

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością  
uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz  
wyплаты płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego**

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz. ....) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 40, poz. 326, z późn. zm.<sup>2)</sup>) § 17b otrzymuje brzmienie:

„§ 17b. W przypadku dokonywania zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania art. 10a rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), każda płatność w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej, jest zmniejszana proporcjonalnie do udziału tej płatności w całkowitej kwocie wszystkich płatności w ramach

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 39, poz. 217, z 2011 r. Nr 48, poz. 251 oraz z 2012 r. poz. 280 i 1287.

systemów wsparcia bezpośredniego, które mają być przyznane rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej.”.

§ 2. W przypadku dokonywania zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania modulacji zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), każda płatność w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej w rozumieniu art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (w brzmieniu z dnia 15 marca 2010 r., Dz. U. Nr 36, poz. 197), zwanej dalej „płatnością uzupełniająca”, oraz krajowej uzupełniającej oddzielnej płatności do owoców miękkich, o której mowa w art. 129 ust. 3 tego rozporządzenia, jest zmniejszana proporcjonalnie do udziału tej płatności w całkowitej kwocie wszystkich płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, które mają być przyznane rolnikowi za dany rok, z wyłączeniem płatności uzupełniającej oraz krajowej uzupełniającej oddzielnej płatności do owoców miękkich, o której mowa w art. 129 ust. 3 tego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnień zawartych w art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz w art. 24c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz. ....).

Projektowane zmiany są następstwem wejścia w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 671/2012 z dnia 11 lipca 2012 r. zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 w zakresie stosowania płatności bezpośrednich dla rolników w odniesieniu do roku 2013 (Dz. Urz. UE L 204 z 31.07.2012, str. 11), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 671/2012”, i zasadniczo polegają na zmianie odwołań do przepisów unijnych.

W rozporządzeniu nr 671/2012 ustanowiono mechanizm dostosowania płatności finansowanych z budżetu unijnego na 2013 r. analogiczny do mechanizmu modulacji stosowanego w odniesieniu do płatności unijnych za rok 2012. Zgodnie z motywem 2 ww. rozporządzenia, ustanowienie mechanizmu dostosowania ma na celu utrzymanie kwot płatności bezpośrednich w roku kalendarzowym 2013 na poziomie podobnym do poziomu z roku 2012.

Oznacza to, że w odniesieniu do płatności za rok 2013 będą miały zastosowanie te same, korzystne dla Polski, rozwiązania w zakresie redukcji płatności unijnych. Należy bowiem podkreślić, że w UE-15 w 2012 r. stosowane były dwa rodzaje modulacji – modulacja podstawowa i modulacja dodatkowa. Modulacja podstawowa polegała na pomniejszeniu płatności bezpośrednich przekraczających kwotę 5000 euro o 10% nadwyżki płatności ponad tę kwotę. Dodatkowo, w przypadku gospodarstw otrzymujących w ramach płatności bezpośrednich kwoty przewyższające 300 000 euro, stosowano pomniejszenie o 4% nadwyżki płatności ponad tę kwotę (modulacja dodatkowa). Taki sam sposób redukcji będzie stosowany w odniesieniu do płatności za rok 2013.

Natomiast w nowych państwach członkowskich w 2012 r. zastosowanie miała wyłącznie modulacja dodatkowa, która polegała na pomniejszeniu płatności unijnych przekraczających równowartość 300 000 euro o 4% nadwyżki kwoty płatności unijnych ponad tę kwotę.

Dzięki ustanowieniu w przepisach unijnych w odniesieniu do płatności za rok 2013 mechanizmu o identycznym sposobie działania jak mechanizm modulacji

mający zastosowanie w 2012 r., w Polsce nie będzie konieczności stosowania redukcji płatności unijnych w wysokości 10% nadwyżki tych płatności ponad równowartość 5000 euro (odpowiednika tzw. modulacji podstawowej), mimo że poziom płatności w Polsce w 2013 r. – zgodnie z art. 121 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009” – osiągnięciu pełny poziom płatności stosowany w państwach UE-15 (zakończona zostanie realizacja harmonogramu stopniowego wprowadzania płatności).

Przeznaczenie środków uzyskanych w wyniku dostosowania płatności jest takie samo jak przeznaczenie środków uzyskanych w wyniku modulacji – kwoty te wykorzystywane będą na działania realizowane w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich, w których zostaną wygenerowane.

