

Rozporządzenie
Ministra Sprawiedliwości

z dnia 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia

Na podstawie art. 1 ust. 7 ustawy z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (Dz. U. z 1996 r. Nr 6, poz. 42, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. Nr 45, poz. 204, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pozostałe ogłoszenia i obwieszczenia przeznaczone do zamieszczenia w Monitorze są przyjmowane oraz przekazywane do Ministerstwa Sprawiedliwości za pośrednictwem sekretariatów sądów rejonowych, których wykaz określa załącznik do rozporządzenia lub sekretariatów sądów prowadzących postępowanie w sprawie, jeżeli sąd postanowił o opublikowaniu ogłoszenia, lub za pośrednictwem systemu teleinformatycznego przez osobę, której został przydzielony unikalny adres internetowy (konto użytkownika) powiązany z niepowtarzalną nazwą i hasłem oraz ważnym kwalifikowanym certyfikatem użytkownika (zarejestrowany użytkownik). Opłaty za ich zamieszczenie uiszcza się z góry na rachunek bieżący dochodów Ministerstwa Sprawiedliwości.”;

2) w § 6 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) sądy rejonowe, których wykaz określa załącznik do rozporządzenia, w celu udostępniania go do przeglądania przez zainteresowanych,”;

3) w § 8 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Opłata za ogłoszenie publikowane w toku postępowania sądowego, inne niż wymienione w ust. 1, oraz za ogłoszenie sprawozdania finansowego w przypadkach

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 121, poz. 770, z 2000 r. Nr 114, poz. 1193, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2006 r. Nr 73, poz. 501, Nr 208, poz. 1540 i Nr 220, poz. 1600 oraz z 2011 r. Nr 232, poz. 1378.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 87, poz. 977, z 2000 r. Nr 117, poz. 1243, z 2001 r. Nr 124, poz. 1358, z 2004 r. Nr 286, poz. 2888, z 2008 r. Nr 108, poz. 697, z 2009 r. Nr 119, poz. 997 oraz z 2012 r. poz. 143 i poz. 499.

przewidzianych w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, z późn. zm.³⁾), jest stała i wynosi 500 zł.”;

4) w załączniku do rozporządzenia:

a) pkt 21 otrzymuje brzmienie:

„21. Sąd Rejonowy Lublin-Wschód w Lublinie z siedzibą w Świdniku,”

b) pkt 23 otrzymuje brzmienie:

„23. Sąd Rejonowy dla Łodzi – Śródmieścia w Łodzi.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

**Za zgodności pod względem
merytorycznym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawa Cywilnego

Andrzej Ryng

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 165, poz. 1316, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 oraz z 2011 r. Nr 102, poz. 585, Nr 199, poz. 1175 i Nr 232, poz. 1378.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. Nr 45, poz. 204, z późn. zm.) stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 1 ust. 7 ustawy z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (Dz. U. z 1996 r. Nr 6, poz. 42, z późn. zm.), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości określa, w drodze rozporządzenia, organizację, sposób wydawania i rozpowszechniania Monitora Sądowego i Gospodarczego, podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego oraz wysokość opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia.

Monitor Sądowy i Gospodarczy jest ogólnopolskim dziennikiem urzędowym przeznaczonym do publikacji informacji gospodarczych oraz informacji związanych z wykonywaniem obowiązków wynikających z postępowań sądowych.

Monitor wydawany jest przez Ministra Sprawiedliwości i ukazuje się codziennie (w 2010 r. ukazały się 255 numery Monitora, opublikowano 230859 ogłoszeń wpisów do KRS oraz 15971 ogłoszeń opublikowanych na wniosek ogłoszeniodawców, w 2011 r. ukazały się 252 numery Monitora, opublikowano 263988 ogłoszeń wpisów do KRS oraz 16580 ogłoszeń opublikowanych na wniosek ogłoszeniodawców).

Przedstawione w projekcie propozycje zmiany rozporządzenia wynikają z potrzeby zapewnienia sprawnej i szybkiej możliwości składania ogłoszeń i obwieszczeń przeznaczonych do publikacji w Monitorze Sądowym i Gospodarczym oraz dostosowują przepisy rozporządzenia do nowelizowanych ustaw.

Zmiana brzmienia § 2 ust. 2 rozporządzenia jest konsekwencją działań zmierzających do uproszczenia procedury składania ogłoszeń przez sądy w prowadzonych przez nich postępowaniach m.in. układowym, upadłościowym i naprawczym, o stwierdzenie nabycia spadku, o stwierdzenie zasiedzenia, o stwierdzenie zgonu, o uznanie za zmarłego, w sprawach o uznanie postanowień wzorca umowy za niedozwolone, o umorzenie utraconych dokumentów, o uznanie czeku za umorzony oraz o uznanie weksła za umorzony.

Sąd prowadzący postępowanie, który następnie kieruje ogłoszenie do publikacji nie będzie musiał przysyłać ogłoszenia do Punktu Przyjmowania Ogłoszeń. Przekazywania ogłoszenia wraz z dowodem wniesionej opłaty, dokonywać będzie pracownik sekretariatu

właściwego wydziału za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, w którym ogłoszenie zostanie zarejestrowane za pomocą dedykowanego formularza. Projektowany przepis wprowadza alternatywny sposób przesyłania ogłoszeń do publikacji. Zleceniodawcom, w tym przypadku sądom, zostało zaproponowane rozwiązanie mające spowodować skrócenie i przyspieszenie procedury składania ogłoszeń celem publikacji. W praktyce oznacza to przyspieszenie zakończenia postępowania sądowego.

Proponowane rozwiązanie spowoduje przyspieszenie czasu realizacji zlecenia poprzez bezpośrednią rejestrację ogłoszenia w systemie teleinformatycznym. Równocześnie sąd otrzyma informację dotyczącą daty publikacji ogłoszenia, a po dacie opublikowania ogłoszenia w dzienniku urzędowym, link do numeru Monitora z opublikowanym ogłoszeniem, bez konieczności zasięgnięcia informacji w tym zakresie. Sąd nie będzie musiał zobowiązywać stron do przedłożenia ogłoszenia opublikowanego w Monitorze Sądowym i Gospodarczym.

Powyższa zmiana przyczyni się zdecydowanie do przyspieszenia postępowań sądowych oraz do obniżenia kosztów przesyłek pocztowych między sądami.

Proponowana zmiana brzmienia § 6 pkt 1 rozporządzenia jest konsekwencją propozycji zmiany brzmienia § 2 ust. 2.

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 232, poz. 1378), z dniem 1 stycznia 2013 r. zostaje zniesiony Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski B". Ustawa jednocześnie nakłada obowiązek ogłaszania m.in. sprawozdań finansowych określonych w przepisach ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, z późn. zm.) w Monitorze Sądowym i Gospodarczym.

Aktualnie kwestię opłat w Monitorze Polskim B reguluje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 3 października 2001 r. w sprawie wysokości opłat za ogłaszanie obwieszczeń i ogłoszeń w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski B" (Dz. U. Nr 114, poz. 1216). Zgodnie z treścią § 2 ust. 1 pkt 1 opłata wynosi „za sprawozdanie finansowe określone w przepisach o rachunkowości - 610 zł za każdą stronę Monitora Polskiego B, jednak nie mniej niż 610 zł”. Jak wynika z informacji Centrum Usług Wspólnych (www.cuw.gov.pl) opłata za 1 stronę w 2012 r. wynosi - 792,28 zł brutto (wycena zgodnie z zasadami kalkulacji wydawniczej).

Wobec powyższego, obecnie publikacja sprawozdań finansowych w Monitorze Polskim B generuje po stronie przedsiębiorcy wysokie koszty. Jest to znaczący wydatek

szczególne dla mniejszych podmiotów, w przypadku których kwota kilku tysięcy złotych rocznie na publikację sprawozdania finansowego stanowi duże obciążenie.

Ponadto należy zauważyć, że stosownie do art. 40 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186, z późn. zm.) na podmiocie ciąży także obowiązek złożenia do KRS sprawozdania finansowego wraz z towarzyszącymi dokumentami oraz opublikowanie w Monitorze Sądowym i Gospodarczym wzmianki o ich umieszczeniu w KRS (art. 13 wskazanej ustawy), co wiąże się również z wniesieniem opłaty w wysokości 250 zł (§ 8 ust. 1 pkt 2 zmienianego rozporządzenia). Aktualnie obowiązek publikacji ogłoszeń wynikający z ustawy o KRS i ustawy o rachunkowości realizowany jest równocześnie przez wszystkie zobowiązane podmioty. Wymaga podkreślenia, iż ustawa o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców, zakłada redukcję obciążeń dla przedsiębiorców związanych z rachunkowością m.in. poprzez zniesienie od 1 stycznia 2013 r. obowiązku publikacji sprawozdań finansowych wraz z wymaganymi dokumentami dla podmiotów, które składają sprawozdania finansowe do KRS i których wpisy do Rejestru przekazywane są zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o KRS bezpośrednio do publikacji w Monitorze Sądowym i Gospodarczym. Dla podmiotów, które nie podlegają ustawie o KRS, obowiązek ten zostaje utrzymany. Coroczny obowiązek ogłaszania sprawozdań finansowych wraz z wymaganymi dokumentami będzie zatem dotyczył znacznie zawężonej grupy podmiotów i będzie sprowadzał się do wniesienia opłaty stałej za publikację. Natomiast na pozostałych podmiotach nadal spoczywać będzie obowiązek zamieszczania określonych danych w Krajowym Rejestrze Sądowym. Zgodnie bowiem z treścią art. 22 ustawy o KRS „wniosek o wpis do Rejestru powinien być złożony nie później niż w terminie 7 dni od dnia zdarzenia uzasadniającego dokonanie wpisu, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej”. W związku z tym, ponoszenie opłat przez podmiot z tytułu publikacji wpisu do KRS może mieć miejsce wielokrotnie w ciągu roku, w zależności od wystąpienia zdarzenia, skutkującego wpisem i następnie jego publikacją. Natomiast uciążliwość realizacji obowiązku wynikającego z przepisów o rachunkowości ulegnie znacznemu ograniczeniu, pozwalając przede wszystkim małym przedsiębiorcom prowadzić i rozwijać działalność gospodarczą, bez konieczności ponoszenia szeregu obciążających opłat sądowych i administracyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz kierując się obowiązkiem zapewnienia przyjaznego otoczenia prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorczości, innowacyjności i inwestycji wskazanym w Krajowym Programie Reform Europa 2020, proponuje się opłatę za ogłoszenie sprawozdania finansowego w Monitorze w wysokości 500 zł. Kwota ta będzie analogiczna do

