

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia gospodarki finansowej parku narodowego.

Na podstawie art. 8g ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób prowadzenia gospodarki finansowej parku narodowego, zwanego dalej „Parkiem”.

§ 2. 1. Park przekazuje projekt rocznego planu finansowego, o którym mowa w art. 8g ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, zwanej dalej „ustawą”, ministrowi właściwemu do spraw środowiska i ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w trybie i terminach określonych w przepisach dotyczących prac nad projektem ustawy budżetowej.

2. Łącznie z dokumentem, o którym mowa w ust. 1, Park przekazuje uzasadnienie planowanych przychodów i kosztów.

§ 3. Kosztami działalności Parku są w szczególności koszty związane z:

- 1) działalnością Parku, o której mowa w art. 8g ust. 3 pkt 3 ustawy;
- 2) wykonywaniem zadań, o których mowa w art. 8b ustawy;
- 3) utrzymaniem organu, dyrekcji, komórek terenowych oraz innych jednostek Parku wraz z amortyzacją środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych;
- 4) utrzymaniem i gospodarowaniem posiadany mieniem.

§ 4. 1. Park przeznaczają zysk netto w szczególności na:

- 1) utworzenie funduszu rezerwowego;
- 2) realizację zadań, o których mowa w art. 8b ust. 1 ustawy;
- 3) realizację zadań związanych z utrzymaniem i gospodarowaniem posiadany mieniem.

2. Odpis na fundusz rezerwowego nie może być niższy niż 10% zysku netto.

3. Fundusz rezerwowego przeznaczają się na pokrycie straty netto.

4. Z zysku netto może być tworzony fundusz nagród oraz fundusz inwestycyjny.

§ 5. 1. Park sporządza sprawozdania z wykonania rocznych planów finansowych w układzie informacji określonych w rocznych planach finansowych.

2. Park przekazuje sprawozdania, o których mowa w ust. 1, ministrowi właściwemu do spraw środowiska i ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w terminie do dnia 25 kwietnia, roku następującego po roku sprawozdawczym.

3. Łącznie ze sprawozdaniem, o których mowa w ust. 1, Park przekazuje organom, o których mowa w ust. 2, część opisową wykonania planowanych przychodów i wydatków.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie 7 dni od dnia ogłoszenia.

PODSZEFKARZ STANU
GŁÓWNY KONSERWATOR PRZYRODY

Jacek Łatecki

Dyrektor
Departamentu Prawnego

Justyna Wajsznir-Masri

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, Nr 215, poz. 1664 i Dz. U. z 2010 r. Nr 76, poz. 489 i Nr 119, poz. 804 oraz Dz. U. z 2011 r. Nr 34, poz. 170 i Nr 94, poz. 549.

Uzasadnienie

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 8g ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Przepis ten upoważnia Radę Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowego sposobu prowadzenia gospodarki finansowej przez park narodowy.

W projekcie rozporządzenia zostały określone:

- 1) tryb sporządzania projektu rocznego planu finansowego parków narodowych;
- 2) tryb sporządzania planu finansowego parków narodowych w układzie zadaniowym;
- 3) rodzaje kosztów wchodzących w koszty działalności parków narodowych;
- 4) wymagania dotyczące sprawozdawczości.

Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenia park narodowy jest zobowiązany do sporządzania projektu planu finansowego ministrowi właściwemu do spraw środowiska oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w trybie i w terminach określonych w przepisach dotyczących prac nad projektem ustawy budżetowej. Przyjęte rozwiązanie pozwoli na stosowanie jednolitego wzoru sporządzania projektów planów finansowych przez wszystkie parki narodowe, zgodnego ze wzorem określonym dla wszystkich jednostek sektora finansów publicznych.

