązanej z produkcją płatności uzupełniającej do ziemniaków skrobiowych oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która będzie realizowała tę płatność. Zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w 2012 r. o tę płatność ubiega się 4 128 rolników.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność–80”;
- 3) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 12) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Związkiem Sądowników RP;

- 14) Związkiem Sadowników Polskich;
- 15) Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych;
- 16) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 17) Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 18) Krajową Radą Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw;
- 19) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
- 20) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 21) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 22) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 23) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Forum Związków Zawodowych;
- 26) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 28) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 29) Business Centre Club;
- 30) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 31) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 32) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 33) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 34) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw;
- 35) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 36) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
- 37) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów;
- 38) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie;
- 39) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
- 40) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile;
- 41) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.;
- 42) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S.A.;
- 43) Polskim Związkiem Producentów Chmielu;
- 44) Związkiem Polskich Producentów Chmielu;
- 45) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu;

- 46) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 47) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 48) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 49) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 50) Izbą Zbożowo-Paszową;
- 51) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.

Żadna z powyższych organizacji nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie zwiększy wydatków budżetu państwa ponad wydatki przewidziane na płatności uzupełniające, wypłacane na podstawie ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Całkowita kwota płatności uzupełniającej do skrobi nie może przekroczyć kwoty 11 268 000 euro (tj. 46 241 618,40 zł). Płatność ta zostanie zrealizowana w ramach środków przewidzianych na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej w ustawie budżetowej na rok 2012 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2013.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, poprzez utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy w sektorze skrobi, może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy na obszarach objętych uprawą ziemniaków skrobiowych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do poprawy warunków konkurencji polskich rolników uprawnionych do uzyskania niezwiązanej z produkcją płatności uzupełniającej do ziemniaków skrobiowych na wspólnym rynku Unii Europejskiej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, poprzez wsparcie dochodów rolników, może korzystnie wpłynąć na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym

