

R O Z P O R Z A D Z E N I E
R A D Y M I N I S T R Ó W
z dnia 6 września 2012 r.

w sprawie wprowadzenia na lata 2012 i 2013 na obszarze województwa lubelskiego programu mającego na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich

Na podstawie art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Na obszarze województwa lubelskiego wprowadza się program mający na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich, określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 60, poz. 372 i Nr 78, poz. 513.

Sprawdzono pod względem prawnym i redakcyjnym:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji
Maciej Berek

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska

Załącznik
do rozporządzenia
Rady Ministrów
z dnia 6 września 2012 r.

Program mający na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich

1. Identyfikacja programu mającego na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich

Państwo członkowskie: Rzeczpospolita Polska.

Populacja zwierząt objęta programem: rodziny pszczele na obszarze województwa lubelskiego.

Okres wdrożenia: od dnia wejścia w życie rozporządzenia do dnia 30 czerwca 2013 r.

2.1. Cel programu

Celem bezpośrednim programu mającego na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich, zwanego dalej „programem”, jest wykrycie w pasiekach zlokalizowanych na obszarze województwa lubelskiego, jako regionu reprezentatywnego dla terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w odniesieniu do struktury pszczelarskiej, występowania czynników zakaźnych wywołujących następujące choroby zakaźne pszczół: nosemoza, chroniczny paraliż pszczół (CBPV), wirus zdeformowanych skrzydeł (DWV), ostry paraliż pszczół (ABPV), mały chrząszcz ulowy (*Aethina tumida*), roztocze *Tropilaelaps*, a także określenia rzeczywistej prevalencji takich chorób pszczół jak zgnilec amerykański, zgnilec europejski i warroza.

Celem pośrednim jest zebranie informacji o występowaniu zakażeń i ocena sytuacji epizootycznej w odniesieniu do ww. chorób zakaźnych pszczół na obszarze województwa lubelskiego, a na podstawie przedmiotowych wyników – ocena sytuacji epizootycznej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Program został opracowany na podstawie art. 57 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt i zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342, z późn. zm.), przy uwzględnieniu wytycznych zawartych w przewodniku Komisji Europejskiej „Wytyczne do pilotażowego projektu monitorowania strat w rodzinach pszczelich” („*Guidelines for a pilot surveillance project on honeybee colony losses*”), zwanego dalej „przewodnikiem do programu”. Program został poddany przez Komisję Europejską ocenie technicznej i finansowej. Maksymalny wkład finansowy Unii Europejskiej na realizację programu został zatwierdzony decyzją wykonawczą Komisji 2012/362/UE z dnia 4 lipca 2012 r. dotyczącą wsparcia finansowego Unii dla niektórych państw członkowskich na wspieranie dobrowolnych badań w zakresie nadzoru nad stratami rodzin pszczoły miodnej (Dz. Urz. UE L 176 z 06.07.2012, str. 65).

2.2. Opis korzyści wynikających z przeprowadzenia programu

Przeprowadzenie na obszarze województwa lubelskiego, w reprezentatywnej liczbie pasiek, kontroli połączonych z pobraniem próbek w celu wykonania badań laboratoryjnych pozwoli na ocenę faktycznej sytuacji epizootycznej w odniesieniu do chorób zakaźnych pszczół objętych programem.

Wyniki powyższych badań laboratoryjnych pozwolą również na przeprowadzenie analizy i oceny potencjalnego występowania chorób zakaźnych pszczół objętych programem na obszarze pozostałych województw.

Dane uzyskane w wyniku badań laboratoryjnych przeprowadzonych w województwie lubelskim zostaną przekazane Komisji Europejskiej i posłużą do przeprowadzenia analizy sytuacji w państwach członkowskich Unii Europejskiej w odniesieniu do przyczyn wywołujących straty w rodzinach pszczelich.

