

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... r.

**w sprawie wymagań technicznych i organizacyjnych przekazywania Straży Granicznej informacji przez przewoźników lotniczych**

Na podstawie art. 202b ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rozporządzenie określa wymagania techniczne i organizacyjne przekazywania Straży Granicznej przez przewoźnika lotniczego informacji dotyczącej pasażerów znajdujących się na pokładzie statku powietrznego, który będzie lądował na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwane dalej „informacjami API”, w szczególności:

- 1) sposób przekazywania informacji API w formie elektronicznej;
- 2) stosowane formaty danych.

**§ 2.**

1. Przewoźnik lotniczy, zobowiązany jest do przesłania informacji API za pośrednictwem poczty internetowej na adres internetowy wskazany przez komendanta placówki Straży Granicznej, o którym mowa w art. 202b ust. 1 ustawy:
  - 1) poprzez bezpieczne łącze internetowe;
  - 2) stosując wysoki poziom bezpieczeństwa przetwarzania danych osobowych zgodnie z § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024);
  - 3) podpisanym kwalifikowanym podpisem elektronicznym.
2. Na adres internetowy, z którego otrzymano informację API, właściwy komendant placówki Straży Granicznej, który te informacje otrzymał przekazuje:
  - 1) zwrotnie potwierdzenie jej otrzymania lub,
  - 2) zawiadomienie że informacja API dotarła w postaci uniemożliwiającej jej odczytanie lub w formacie niezgodnym z ustalonym, w celu umożliwienia podjęcia działań określonych w art. 202b

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095, Nr 180, poz. 1113 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 340, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 80, poz. 432, Nr 106, poz. 622, Nr 170, poz. 1015 i Nr 171, poz. 1016.

ust. 3 i 4 ustawy.

3. W przypadku, gdy placówka Straży Granicznej posiada swoje konto na elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej, zwanej dalej „ePUAP”, czynności, o których mowa w ust. 1 i 2 mogą być realizowane przy wykorzystaniu ePUAP oraz przy wykorzystaniu profilu zaufanego ePUAP.

### **§ 3.**

1. Informacja API przekazywana jest jako tekst strukturalny w postaci uniwersalnego formatu tekstowego do zapisu danych w formie pliku tekstowego.
2. Plik tekstowy, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać dane w formacie:
  - 1) EDIFACT (Electronic Data Interchange For Administration, Commerce and Transport) określonego w międzynarodowej normie ISO 9735, lub
  - 2) XML (Extensible Markup Language) określonego standardem W3C (World Wide Web Consortium), lub
  - 3) innym umożliwiającym przedstawienie danych w formie strukturalizowanej określonej w standardzie międzynarodowym.

### **§ 4.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**W porozumieniu:**

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 202b ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia określa wymagania techniczne i organizacyjne przekazywania przez przewoźnika lotniczego informacji dotyczącej pasażerów znajdujących się na pokładzie statku powietrznego, który będzie lądował na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwane dalej "informacjami API", w szczególności sposób przekazywania informacji API w formie elektronicznej i stosowane formaty danych uwzględniający rozwiązania techniczne i środki komunikacji elektronicznej wykorzystywane przez Straż Graniczną i przewoźników lotniczych. Określając wymagania dotyczące przekazywania informacji uwzględniono rozwiązania umożliwiające ich sprawną i bezpieczną wymianę. Anglojęzyczny skrót API (advance passenger information) zastosowano ze względu na powszechne jego używanie w państwach UE i brak satysfakcjonującego odpowiednika tego wyrażenia w języku polskim oddającego jego zakres przedmiotowy. Dostowne tłumaczenie tego wyrażenia nie oddaje właściwego znaczenia.

Zgodnie z projektem przekazywanie informacji będzie się odbywało za pośrednictwem Internetu z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Bezpieczeństwo danych osobowych powinno zostać zapewnione poprzez użycie do tego celu bezpiecznego łącza internetowego. Ochrona danych, jakim objęta być musi transmisja, powinna być realizowana na poziomie "wysoki" w rozumieniu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024).