Modulacja była stosowana na podstawie art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia nr 73/2009, natomiast mechanizm dostosowania płatności, który zastąpi modulację, będzie stosowany na podstawie art. 10a rozporządzenia nr 73/2009. Stąd wynika potrzeba zmiany brzmienia § 17b rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie rodzajów roślin objętych płatnością uzupełniającą oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 40, poz. 326, z późn. zm.), który odwołuje się do odpowiednich przepisów rozporządzenia nr 73/2009.

Zgodnie z § 17b ww. rozporządzenia w obecnym brzmieniu, w przypadku pomniejszania płatności z tytułu modulacji poszczególne rodzaje płatności pomniejszane są proporcjonalnie do swojego udziału w całkowitej kwocie płatności objętych modulacją, która ma być przyznana rolnikowi za dany rok. Projektowana zmiana polega na zastąpieniu wyrażenia „wynikających z zastosowania modulacji zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2” wyrażeniem „wynikających z zastosowania art. 10a”. Ma to na celu zapewnienie, że poszczególne rodzaje płatności objęte dostosowaniem w 2013 r. będą pomniejszane w taki sam sposób jak płatności objęte modulacją w 2012 r., tj. proporcjonalnie do swojego udziału w całkowitej kwocie płatności objętych dostosowaniem.

Ponadto brzmienie § 17b zmienianego rozporządzenia zostało dostosowane w celu uwzględnienia, że – zgodnie z art. 129 ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009 – pomoc krajowa uzupełniająca oddzielną płatność z tytułu owoców miękkich mogła być przyznana wyłącznie w roku 2012. A zatem, z uwagi na fakt, że pomoc krajowa uzupełniająca oddzielną płatność do owoców miękkich od 2013 r. nie będzie stosowana, nie jest zasadne wymienianie tej płatności pośród płatności wyłączonych z proporcjonalnego pomniejszania wynikającego z dostosowania, o którym mowa w art. 10a rozporządzenia nr 73/2009.

Projektowany § 2 wprowadza przepis umożliwiający stosowanie w odniesieniu do zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania modulacji zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia nr 73/2009 takich samych regulacji jak obecnie obowiązujące. Treść tego przepisu odpowiada bowiem treści obowiązującego obecnie § 17b.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie ma na celu jedynie odpowiednie dostosowanie przepisów krajowych w związku z koniecznością uwzględnienia przepisów unijnych mających zastosowanie w odniesieniu do roku 2013. Natomiast mechanizm dostosowania płatności został ustanowiony w przepisach unijnych, a następnie wdrożony do prawa krajowego poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Mając na uwadze powyższe, należy uznać, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie wykonuje przepisy prawa Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.

1414, z późn. zm.), oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na rolników, w przypadku których łączna kwota płatności bezpośrednich finansowanych z budżetu unijnego, która ma być przyznana za 2013 r., przewyższa równowartość 300 000 euro. Według Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa orientacyjna liczba rolników, na których będzie oddziaływało rozporządzenie, to 240, natomiast liczba wszystkich beneficjentów systemu wsparcia bezpośredniego wynosi ok. 1,4 mln.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 14) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 16) Forum Związków Zawodowych,
- 17) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

- 19) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 20) Business Centre Club,
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej,
- 25) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 26) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 27) Związkiem Sadowników RP,
- 28) Związkiem Sadowników Polskich,
- 29) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
- 30) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw do Przetwórstwa,
- 31) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 32) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 33) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów,
- 34) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
- 35) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 36) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
- 37) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
- 38) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
- 39) Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
- 40) Związkiem Polskich Producentów Chmielu,
- 41) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu,
- 42) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 43) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 44) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 45) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 46) Izbą Zbożowo-Paszową,
- 47) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.



### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.

Środki uzyskane w wyniku dostosowania płatności zostaną przeznaczone na finansowanie realizowanych w Polsce instrumentów II filara Wspólnej Polityki Rolnej. Według Komisji Europejskiej będzie to kwota w wysokości 1,1 mln euro.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

*Sadowski*

*Rydz*

Z-ca DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Małgorzata Stachczuk*

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym

*Małgorzata Stachczuk*

Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

www.inforlex.pl

*Małgorzata Stachczuk*

Akceptował

PODSEKRETARZ STANU

*Zofia Szalczyk*

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*