

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia..... 2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie krajowej sieci obszarów wiejskich

Na podstawie art. 37a ust. 7 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie krajowej sieci obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 53, poz. 436) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) koordynowanie przygotowania sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym poszczególnych województw oraz sporządzenie sprawozdania z realizacji planu działania;”;

2) w § 3:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do zadań sekretariatu regionalnego, oprócz zadań wymienionych w art. 37a ust. 4 ustawy, należy w szczególności:”;

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) przygotowanie sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym poszczególnych województw;”;

c) dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) zapewnienie obsługi administracyjnej i technicznej organu opiniodawczo-doradczego, o którym mowa w art. 37a ust. 6a ustawy, zwanego dalej „wojewódzką grupą roboczą”.”;

3) w § 7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Plan działania zawiera:”;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993, z 2011 r. Nr 205, poz. 1202 oraz z 2012 r. poz. 243.

4) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

„§ 7a. Plan działania może również zawierać elementy inne niż określone w § 7 w szczególności wskazanie przedsięwzięć realizowanych wspólnie przez Sekretariat Centralny, sekretariaty regionalne lub podmioty działające w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi współpracuje się w ramach KSOW, oraz wskazanie, w ramach których działań objętych planem działania będą realizowane te przedsięwzięcia.”;

5) w § 8:

a) ust. 2–4 otrzymują brzmienie:

„2. Zalecenia, o których mowa w ust. 1, Sekretariat Centralny przekazuje sekretariatom regionalnym w terminie do dnia 30 kwietnia roku poprzedzającego rok rozpoczęcia realizacji planu działania, a w przypadku powołania grupy roboczej – przekazuje te zalecenia w tym terminie po zaopiniowaniu projektu tych zaleceń przez grupę roboczą.

3. Sekretariat regionalny zasięga opinii na temat projektu planu działania w zakresie dotyczącym województwa:

1) podmiotów działających w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi współpracuje się w ramach KSOW, podając go do publicznej wiadomości na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2, lub na stronie internetowej administrowanej przez urząd marszałkowski,

2) wojewódzkiej grupy roboczej

- wraz z określeniem terminu ich zgłaszania.

4. Po zaopiniowaniu projektu planu działania w zakresie dotyczącym województwa przez podmioty działające w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi współpracuje się w ramach KSOW, oraz przez wojewódzką grupę roboczą, sekretariat regionalny przyjmuje ten projekt i przekazuje go Sekretariatowi Centralnemu, w terminie do dnia 15 października roku poprzedzającego rok rozpoczęcia realizacji tego planu.”,

b) uchyla się ust. 6,

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Sekretariat Centralny sporządza plan działania w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok rozpoczęcia realizacji tego planu, a w przypadku powołania grupy roboczej – sporządza plan działania w tym terminie po zaopiniowaniu projektu tego planu przez grupę roboczą. Plan ten

jest następnie niezwłocznie podawany do publicznej wiadomości na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2.”;

6) w § 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Plan działania może być zmieniany.”;

7) w § 10 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Sprawozdanie z realizacji planu działania zawiera w szczególności informacje o:”;

8) w § 11:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Sekretariat Centralny przygotowuje projekt sprawozdania z realizacji planu działania na podstawie projektów sprawozdań z realizacji tego planu w zakresie dotyczącym poszczególnych województw, uwzględniając w nim również informacje, o których mowa w § 10, odnoszące się do zadań realizowanych przez Sekretariat Centralny.

2. Projekt sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym województwa sekretariat regionalny przekazuje Sekretariatowi Centralnemu:

1) w terminie do ostatniego dnia lutego roku następującego po roku, w którym została zakończona realizacja tego planu, po zaopiniowaniu projektu tego sprawozdania przez wojewódzką grupę roboczą;

2) na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Sekretariat Centralny.”,

b) uchyla się ust. 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Sekretariat Centralny sporządza sprawozdanie z realizacji planu działania w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku, w którym została zakończona realizacja tego planu, a w przypadku powołania grupy roboczej – sporządza sprawozdanie z realizacji planu działania w tym terminie po zaopiniowaniu projektu tego sprawozdania przez grupę roboczą. Sprawozdanie to jest następnie niezwłocznie podawane do publicznej wiadomości na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie zmian w funkcjonowaniu Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich (KSOW), będących wynikiem dotychczasowych doświadczeń i oceny wdrażania KSOW oraz nowelizacji ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Planowane rozwiązania zmiierzają do:

- 1) usprawnienia funkcjonowania KSOW na poziomie centralnym i regionalnym;
- 2) położenia większego nacisku na tzw. sieciowanie partnerów KSOW, czyli podejmowanie wspólnych inicjatyw przez podmioty zaangażowane w działania na rzecz rozwoju obszarów wiejskich, w tym realizowanie projektów;
- 3) podniesienia poziomu aktywności lokalnych społeczności poprzez stworzenie im większych możliwości udziału w pracach KSOW.

Propozycja zmiany § 3 obowiązującego rozporządzenia przez dodanie pkt 6 jest następstwem nowelizacji ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.). Ustawą z dnia 28 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1202), która weszła w życie w dniu 14 października 2011 r., wprowadzony został przepis (art. 37a ust. 6a zmienionej ustawy) stanowiący, że zarząd województwa powołuje, w drodze uchwały, w zakresie funkcjonowania KSOW w województwie, organ opiniodawczo-doradczy, w skład którego wchodzi przedstawiciele podmiotów, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1698/2005, z danego województwa. Na szczeblu krajowym, przy Sekretariacie Centralnym, funkcjonuje Grupa Robocza ds. KSOW. Jej członkowie zgłaszali potrzebę powołania jej odpowiedników przy sekretariatach regionalnych w każdym województwie. Konsekwencją zmiany ustawy w powyższym zakresie jest zatem zmiana obowiązującego rozporządzenia polegająca na określeniu nowego zadania sekretariatów regionalnych, a mianowicie zapewnienie obsługi administracyjnej i technicznej wojewódzkich grup roboczych, podobnie, jak w przypadku obsługi Grupy Roboczej przez Sekretariat Centralny.

Projektowana zmiana § 7 obowiązującego rozporządzenia określającego zawartość planu działania polega na podziale tej zawartości na część obligatoryjną

oraz fakultatywną. Zakłada się, że plan działania może również zawierać projekty sieciujące, czyli duże przedsięwzięcia o zasięgu ponadregionalnym, współfinansowane lub współorganizowane przez Sekretariat Centralny, sekretariaty regionalne lub partnerów KSOW. Ich celem jest sieciowanie, czyli podejmowanie wspólnych inicjatyw przez podmioty zaangażowane w działania na rzecz rozwoju obszarów wiejskich, zmierzających do zacieśnienia współpracy w ramach KSOW. Zgodnie z projektowaną zmianą, plan działania zachowuje dotychczasową konstrukcję, a dodatkowo, jeżeli zostało to przewidziane w danym roku jego realizacji, może zawierać wskazanie, w ramach których spośród siedmiu działań objętych planem działania, będą realizowane wspólne przedsięwzięcia przez Sekretariat Centralny, sekretariaty regionalne lub podmioty działające w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi współpracuje się w ramach KSOW.

Projektowana zmiana § 8 obowiązującego rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie regulacji dotyczących zadań, jakie wykonuje Grupa Robocza ds. KSOW, oraz wprowadzenie analogicznych unormowań w odniesieniu do zadań, jakie powinny wykonywać wojewódzkie grupy robocze, których obowiązek powołania wynika z art. 37a ust. 6a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Grupa Robocza ds. KSOW opiniuje zalecenia w zakresie tworzenia projektu planu działania, zwane też priorytetami, które będą realizowane w ramach działań zawartych w tym planie, a także sam projekt planu działania. Konsekwencją powołania w poszczególnych województwach wojewódzkich grup roboczych, jako organów opiniodawczo-doradczych w zakresie funkcjonowania KSOW w województwie, jest powierzenie im, obok podmiotów działających w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi współpracuje się w ramach KSOW zadania w zakresie opiniowania projektów planu działania w części dotyczącej każdego województwa, analogicznie jak to ma miejsce w przypadku Grupy Roboczej ds. KSOW w zakresie projektu całego planu. Stąd propozycja zmian w ust. 3 i 4 w tym paragrafie. Zgodnie z projektowaną zmianą, projekt planu działania, w zakresie dotyczącym województwa jest opiniowany przez podmioty działające w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi współpracuje się w ramach KSOW, poprzez podanie go do publicznej wiadomości na stronie internetowej, o której mowa w § 5 ust. 2 zmienianego rozporządzenia, lub na stronie internetowej administrowanej przez urząd marszałkowski, oraz przez wojewódzką

