

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

z dnia 2012 r.

**w sprawie uzupełnienia i uaktualnienia zestawienia zbiorczego
nieruchomości Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego dla obszaru całego kraju**

Na podstawie art. 4b ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2007 r. Nr 191, poz. 1365, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) zakres uzupełnienia wykazu, o którym mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) sposób i formę przekazywania uzupełnionego wykazu, o którym mowa w art. 1a ust. 1 ustawy;
- 3) sposób i formę przekazywania danych, o których mowa w art. 1 a ust. 4 ustawy;
- 4) sposób dokonania uzupełnienia zestawienia zbiorczego, o którym mowa w art. 1a ust. 6 ustawy;
- 5) zakres informacji zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w art. 4a ust. 1 ustawy;
- 6) sposób i formę przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 4a ust. 1 ustawy;
- 7) sposób i formę przekazywania danych, o których mowa w art. 4a ust. 2 ustawy;
- 8) sposób dokonywania uaktualnienia zestawienia zbiorczego, o którym mowa w art. 4a ust. 2 ustawy.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) infrastruktura teleinformatyczna – infrastruktura oparta na systemie Integrującej Platformy Elektronicznej stanowiącym element zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, o którym mowa w art. 24 b ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.²⁾);
- 2) szablon – dokument elektroniczny, wygenerowany z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej, oparty na wzorze wykazu, określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 6 ustawy, służący uzupełnieniu wykazu, o którym mowa w art. 1a ust. 1

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 116, poz. 733 oraz z 2012 r. poz. 840.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228

ustawy, a także przekazywaniu sprawozdań, o których mowa w art. 4a ust. 1 ustawy. Wzór szablonu stanowi załącznik do rozporządzenia.

Rozdział 2

Zakres uzupełnienia wykazu, sposób i forma przekazywania wykazu i danych oraz sposób dokonania uzupełnienia zestawienia zbiorczego dla obszaru całego kraju

§ 3. Wykaz, o którym mowa w art. 1 ust. 1 ustawy, podlega uzupełnieniu o:

- 1) informacje o nieruchomościach wymienionych w art. 1 ust. 1 ustawy, nieujętych w tym wykazie w terminie określonym w art. 1 ust. 1 ustawy;
- 2) brakujące informacje wymagane we wzorze wykazu, określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 6 ustawy, a nie zawarte w wykazie, o którym mowa w art. 1 ust. 1 ustawy.

§ 4. 1. Starostowie prześlą marszałkom województw, wójtom, burmistrzom i prezydentom miast oraz innym niż starostowie organom reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami, za pomocą szablonu, uzupełnione wykazy. Przekazanie nastąpi z wykorzystaniem informatycznych nośników danych, o których mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.³⁾), lub środków komunikacji elektronicznej - w postaci elektronicznych plików xls.

2. Starostowie prześlą wojewodom, za pomocą szablonu, uzupełnione wykazy. Przekazanie nastąpi z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej w postaci elektronicznych plików xls.

§ 5. Otrzymane z uzupełnionych wykazów dane wojewodowie prześlą Głównemu Geodecie Kraju w formie elektronicznej z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej umożliwiającej ich automatyczną agregację oraz transfer.

§ 6. Główny Geodeta Kraju dokona uzupełnienia zestawienia zbiorczego dla obszaru całego kraju poprzez agregację z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej danych otrzymanych od wojewodów.

Rozdział 3

Zakres informacji zawartych w sprawozdaniach, sposób i forma przekazywania sprawozdań i danych oraz sposób dokonywania uaktualnienia zestawienia zbiorczego dla obszaru całego kraju

§ 7. Sprawozdanie, o którym mowa w art. 4a ust. 1 ustawy, oparte jest na wzorze wykazu, określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 1a ust. 6 ustawy, i dodatkowo zawiera:

- 1) informacja o tym, czy działka ewidencyjna wchodzi w skład nieruchomości ujawnionej w księdze wieczystej;
- 2) datę złożenia wniosku o stwierdzenie nabycia własności nieruchomości;
- 3) datę złożenia wniosku o ujawnienie prawa własności nieruchomości w księdze wieczystej;
- 4) uwagi dotyczące przebiegu procesu regulacji stanu prawnego.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 40, poz. 230 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 185, poz. 1093 www.infoplex.pl

§ 8. W terminie 3 miesięcy przed upływem każdego półrocza wojewodowie generują z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej szablony i przekazują je innym niż starostowie organom reprezentującym Skarb Państwa, o których mowa w art. 2 ust. 2 ustawy, marszałkom województw, wójtom, burmistrzom i prezydentom miast. W zakresie nieruchomości stanowiących własność powiatu oraz tych nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa, wobec których starosta pełni rolę organu właścicielskiego szablony generują starostowie.