3. Wskazanie obszaru geograficznego i administracyjnego, na którym będzie realizowany program

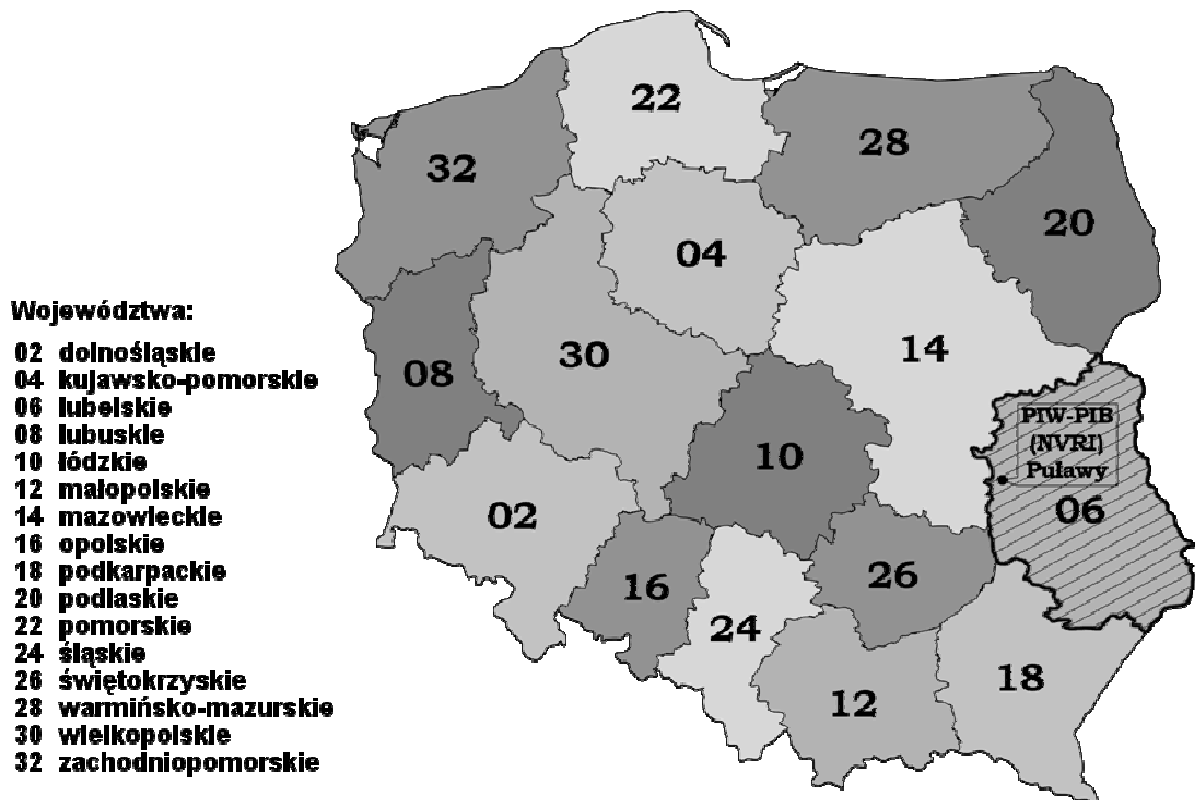
Program będzie realizowany na obszarze województwa lubelskiego.

Rzeczpospolita Polska jest podzielona na 16 województw, z czego województwo lubelskie jest trzecim co do wielkości województwem o powierzchni 25 122 km².

Obszar województwa jest administracyjnie podzielony na 20 powiatów. Województwo to znajduje się na południowo-wschodnim krańcu Rzeczypospolitej Polskiej. Wschodnia granica województwa przebiega wzdłuż granicy polsko-ukraińskiej i polsko-białoruskiej.

Struktura pasiek w województwie lubelskim jest reprezentatywna dla struktury ogólnokrajowej i pozwala na wytypowanie odpowiedniej liczby pasiek do uczestnictwa w programie. W województwie tym znajduje się duża liczba pasiek zróżnicowanych pod względem wielkości. Dodatkowym argumentem przemawiającym za wyborem województwa lubelskiego do uczestnictwa w programie jest fakt zlokalizowania na obszarze tego województwa Państwowego Instytutu Weterynarii – Państwowego Instytutu Badawczego w Puławach, zwanego dalej „PIWet-PIB w Puławach”, co ułatwia realizację programu pod względem logistycznym oraz pozwala ograniczyć do minimum koszty dowozu próbek pobranych do badań laboratoryjnych.

Mapa 1. Administracyjny podział Rzeczypospolitej Polskiej, z zaznaczeniem województwa lubelskiego i PIWet-PIB w Puławach



4. Struktura sektora pszczelarskiego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie rejestrów prowadzonych przez powiatowych lekarzy weterynarii liczba podmiotów zajmujących się utrzymywaniem pszczół na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wynosi 44 351.

Odsetek pasiek małych i średnich (do 80 rodzin pszczelich) wynosi 97,43%, co wskazuje na duże rozdrobnienie sektora pszczelarskiego. Pozostałe pasieki, liczące powyżej 80 rodzin pszczelich w pasiece, stanowią 2,57%. Średnia wielkość jednej pasieki wynosi 25 rodzin pszczelich.

Jeżeli przyjąć założenie, że za pszczelarzy zawodowych uważa się takich, którzy posiadają powyżej 150 rodzin pszczelich, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest 237 pszczelarzy spełniających ten standard, co stanowi 0,53% ogólnej liczby pszczelarzy. Pszczelarze zawodowi posiadają łącznie 59 754 rodzin pszczelich, czyli 5,32% ogółu tych rodzin, a średnia wielkość pasieki należącej do ww. pszczelarzy wynosi 252 rodziny pszczele.