grupę roboczą. Tak zaopiniowany i przyjęty przez sekretariat regionalny projekt planu działania jest przekazywany Sekretariatowi Centralnemu. Wymóg zasięgnięcia opinii wojewódzkiej grupy roboczej, w tym liczba i zakres zgłoszonych przez nią uwag, mogą wpłynąć na przedłużenie prac nad przygotowaniem projektu planu działania w województwie. Stąd propozycja wydłużenia terminu przekazania przez sekretariat regionalny projektu planu działania Sekretariatowi Centralnemu z 30 września do 15 października roku poprzedzającego rok realizacji planu. Ponadto zmiany ust. 2, 4 i 7 w § 8 obowiązującego rozporządzenia mają na celu doprecyzowanie terminów określonych w tych przepisach, przez wskazanie, że te terminy upływają w roku poprzedzającym rok rozpoczęcia realizacji planu działania. Jednocześnie proponuje się w § 8 obowiązującego rozporządzenia uchylić ust. 6, gdyż z § 8 ust. 7 obowiązującego rozporządzenia bez wątpienia wynika, że Sekretariat Centralny jest obowiązany zasięgnąć opinii Grupy Roboczej ds. KSOW na temat projektu planu działania, w przypadku gdy taka grupa została powołana. Wobec tego ust. 6 jest zbędny.

Projektowana zmiana w § 9 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia ma na celu stworzenie większej swobody w dokonywaniu zmian planu działania. Powinna też przyczynić się do usprawnienia pracy sekretariatów, które będą mogły bardziej elastycznie określać zadania do realizacji i ich budżet. Proponuje się, aby plan działania mógł być zmieniany w każdej swojej części od początku do końca jego realizacji. Takie rozwiązanie, poprzez możliwość oddziaływania w każdym czasie, pozwoli na dostosowanie zawartości planu do bieżących potrzeb. Propozycja wynika z doświadczeń dotyczących zakresu zmian, jakie dokonywały sekretariaty w pierwszym i ostatnim półroczu realizacji planu działania. Przepisy zezwalają na wprowadzanie zmian planu finansowego w tych okresach, nic więc nie stoi na przeszkodzie, aby przy tej okazji zmieniać plan działania w pozostałym zakresie.

Propozycja zmiany § 11 obowiązującego rozporządzenia dotyczy przede wszystkim rezygnacji ze sporządzania dwóch corocznych sprawozdań z realizacji planu działania i zastąpienia ich jednym sprawozdaniem po zakończeniu okresu realizacji całego planu. Plan działania jest realizowany przez dwa lata. Używanie w rozporządzeniu pojęcia „roczne sprawozdanie z realizacji planu działania” stoi w sprzeczności z konstrukcją dwuletniego planu. Skoro plan działania tworzy się raz na dwa lata, również sprawozdanie z jego realizacji powinno być sporządzane w takim okresie. Konsekwencją wprowadzenia takiego rozwiązania jest odpowiednia zmiana