§ 9. 1. Starostowie, inne niż starostowie organy reprezentujące Skarb Państwa, o których mowa w art. 2 ust. 2 ustawy, marszałkowie województw, starostowie, wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast przekazują wojewodom, za pomocą szablonu, sprawozdania, o których mowa w art. 4a ust. 1 ustawy. Przekazanie następuje w postaci elektronicznych plików xls - z wykorzystaniem informatycznych nośników danych lub środków komunikacji elektronicznej, bądź infrastruktury teleinformatycznej – w przypadku podmiotów posiadających do niej dostęp.

2. Sprawozdania przekazuje się do 15 dnia miesiąca następującego po upływie półrocza poprzedzającego sporządzenie wykazu, o którym mowa w art. 4a ust. 5 ustawy.

§ 10. Otrzymane ze sprawozdań dane wojewodowie prześlą Głównemu Geodecie Kraju w formie elektronicznej z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej umożliwiającej ich automatyczną agregację oraz transfer.

§ 11. Główny Geodeta Kraju dokonuje uaktualnienia zestawienia zbiorczego dla obszaru całego kraju poprzez agregację z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej danych otrzymanych od wojewodów.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 23 sierpnia 2012 r.

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja wykonuje delegację ustawową zawartą w art. 4b ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2007 r. Nr 191, poz. 1365, z późn. zm.) dodaną w wyniku dokonanej nowelizacji ustawy. W przepisie delegującym określono uregulowania prawne w następujących kwestiach:

- 1) zakres uzupełnienia wykazu, o którym mowa w art. 1 ust. 1, sposób i forma przekazywania uzupełnionego wykazu i danych, o których mowa w art. 1a ust. 1 i 4, a także sposób dokonania uzupełnienia, o którym mowa w art. 1a ust. 6;
- 2) zakres informacji zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w art. 4a ust. 1, sposób i forma przekazywania sprawozdań i danych, o których mowa w art. 4a ust. 1 i 2, a także sposób dokonywania uaktualnienia, o którym mowa w art. 4a ust. 2.

Art. 1a znowelizowanej ustawy nakłada na starostów, którzy przekazali niekompletny wykaz, obowiązek dokonania jego uzupełnienia. Ustawa wprowadza zatem konieczność uzupełnienia informacji o nieruchomościach sektora publicznego, dla zagwarantowania kompletności danych, których uzyskanie było istotnym celem nowelizowanej ustawy. Projektowane rozporządzenie zawiera szczegółowe unormowania w sprawie zakresu ww. uzupełnienia oraz sposobu i formy przekazywania uzupełnionego wykazu (art. 1a ust. 1), a także danych otrzymanych w wyniku uzupełnienia z wykazów (art. 1a ust. 4). Projekt określa także sposób uzupełnienia zestawienia zbiorczego dla obszaru całego kraju (art. 1a ust. 6), którego dokona Główny Geodeta Kraju w oparciu o dane otrzymane od wojewodów.

Konieczność ustanowienia powyższych unormowań wynika z faktu, że zadanie zdefiniowane w art. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego nie zostało całkowicie zakończone. Niekompletność wykazów sporządzonych na podstawie art. 1 ustawy w istotny sposób wpływa na dalszą realizację pozostałych zadań wynikających z ustawy.

W znowelizowanej ustawie wprowadzone zostały nowe rozwiązania do już istniejącego obowiązku sprawozdawczości ze składania wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego. Dodatkowo wprowadzona została konieczność sprawozdawczości ze składania wniosków o stwierdzenie nabycia własności nieruchomości przez Skarb Państwa. Projekt rozporządzenia zawiera szczegółowe unormowania w sprawie zakresu informacji zawartych w sprawozdaniach (art. 4a ust. 1), a także sposobu i formy przekazywania sprawozdań i danych z tych sprawozdań (art. 4a ust. 1 i 2). Projekt określa również sposób dokonywania przez Głównego Geodetę Kraju uaktualnienia zestawienia zbiorczego dla obszaru całego kraju (art. 4a ust. 2). Dotychczasowy brak regulacji w powyższym zakresie znacząco utrudnia osiągnięcie jednego z celów ustawy, jakim jest skuteczne uaktualnienie zestawienia zbiorczego dla obszaru całego kraju. Dotychczas przekazywane przez wojewodów

sprawozdania kwartalne sporządzone zostały za różne okresy i w różnej, niejednolitej formie, co w praktyce uniemożliwiało wykonanie postanowień art. 4 ust. 2 ustawy. Przepisy znowelizowanej ustawy i projektowanego rozporządzenia pozwalają na wykonanie tego zadania na podstawie ujednoczonych sprawozdań przekazywanych z wykorzystaniem infrastruktury teleinformatycznej. Umożliwią one uzyskanie pełnych informacji na temat stanu nieruchomości sektora publicznego.