Ze względu na konieczność zapewnienia, że dane pochodzą od określonego przewoźnika i nie uległy jakimkolwiek zmianom powinny one zostać opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Informacje API powinny być przekazywane na adres wskazany przez komendanta placówki Straży Granicznej, który wniosł o ich przekazanie.

Formaty danych stosowane do przekazywania informacji API określone zostały szeroko. Co do zasady stosowane mogą być formaty umożliwiające przedstawienie danych w formie strukturalizowanej określonej w standardzie międzynarodowym, które pozwolą na przetworzenie informacji w sposób umożliwiający odfiltrowanie informacji API. Jako dopuszczalny wskazano format EDIFACT (norma ISO 9735), ze względu na to, że jest stosowany przez przewoźników lotniczych oraz najpowszechniejszy format wymiany danych XML. Możliwe jest przekazywanie informacji API w innych formatach jednakże z zastrzeżeniem, że umożliwić one będą przedstawienie danych w formie strukturalizowanej określonej w standardzie międzynarodowym. Przewoźnik przekazujący informacje API dokona wyboru formatu najbardziej dla siebie dogodnego.

Z budżetu państwa – z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, będącej w dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej zostaną sfinansowane następujące koszty:

- serwera internetowego wraz z oprogramowaniem – 50 000 zł,
- zestawienia bezpiecznego łącza Internet – Intranet (sieć wewnętrzna SG) – 30 000 zł,
- implementacja API w systemie ODPRAWA SG – 500 000 zł.

Ponadto zostaną także sfinansowane coroczne wydatki na:

- zapewnienie bezpiecznego łącza do transmisji informacji API – 18 000 zł rocznie,
- aplikację umożliwiającą odbiór i translację informacji API na format XML – 14 500 zł rocznie.

Przewoźnik lotniczy przekazujący informacje API poniesie koszty stanowiska do składania bezpiecznego podpisu elektronicznego zgodnie ze standardem WebTrust<sup>SM/TM</sup> – ok. 200 zł/rok.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z tym rozporządzeniem.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Regulacja jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej i stanowi uszczegółowienie przepisów ustawy – Prawo lotnicze wdrażających postanowienia Dyrektywy Rady 2004/82/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie zobowiązania przewoźników do przekazywania danych pasażerów (Dz. Urz. UE L 261 z 06.08.2004, str. 24). Projekt jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej i nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnień.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Wejście w życie rozporządzenia będzie oddziaływało na:

- komendantów placówek Straży Granicznej;
- przewoźników lotniczych.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia wymaga konsultacji społecznych z przewoźnikami lotniczymi w celu uwzględnienia rozwiązań technicznych i środków komunikacji elektronicznej wykorzystywanych przez tych przewoźników. Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Koszty związane z przygotowaniem odpowiedniej infrastruktury technicznej umożliwiającej przetwarzanie informacji API pokrywane są z budżetu państwa, z części której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, będących w dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej.

Z budżetu państwa – z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, będącej w dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej zostaną sfinansowane następujące koszty:

- serwera internetowego wraz z oprogramowaniem – 50 000 zł,
- zestawienia bezpiecznego łącza Internet – Intranet (sieć wewnętrzna SG) – 30 000 zł,
- implementacja API w systemie ODPRAWA SG – 500 000 zł.

Ponadto zostaną także sfinansowane coroczne wydatki na:

- zapewnienie bezpiecznego łącza do transmisji informacji API – 18 000 zł rocznie,
- aplikację umożliwiającą odbiór i translację informacji API na format XML – 14 500 zł rocznie.

Koszty nałożonego na przewoźnika lotniczego obowiązku zapewnienia ich integralności i autentyczności poprzez opatrzenie ich podpisem elektronicznym a związane z uzyskaniem kwalifikowanego podpisu elektronicznego wyniosą ok. 200 zł/rok w stosunku do każdego przewoźnika lotniczego.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### 6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym  
[www.inforlex.pl](http://www.inforlex.pl)

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA

Andrzej RUDLIŃSKI