w § 2 pkt 6, § 3 pkt 5 oraz wprowadzeniu do wyliczenia w § 10 zmienianego rozporządzenia. Zmiana § 11 obowiązującego rozporządzenia przewiduje również opiniowanie projektu sprawozdania z realizacji planu działania w zakresie dotyczącym województwa przez wojewódzką grupę roboczą, analogiczne jak to ma miejsce w przypadku Grupy Roboczej ds. KSOW w zakresie projektu sprawozdania z realizacji całego planu działania. Opinia byłaby wydawana przed przekazaniem projektu sprawozdania przez sekretariat regionalny Sekretariatowi Centralnemu. Dodatkowo, ze względu na konieczność opisanie w projekcie sprawozdania wyników realizacji planu działania obejmujących dwa lata oraz zaopiniowania tego projektu przez wojewódzką grupę roboczą, proponuje się wydłużyć termin przekazania przez sekretariat regionalny projektu sprawozdania Sekretariatowi Centralnemu z 31 stycznia do ostatniego dnia lutego. Konsekwencją takiej regulacji jest propozycja przesunięcia terminu sporządzenia przez Sekretariat Centralny sprawozdania z realizacji planu działania z 31 marca na 30 kwietnia roku następującego po roku, w którym zakończyła się realizacja planu. Ponadto, proponuje się uchylić ust. 3 oraz zmienić ust. 4 ze względu na powtórzenie treści w dalszej części ust. 4.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został objęty Wykazem prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy podmiotów i organów wykonujących zadania w zakresie wdrażania Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, w tym ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, zarządów województw, Grupy Roboczej ds. KSOW oraz podmiotów działających w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, z którymi współpracuje się w ramach KSOW, w szczególności organizacji pozarządowych, w tym lokalnych grup działania.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, ponieważ ewentualne koszty przeprowadzania kontroli przez Sekretariat Centralny czy obsługi wojewódzkich grup roboczych przez sekretariaty regionalne wchodzące w skład urzędów marszałkowskich będą pokrywane ze środków Schematu III Pomocy Technicznej PROW 2007-2013 w ramach części przewidzianej na stworzenie i utrzymanie struktury KSOW. Pełnienie funkcji członka wojewódzkiej grupy roboczej powinno mieć charakter społeczny, za które wynagrodzenie nie przysługuje. Koszty obsługi grupy ograniczyłyby się do kilku, kilkunastu spotkań w roku i obejmowałyby np. druk materiałów, wynajem sali, zapewnienie wyżywienia, tłumacza oraz, w uzasadnionych przypadkach, zwrot kosztów podróży. Wobec braku przepisów w tym zakresie, sekretariat regionalny każdego województwa odrębnie zdecyduje ile osób będzie liczyć wojewódzka grupa robocza, jak często, gdzie i w jakiej formie będą odbywać się jej spotkania.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania sekretariatom regionalnym oraz następującym podmiotom:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Związku Młodzieży Wiejskiej;
- 9) Instytutu Zootechniki Państwowego Instytutu Badawczego;
- 10) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz do jego oddziałów w Radomiu Krakowie i Poznaniu;
- 11) Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA;
- 12) Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego;
- 13) Fundacji Edukacyjnej 4H w Polsce;
- 14) Europejskiego Centrum Edukacji i Rozwoju;
- 15) Krajowego Stowarzyszenia Sołtysów;
- 16) Instytutu Rozwoju Wsi i Rolnictwa PAN;
- 17) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 18) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 19) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 20) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 21) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 22) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 23) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 24) Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 25) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 26) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

- 27) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 28) Business Centre Club;
- 29) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 30) Forum Związków Zawodowych;
- 31) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 32) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 33) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 34) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 35) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania również członkom Grupy Roboczej ds. KSOW.

W wyniku konsultacji uwagi zostały zgłoszone przez: sekretariaty regionalne województwa dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, małopolskiego, mazowieckiego, opolskiego, wielkopolskiego i zachodniopomorskiego, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz dwóch członków Grupy Roboczej do spraw KSOW.