Największa liczba pasiek, liczących powyżej 150 rodzin pszczelich w pasiece, znajduje się w województwach warmińsko-mazurskim i lubelskim, najmniejsza natomiast w województwie śląskim. Pasieki o największej średniej wielkości znajdują się w województwie lubuskim.

Liczba rodzin pszczelich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na koniec października 2009 r. wynosiła 1 122 396. Najwięcej rodzin pszczelich występuje w województwach: lubelskim, podkarpackim, warmińsko-mazurskim i małopolskim (40,3% ogólnej liczby rodzin pszczelich), a najmniej w podlaskim, opolskim i lubuskim (9,2% ogólnej liczby rodzin pszczelich). Średnia liczba rodzin przypadających na km² wynosi 3,68 i jest większa niż średnia w Unii Europejskiej, która wynosi 2,9 rodziny na km².

Prawie 7 rodzin pszczelich przypada na km² województwa małopolskiego, ponad 6 – na km² województwa podkarpackiego, około 2,4 rodzin pszczelich – na km² województw mazowieckiego i pomorskiego, a tylko 1,5 rodzin pszczelich na km² województwa podlaskiego.

Nierównomierny rozkład rodzin pszczelich w poszczególnych województwach wynika głównie z różnorodnych warunków pożytkowych i klimatycznych występujących na danym obszarze oraz wynikającej z tego opłacalności produkcji, a także tradycji hodowli i chowu pszczół.

Roczna krajowa produkcja miodu wynosi 12 467 ton, hodowla matek pszczelich wynosi 85 000 sztuk oraz 30 000 odkładów. Brak natomiast dostępnych danych dotyczących innych produktów pasiecznych.

Spośród 44 351 podmiotów zajmujących się utrzymywaniem pszczół, 3467 jest wpisanych do rejestrów powiatowych lekarzy weterynarii jako podmioty prowadzące sprzedaż bezpośrednią produktów pszczelich nieprzetworzonych.

Na obszarze województwa lubelskiego znajduje się 5575 pasiek, co stanowi 11% liczby wszystkich pasiek na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Średnie zagęszczenie rodzin pszczelich w województwie lubelskim wynosi 4,5 rodziny na km², co oscyluje wokół średniej krajowej. Liczba rodzin pszczelich w tym województwie wynosi 161 328, co stanowi około 12,9% rodzin pszczelich w kraju. Średniej wielkości pasieka liczy 29 rodzin pszczelich. Całkowita produkcja miodu w województwie lubelskim (przy średniej wydajności 17 kg z rodziny pszczelej) wynosi 2742,6 ton.

5. Dane historyczne dotyczące strat w rodzinach pszczelich

Dane dotyczące strat w rodzinach pszczelich w pasiekach znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są przedstawione w tabeli 1.

Tabela 1. Średnie straty rodzin pszczelich w pasiekach

Okres (od jesieni do wiosny)	Średnie straty rodzin pszczelich w pasiekach (%)	
	dane z monitoringu, ankiety (strona internetowa: www.beemonitoring.org)	dane organizacji pszczelarskich
2006/2007	brak danych	10
2007/2008	15	30
2008/2009	11	10
2009/2010	17	15
2010/2011	13	brak danych
2011/2012	brak danych	brak danych

źródło: strona internetowa www.beemonitoring.org oraz organizacje pszczelarskie

6. Szczegółowy opis programu

6.1. Zapewnienie ze strony polskiej odpowiedniego wsparcia w odniesieniu do środków finansowych i kadrowych koniecznych do przeprowadzenia programu przez państwo członkowskie

Do koordynowania programu wyznacza się dwóch koordynatorów krajowych: koordynatora krajowego programu oraz koordynatora do spraw szkoleń osób zaangażowanych w realizację programu.

W realizacji programu bierze udział sześciu lekarzy weterynarii, zwanych dalej „ekspertami”, podzielonych na trzy dwuosobowe zespoły, zwane dalej „zespołami ekspertów”, wyznaczonych przez powiatowych lekarzy weterynarii zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2010 r. Nr 112, poz. 744, z późn. zm.), którzy będą dokonywać kontroli w pasiekach. Kontrola ta obejmuje przegląd stanu zdrowotnego rodzin pszczelich oraz pobranie próbek do badań laboratoryjnych. W celu zapewnienia sprawnej i rzetelnej realizacji programu powiatowi lekarze weterynarii dokonają wyboru ekspertów spośród lekarzy weterynarii posiadających jak najlepszą wiedzę teoretyczną i praktyczną w zakresie chorób pszczół. Badania laboratoryjne w ramach programu będą przeprowadzone przez PIWet-PIB w Puławach.