opłaty za publikację ogłoszeń, o których mowa w § 8 ust. 2a zmienianego rozporządzenia i będzie zapewniała pokrycie realnie poniesionych kosztów ogłoszenia.

Zmiana brzmienia pkt 21 Załącznika do rozporządzenia jest konsekwencją utworzenia Sądu Rejonowego Lublin – Wschód w Lublinie z siedzibą w Świdniku na podstawie § 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 14 grudnia 2010 r. w sprawie zniesienia Sądu Rejonowego w Lublinie i Zamiejscowego Wydziału Karnego Sądu Rejonowego w Trzciance z siedzibą w Czarnkowie, utworzenia Sądu Rejonowego Lublin - Wschód w Lublinie z siedzibą w Świdniku i Sądu Rejonowego Lublin - Zachód w Lublinie oraz zmiany rozporządzenia w sprawie sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości (Dz. U. Nr 245, poz. 1640).

Zmiana brzmienia pkt 23 Załącznika do rozporządzenia jest konsekwencją utworzenia Sądu Rejonowego dla Łodzi – Śródmieścia w Łodzi na podstawie § 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 czerwca 2000 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości (Dz. U. Nr 50, poz. 595).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz.2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w wykonaniu obowiązku z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia zawiera regulacje, które dotyczyć będą podmiotów publikujących ogłoszenia w Monitorze Sądowym i Gospodarczym po dniu 31 grudnia 2012 r. Ponadto

projektowane przepisy oddziaływać będą na sądy powszechne, które prowadzą postępowania m.in. w sprawach cywilnych i gospodarczych.

II. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych przedłożony zostanie:

Naczelnej Radzie Adwokackiej,
Krajowej Radzie Radców Prawnych,
Krajowej Radzie Komorniczej,
Związkowi Banków Polskich,
Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
Konferencji Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,
Business Centre Club,
Krajowej Izbie Gospodarczej,
Pracodawcom RP,
Związkowi Rzemiosła Polskiego,
Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.
Projekt zostanie również przedłożony Krajowej Radzie Sądownictwa.
Wyniki konsultacji społecznych zostaną omówione w OSR po ich zakończeniu.

III. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa, natomiast wygeneruje dochód budżetowy w części 37 „Sprawiedliwość”.

Dochód ten w/wym. części budżetu będzie konsekwencją zmian wprowadzonych ustawą o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców, znoszącą z dniem 1 stycznia 2013 r. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski B" i nakładającą jednocześnie obowiązek ogłaszania sprawozdań finansowych określonych w przepisach o rachunkowości w Monitorze Sądowym i Gospodarczym. Obowiązek ten będzie dotyczył – jak już wyjaśniono – podmiotów, które nie są wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego.

Dokonując przeglądu ogłoszeń sprawozdań finansowych opublikowanych w Monitorze Polskim B w 2011 r. ustalono, że 874 pochodziło od podmiotów nie wpisanych do KRS (na ogólną liczbę 13 638 wszystkich ogłoszonych sprawozdań).

Przyjmując, że w 2013 r. liczba ogłoszeń pochodzących od takich podmiotów pozostanie na niezmiennym poziomie, można szacować, że dodatkowe dochody budżetu państwa w części „Sprawiedliwość” z tytułu pobieranej opłaty za ogłoszenie, w proponowanej w pkt 3 projektu kwocie 500 zł, wyniosą ok. 437 tys. zł.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt rozporządzenia zawiera regulację dotyczącą wprowadzenia opłaty stałej za publikację sprawozdań finansowych w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, co niewątpliwie zmniejszy uciążliwości związane z tym obowiązkiem informacyjnym, ułatwi wykonywanie działalności gospodarczej, a w konsekwencji korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki oraz rozwój przedsiębiorczości.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.