Uwagi dotyczyły: pozostawienia dotychczasowego trybu opiniowania projektu planu działania dotyczącego województwa, pozostawienia możliwości zmiany planu finansowego przez cały okres realizacji planu działania, wydłużenia terminu przekazania Sekretariatowi Centralnemu projektu sprawozdania z realizacji planu działania oraz terminu sporządzenia tego sprawozdania, wydłużenia terminu przekazania Sekretariatowi Centralnemu projektu planu działania, organizowania spotkań wszystkich partnerów, regionalnych debat z udziałem partnerów z danego województwa oraz warsztatów partnerów, jako form konsultacji projektu planu działania, podziału zmian planu działania na kwestie kluczowe oraz drobne korekty, uregulowania wielkości i składu grup roboczych, powiązania zadań w planie działania z priorytetami ustalonymi przez grupę roboczą, określenia wysokości udziału projektów sieciujących w planie finansowym, udziału partnerów przy przygotowaniu koncepcji lub realizacji planu działania, określenia jednolitych standardów szczegółowości dla regionalnych planów działania, rezygnacji z podziału planu działania na działania obligatoryjne i fakultatywne, pozostawienia zakazu zmian planu działania w obecnym zakresie, doprecyzowania wyrazu „zmieniany” w kontekście zmiany planu działania, wprowadzenia przepisów przejściowych na dostosowanie się sekretariatów do zmienionego rozporządzenia, zastąpienia

określenia „sprawozdanie z realizacji planu działania” określeniem „końcowe sprawozdanie z realizacji dwuletniego planu działania”, wykreślenia zwrotu „a w przypadku powołania grupy roboczej” w kontekście opiniowania zaleceń dotyczących tworzenia planu działania oraz opiniowania jego projektu.

Nie zostały uwzględnione propozycje dotyczące:

- 1) organizowania spotkań wszystkich partnerów, regionalnych debat z udziałem partnerów z danego województwa oraz warsztatów partnerów - z punktu widzenia formalno-prawnego nie ma przeszkód, aby takie spotkania organizować. Ustawodawca jednak przewidział przede wszystkim tworzenie wojewódzkich grup roboczych, jako reprezentacji partnerów KSOW w województwie. Konsultacje o szerszym zasięgu powinny być uzależnione od bieżącej sytuacji oraz poziomu zainteresowania i inicjatywy partnerów w danym województwie;
- 2) podziału zmian planu działania na kwestie kluczowe oraz drobne korekty - podział byłby nieprecyzyjny i trudny do jednoznacznego sformułowania, wprowadziłby też rozbieżności w interpretacji, co jest, a co nie jest kluczowe czy drobne;
- 3) uregulowania wielkości i składu grup roboczych – zgodnie z art. 37a ust. 7 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRR, Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres zadań sekretariatów regionalnych i Centralnego oraz sposób ich wykonywania, a także zakres i sposób przygotowania planu działania. Unormowanie spraw dotyczących wielkości i składu grup roboczych wykraczałoby poza upoważnienie ustawowe;
- 4) powiązania zadań w planie działania z priorytetami ustalonymi przez grupę roboczą – z punktu widzenia formalno-prawnego kwestia ta jest już uregulowana w § 8 ust. 1 rozporządzenia. Przygotowując projekt planu działania, sekretariat regionalny uwzględnia zalecenia Sekretariatu Centralnego, zwane też priorytetami;
- 5) określenia wysokości udziału projektów siecujących w planie finansowym – powinno to być rolą grup roboczych. Dotychczasowa realizacja projektów siecujących pokazuje, że nie angażują się w nie wszystkie sekretariaty. Dlatego, nawet określenie procentowe udziału finansowego każdego województwa w tego typu projektach, nie zagwarantowałoby wykorzystania tych środków;
- 6) udziału partnerów przy przygotowaniu koncepcji lub realizacji planu działania – z punktu widzenia formalno-prawnego nie ma przeszkód, aby partnerów, których projekty znalazły się w planie działania, zapraszać do współpracy. Są

sekretariaty, które współpracują w tym zakresie z partnerami pomimo braku wyraźnego przepisu;