Powyższe zmiany są wynikiem dotychczasowych doświadczeń powstałych w wyniku przebiegu realizacji zadań ustawowych od 2007 roku. Zmiany te mają na celu usprawnienie i ujednoczenie przekazywania wykazów, sprawozdań i danych, a także potrzebę zapewnienia uzupełnienia i uaktualnienia zestawienia zbiorczego nieruchomości dla obszaru całego kraju. Projektowane propozycje zostały opracowane z uwzględnieniem istniejącej infrastruktury teleinformatycznej systemu Integrującej Platformy Elektronicznej.

Jednocześnie należy wyjaśnić, że projektodawca, mając na względzie § 127 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908), zgodnie z którym rozporządzenie powinno wchodzić w życie w dniu wejścia w życie ustawy, na podstawie której jest ono wydawane, wyznaczył termin wejścia w życie przepisów niniejszego rozporządzenia z datą 23 sierpnia 2012 r. (zbieżny z datą wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o ujawnieniu...), W niniejszej sytuacji należy stwierdzić, że zachodzi uzasadniona okoliczność, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), pozwalająca na wejście w życie przepisów rozporządzenia w terminie krótszym niż czternaście dni.

Zakres regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja bezpośrednio oddziałuje na wymienione w projekcie organy zobowiązane do realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2007 r. Nr 191, poz. 1365, z późn. zm.).

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w ramach konsultacji społecznych projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji i Rządowego Centrum Legislacji. Wraz z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych projekt przekazano celem zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt został uzgodniony przez Komisję. Został on przesłany także do wojewodów.

W toku konsultacji społecznych projektu uwagi zgłoszili:

1. Wojewoda Dolnośląski - uwagi nie zostały uwzględnione. W opinii Ministra AiC kwestie dotyczące stanu, według którego należy uzupełnić wykaz, zakresu tego

- uzupełnienia, sposobu przekazywania uzupełnionych wykazów, czy wskazanie konkretnych terminów wykonania zadań, nie wymaga dookreślenia w przepisach rozporządzenia. Niektóre z tych kwestii mogą podlegać wyjaśnieniu w pisemnym wystąpieniu do wojewodów. Również sugestia dotycząca rozważenia zmiany podziału kompetencji między wojewodami i starostami nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy nakładającej na wojewodów obowiązki związane m.in. z nadzorem nad podmiotami sprawozdającymi.
2. Wojewoda Opolskiego - uwagi nie zostały uwzględnione. W opinii Ministra AiC kwestie dotyczące terminu ustania obowiązku sprawozdawczości czy przekazywania danych ze sprawozdań Głównemu Geodecie Kraju nie wymagają dookreślenia w przepisach rozporządzenia. Nie przyjęto także uwagi dotyczącej powtórzenia w § 9 ust. 1 wyrazu „starostowie” ze względu na konieczność rozróżnienia dwóch typów nieruchomości, wobec których starosta pełni rolę organu właścicielskiego.
 3. Wojewoda Podkarpackiego – uwaga nie została uwzględniona. Sugestia dotycząca rozważenia zmiany podziału kompetencji między wojewodami i starostami nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy nakładającej na wojewodów obowiązki związane m.in. z nadzorem nad podmiotami sprawozdającymi.
 4. Wojewoda Śląski – uwagi nie zostały uwzględnione. Sugestia dotycząca rozważenia zmiany podziału kompetencji między wojewodami i starostami nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy nakładającej na wojewodów obowiązki związane m.in. z nadzorem nad podmiotami sprawozdającymi. Kwestia terminu, w którym wojewoda powinien przekazać dane ze sprawozdań nie wymaga w opinii Ministra AiC dalszego doprecyzowania w przepisach rozporządzenia.
 5. Wojewoda Świętokrzyskiego – uwagi nie zostały uwzględnione. Sugestia dotycząca rozważenia zmiany podziału kompetencji między wojewodami i starostami nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy nakładającej na wojewodów obowiązki m.in. związane z nadzorem nad podmiotami sprawozdającymi. Z podobnego względu (ciążący na wojewodach obowiązek nadzoru nad organami realizującymi zadania ustawowe – np. art. 1a ust. 5) nie przyjęto propozycji usunięcia zapisu dotyczącego przekazywania przez wojewodę Głównemu Geodecie Kraju danych z uzupełnionych wykazów.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych został określony w ocenie skutków regulacji do projektu ustawy zawierającej delegację do wydania niniejszego aktu wykonawczego. Zgodnie z art. 50 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) wejście w życie przepisów wykonawczych nie może skutkować zmianą limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych określonego w ustawie, na podstawie której wydawane są przepisy wykonawcze. Zatem wysokość kosztów związanych z wejściem w życie projektowanej regulacji nie może przekroczyć określonego w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 28 czerwca 2012 r. o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2012 r., poz. 840) maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa.