Przykładowo wskazany został także katalog kosztów działalności parków narodowych, spośród których najbardziej znaczącymi są koszty związane z wykonywaniem działań ochronnych oraz prowadzeniem działalności gospodarczej, koszty związane z wynagrodzeniami i naliczanymi od nich składkami, płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań, zakup towarów i usług. Istotnymi kosztami Parku są także koszty związane z utrzymaniem organu, dyrekcji, komórek terenowych oraz innych jednostek Parku wraz z amortyzacją środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, jak również związane z utrzymaniem i gospodarowaniem posiadanym mieniem.

Wskazano także, że zysk netto parku narodowego może być przeznaczany m.in. na finansowanie zadań określonych w art. 8b ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, dotyczących w szczególności prowadzenia działań ochronnych w ekosystemach parku narodowego, udostępnianiem jego obszaru, prowadzeniem działań związanych z edukacją przyrodniczą. Ponadto z zysku będą mogły być finansowane zadania związane z utrzymaniem i gospodarowaniem posiadanym mieniem (np. remonty, bieżąca konserwacja, koszty zarządzania). Część zysku, w wysokości nie mniejszej niż 10%, będzie przeznaczana na utworzenie funduszu rezerwowego, z którego będzie pokrywana strata netto. Z zysku netto może być też tworzony fundusz nagród i fundusz inwestycyjny. Wykorzystanie funduszu nagród będzie określone w zakładowym regulaminie wynagradzania. Wykorzystanie funduszu inwestycyjnego będzie w gestii dyrektora parku, będącego organem państwowej osoby prawnej.

Z uwagi na szeroki zakres działania parku narodowego, obejmujący zadania dotyczące m.in. ochrony przyrody, edukacji, udostępnienia dla celów turystycznych, rekreacyjnych, sportowych, ochrony walorów krajobrazowych i kulturowych, a także zważywszy na konieczność ponoszenia nakładów na rozwój i modernizację infrastruktury terenowej związanej z udostępnieniem Parku oraz konieczność utrzymania obiektów budowlanych (budynki i budowle np. lokale mieszkalne, budynki związane z zarządzaniem parkiem narodowym), co powoduje trudności, co do możliwości wyczerpującego wyliczenia, zarówno wszystkich kosztów ponoszonych przez parki narodowe, jak i wszystkich możliwości przeznaczania zysku netto przez nie na konkretne cele, wskazanie odnoszące się do powyższych zagadnień ma charakter przykładowy.

Park narodowy został także zobligowany do sporządzania rocznych sprawozdań z wykonania planów finansowych w układzie informacji określonych w rocznych planach finansowych i przekazywania ww. sprawozdań ministrowi właściwemu do spraw środowiska i ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w określonym terminie umożliwiającym dotrzymanie przez Radę Ministrów ustawowego terminu przedłożenia rocznego sprawozdania Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej oraz Najwyższej Izbie Kontroli. Część opisowa, którą Park przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska i ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, wraz ze sprawozdaniem pozwoli na analizę przekazanych sprawozdań i wypełnienie przepisu art. 9 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie przyrody, stanowiącego, iż nadzór ministra właściwego do spraw środowiska nad działalnością parków narodowych obejmuje kontrolę realizacji planów finansowych parków narodowych.

Ocena skutków regulacji.

1) Cel wprowadzenia regulacji

Celem wprowadzenia regulacji jest określenie jednolitego sposobu prowadzenia gospodarki finansowej w parkach narodowych.

2) Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowany akt normatywny oddziałuje na:

- 1) Ministra właściwego do spraw środowiska;
- 2) Ministra właściwego do spraw finansów publicznych
- 3) Babiogórski Park Narodowy z siedzibą w Zawoi;
- 4) Białowiecki Park Narodowy z siedzibą w Białowieży;
- 5) Biebrzański Park Narodowy z siedzibą w Osowcu Twierdzy;
- 6) Bieszczadzki Park Narodowy z siedzibą w Ustrzykach Górnych;
- 7) Drawieński Park Narodowy z siedzibą w Drawnie;
- 8) Gorczański Park Narodowy z siedzibą w Porębie Wielkiej;
- 9) Kampinoski Park Narodowy z siedzibą w Izabelinie;
- 10) Karkonoski Park Narodowy z siedzibą w Jeleniej Górze;
- 11) Magurski Park Narodowy z siedzibą w Krempnej;
- 12) Narwiański Park Narodowy z siedzibą w Kurowie;
- 13) Ojcowski Park Narodowy z siedzibą w Ojcowie;
- 14) Park Narodowy „Bory Tucholskie” z siedzibą w Charzykowach;
- 15) Park Narodowy Gór Stołowych z siedzibą w Kudowie Zdroju;
- 16) Park Narodowy „Ujście Warty” z siedzibą w Chyrzynie;
- 17) Pieniński Park Narodowy z siedzibą w Krościenku nad Dunajcem;
- 18) Poleski Park Narodowy z siedzibą w Urszulinie;
- 19) Roztoczański Park Narodowy z siedzibą w Zwierzyńcu;
- 20) Słowiński Park Narodowy z siedzibą w Smołdzinie;
- 21) Świętokrzyski Park Narodowy z siedzibą w Bodzentynie;
- 22) Tatrzański Park Narodowy z siedzibą w Zakopanem;
- 23) Wielkopolski Park Narodowy z siedzibą w Jeziorach;
- 24) Wigierski Park Narodowy z siedzibą w Krzywem;
- 25) Woliński Park Narodowy z siedzibą w Międzyzdrojach.

3) Konsultacje

Projekt zostanie poddany konsultacjom społecznym poprzez zamieszczenie go w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz przesłanie go następującym podmiotom:

1. Związki zawodowe działające przy parkach narodowych:
 - a) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Solidarność
 - b) Związek Leśników Polskich Parków Narodowych
 - c) Związek Zawodowy „Budowlani”
 - d) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” – 80
2. Organizacje ekologiczne:
 - a) Centrum Prawa Ekologicznego
 - b) Klub Przyrodników
 - c) Liga Ochrony Przyrody
 - d) Polski Klub Ekologiczny
 - e) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”
 - f) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot

4) Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja w całości dotyczy gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych – państwowych osób prawnych parków narodowych, w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy

Termin wejścia w życie rozporządzenia, określono na 7 dni od dnia ogłoszenia. Bardzo krótki okres vacatio legis wynika z wejścia w życie od dnia 1 stycznia 2012 r. przepisów ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 224, poz. 1337), zawierającej podstawę do wydania rozporządzenia. Brak rozporządzenia dotyczącego prowadzenia gospodarki finansowej parków narodowych istotnie utrudni funkcjonowanie parków narodowych.

Przedmiotowy projekt nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projektowane rozporządzenie zostanie umieszczone na podmiotowej stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966).

z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z uwagi na fakt, iż regulacja określa wyłącznie sposób prowadzenia gospodarki finansowej parku narodowego, nie ma ona wpływu na budżet państwa. Wynikające z rozporządzenia obowiązki dotyczące sporządzania i przekazywania przez park narodowy odpowiednim organom projektów planów finansowych oraz obowiązki związane ze sprawozdawczością będą realizowane przez park narodowy w ramach własnych środków i nie będzie to wymagało wydatkowania dodatkowych środków z budżetu państwa.

5) Wpływ regulacji na rynek pracy

Z uwagi na fakt, iż regulacja określa wyłącznie sposób prowadzenia gospodarki finansowej parku narodowego nie ma ona wpływu na rynek pracy.

6) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Z uwagi na fakt, iż regulacja określa wyłącznie sposób prowadzenia gospodarki finansowej parku narodowego nie ma ona wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

7) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Z uwagi na fakt, iż regulacja określa wyłącznie sposób prowadzenia gospodarki finansowej parku narodowego nie ma ona wpływu na sytuację i rozwój regionalny.