- 7) określenia jednolitych standardów szczegółowości dla regionalnych planów działania - zmieniany § 7 określa obligatoryjną zawartość planu działania. Ewentualne rozszerzenie tego zakresu przewiduje projektowany § 7a. Grupa robocza może wnioskować o rozszerzenie planu o dodatkowe elementy lub inne jego skonstruowanie, aby był bardziej czytelny;
- 8) rezygnacji z podziału planu działania na działania obligatoryjne i fakultatywne - działania obligatoryjne określa art. 68 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1698/2005. Projekty sieciujące są nową inicjatywą, nie każdy sekretariat przeznacza na nie środki czy angażuje się w ich realizację. Są jednak istotnym elementem, wpływającym na rozwój KSOW. Umożliwiając ich realizację w ramach planu działania, podkreśla się ich znaczenie;
- 9) pozostawienia zakazu zmian planu działania w obecnym zakresie – dotychczasowe zmiany planu działania uzasadniają uelastycznienie procedury, aby umożliwić dostosowanie zawartości planu do bieżących potrzeb sekretariatów, co przyczyni się do wzrostu wykorzystania środków;
- 10) doprecyzowania wyrazu „zmieniany” w kontekście zmiany planu działania - sekretariat regionalny przygotowuje projekt zmiany planu działania, a Sekretariat Centralny sporządza zmianę planu, co oznacza jej zatwierdzenie przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, który wykonuje zadania Sekretariatu Centralnego. Do czasu zatwierdzenia zmiany, mamy do czynienia z projektem. Przepis § 9 ust. 1 dotyczy zmian, które są zaakceptowane przez ministra;
- 11) wprowadzenia przepisów przejściowych na dostosowanie się sekretariatów do zmienionego rozporządzenia - projekt wprowadza rozwiązania korzystne dla sekretariatów regionalnych np. wydłuża termin na przekazanie projektu planu działania i projektu sprawozdania, zwiększa elastyczność w dokonywaniu zmian planu działania. Ponadto, wymóg powołania wojewódzkich grup roboczych obowiązuje od dnia wejścia w życie nowelizacji ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW, tj. od dnia 14 października 2011 r.;
- 12) zastąpienia określenia „sprawozdanie z realizacji planu działania” określeniem „końcowe sprawozdanie z realizacji dwuletniego planu działania” – z brzmienia projektowanych zmian wynika wyraźnie, że sprawozdanie dotyczy realizacji

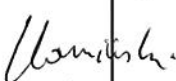
całego planu działania, bez podziału na lata. Będzie to zatem zawsze sprawozdanie końcowe, nie cząstkowe. Poza tym, ostatni plan działania będzie realizowany przez półtora roku, w okresie 01.01.2014-30.06.2015 r.;

- 13) wykreślenia zwrotu „a w przypadku powołania grupy roboczej” w kontekście opiniowania zaleceń dotyczących tworzenia planu działania oraz jego projektu - zgodnie z art. 37a ust. 6 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może powołać organ opiniodawczo-doradczy w zakresie funkcjonowania KSOW, co oznacza, że powołanie grupy roboczej nie jest obligatoryjne. Z tego względu z brzmienia przepisów powinno wyraźnie wynikać, że grupa robocza opiniuje projekt zaleceń, planu działania i sprawozdania tylko w przypadku, gdy została powołana.

Pozostałe uwagi zostały uwzględnione, z tym, że pozostawiając możliwość zmiany planu finansowego przez cały okres realizacji planu działania, zaproponowano, aby było to możliwe również w pozostałych częściach planu, co pozwoli na jego dostosowanie do bieżących potrzeb sekretariatów. Ponadto, propozycja dotycząca wydłużenia terminu przekazania projektu planu działania Sekretariatowi Centralnemu została uwzględniona z krótszym terminem, tj. do dnia 15 października roku poprzedzającego rok rozpoczęcia realizacji planu, a to ze względu na wymóg przesłania projektu planu działania do zaopiniowania członkom grupy roboczej co najmniej na 14 dni roboczych przed jej posiedzeniem, co wynika z jej regulaminu.

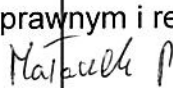
Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:


Dyrektor
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
18.05.12
ZASTĘPCA DYREKTORA
Elżbieta Wieczorkiewicz-Dudek

Mieczysław Paradowski

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:


Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Toborek

Akceptował:


PODSEKRETARZ STANU
Tadeusz Nalewajk