Określone koszty powstaną po stronie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii i wynikają one z potrzeby utrzymania systemu Integrującej Platformy Elektronicznej, potrzeby modernizacji obecnej infrastruktury teleinformatycznej. Szacunkowe koszty wynoszą: ok. 3.367.000 zł brutto w skali roku (2.000.000 zł - część kosztów związanych z utrzymaniem infrastruktury teleinformatycznej systemu Integrującej Platformy Elektronicznej oraz 1.367.000 zł - koszty utrzymania i modernizacji infrastruktury teleinformatycznej w zakresie rozwiązań sprzętowych i oprogramowania). Określone koszty powstaną również po stronie wojewodów i wynikają one z potrzeby zapewnienia obsługi technicznej infrastruktury teleinformatycznej. Szacunkowe koszty wynoszą ok. 768.000 zł brutto w skali roku (48.000 zł dla każdego województwa). Zostaną one pokryte ze środków rezerwy celowej na uzupełnienie wydatków na gospodarkę nieruchomościami.

Przedmiotowa nowelizacja nie wymaga zagwarantowania dodatkowych środków dla jednostek samorządu terytorialnego.

Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa wyrażony kwotowo na okres wykonywania ustawy wynosić będzie 10.337.500 zł, z tego: w roku 2012 - 841.750 zł (w zakresie części 17 –

Administracja publiczna) oraz 192.000 zł (w zakresie części 85 – Województwa), w latach 2013-2014 - 3.367.000 zł rocznie (w zakresie części 17) oraz 768.000 zł rocznie (w zakresie części 85), zaś w roku 2015 - 841.750 zł (w zakresie części 17) oraz 192.000 zł (w zakresie części 85).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Wejście w życie projektowanej nowelizacji ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Szablon oparty na wzorze wykazu, określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 6 ustawy, służący uzupełnieniu wykazu, o którym mowa w art. 1a ust. 1 ustawy, a także przekazywaniu sprawozdań, o których mowa w art. 4a ust. 1 ustawy

					T1	Znacznik modyfikacji
					1	Właściciel
					2	L.p. nieruchomości
					3	Jednostka ewidencyjna nazwa
					4	Obręb ewidencyjny nazwa
					5	Identyfikator działki ewidencyjnej
					6	Powierzchnia działki ewidencyjnej [ha]
					7	Powierzchnia nieruchomości [ha]
					8	Liczba działek ewidencyjnych tworzących nieruchomość
					9	Tytuł prawny
					10	Władający nieruchomością
					11	Data ostatniej zmiany w ewidencji gruntów i budynków
					12	Data sprawdzenia danych w ewidencji gruntów i budynków

Oznaczenie nieruchomości według danych katastru nieruchomości (ewidencji gruntów i budynków)

Informacja o prowadzonej dla nieruchomości księdze wieczystej lub zbiorze dokumentów, o stanie danych należących do działu pierwszego i drugiego księgi wieczystej					13	Numer księgi wieczystej lub zbioru dokumentów
					14	Numer działki ewidencyjnej
					15	Liczba działek ewidencyjnych wchodzących w skład nieruchomości
					16	Obszar nieruchomości [ha]
					17	Właściciel
					18	Podstawa nabycia nieruchomości
					19	Data ostatniego wpisu do księgi wieczystej lub zbioru dokumentów
					20	Data odpisu/data badania księgi wieczystej lub zbioru dokumentów
					21	Inne informacje niezbędne do ustalenia stanu prawnego nieruchomości

					R0	Działka ewidencyjna wchodząca w skład nieruchomości ujawnionej w księdze wieczystej (TAK/NIE)	Część sprawozdawcza (dotycząca procesu składania wniosków, o których mowa w art. 2 i art. 3 ustawy)
					R1	Data złożenia wniosku o stwierdzenie nabycia własności nieruchomości (art. 3 i 3a ustawy)	
					R2	Data złożenia wniosku o ujawnienie prawa własności nieruchomości w księdze wieczystej (art. 2 i 2a ustawy)	
					R3	Uwagi dotyczące przebiegu procesu regulacji stanu prawnego	
					T2	Unikalny identyfikator techniczny nieruchomości	