Krajowy koordynator programu oraz koordynator do spraw szkoleń osób zaangażowanych w realizację programu zostaną przeszkoleni w laboratorium referencyjnym Unii Europejskiej do spraw zdrowia pszczół ANSES. Po odbyciu tego szkolenia przekażą oni uzyskaną wiedzę i umiejętności wyznaczonym do programu ekspertom.

Program zostanie sfinansowany z rezerwy celowej: część 83, pozycja 12 – Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej. W zakresie pkt 1, 3 i 5 tabeli 4 „Analiza szacunkowych kosztów realizacji programu w latach 2012 i 2013” strona polska będzie ubiegała się o zwrot kosztów poniesionych na finansowanie programu z Komisji Europejskiej, określonych w decyzji wykonawczej Komisji

2012/362/UE z dnia 4 lipca 2012 r. dotyczącej wsparcia finansowego Unii dla niektórych państw członkowskich na wspieranie dobrowolnych badań w zakresie nadzoru nad stratami rodzin pszczoły miodnej.

6.2. Opis sytuacji epizootycznej w pasiekach na obszarze województwa lubelskiego przed rozpoczęciem programu

W 2009 r. na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odnotowano 69 ognisk zgnilca amerykańskiego oraz 7839 ognisk warrozy, natomiast na obszarze województwa lubelskiego odnotowano 1 ognisko zgnilca amerykańskiego oraz 1162 ogniska warrozy.

W 2010 r. na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odnotowano 93 ogniska zgnilca amerykańskiego, 2 ogniska zgnilca europejskiego oraz 7614 ognisk warrozy, natomiast na obszarze województwa lubelskiego odnotowano 1 ognisko zgnilca amerykańskiego, 1 ognisko zgnilca europejskiego oraz 1186 ognisk warrozy.

W 2011 r. na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odnotowano 141 ognisk zgnilca amerykańskiego, 1 ognisko zgnilca europejskiego oraz 7985 ognisk warrozy, natomiast na obszarze województwa lubelskiego odnotowano 1 ognisko zgnilca amerykańskiego oraz 1518 ognisk warrozy. Nie odnotowano żadnego ogniska zgnilca europejskiego.

Na terytorium Unii Europejskiej, jak dotąd, nie zostało urzędowo stwierdzone występowanie roztocza *Tropilaelaps*.

W 1996 r. w Portugalii zostało stwierdzone występowanie małego chrząszcza ulowego (*Aethina tumida*).

Pozostałe jednostki chorobowe objęte programem, tj. nosemoza, chroniczny paraliż pszczół (CBPV), wirus zdeformowanych skrzydeł (DWV), ostry paraliż pszczół (ABPV), nie są objęte obowiązkiem zwalczania lub obowiązkiem rejestracji na podstawie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

Zakładany odsetek występowania w województwie lubelskim jednostek chorobowych, takich jak warroza, nosemoza, ostry paraliż pszczół (ABPV), chroniczny paraliż pszczół (CBPV), wirus zdeformowanych skrzydeł (DWV), na

podstawie wyników projektu realizowanego przez PIWet-PIB w Puławach oraz Instytut Ogrodnictwa w Skierniewicach, w ramach FA COST ACTION FA0803: PREVENTION OF HONEYBEE COLONY LOSSES, przedstawia tabela 2.

Tabela 2. Zakładany odsetek występowania wybranych chorób zakaźnych pszczół w województwie lubelskim

Choroba zakaźna pszczół (patogen)	Rozprzestrzenienie (% próbek z dodatnim wynikiem badania) dla 190 próbek
warroza (<i>V. destructor</i>)	92,1
nosemoza (<i>Nosema</i> spp.)	57,4
nosemoza (<i>Nosema apis</i>)	36,0
nosemoza (<i>Nosema ceranae</i>)	96
ostry paraliż pszczół (ABPV)	23,1
chroniczny paraliż pszczół (CBPV)	3,1
wirus zdeformowanych skrzydeł (DWV)	77,4

źródło: Międzynarodowy projekt badawczy realizowany w ramach Akcji COST FA0803, decyzja MNiSW nr 527/N-COST/2009/0 z dnia 10 lipca 2009 r. "Określenie roli czynników środowiskowych, genetycznych i chorobotwórczych w występowaniu masowej śmiertelności rodzin pszczelich"

Sytuacja epizootyczna dotycząca występowania niektórych czynników zakaźnych i wywoływanych przez nie chorób pszczół objętych programem nie jest do końca rozpoznana, dlatego wprowadzenie przedmiotowego programu ma ogromne znaczenie dla oszacowania występowania zagrożenia w pasiekach ww. chorób zakaźnych pszczół.

6.3. Opis dotychczas stosowanych systemów nadzoru

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt prowadzenie działalności w zakresie utrzymywania zwierząt gospodarskich w celu umieszczania na rynku tych zwierząt lub produktów pochodzących z tych zwierząt lub od tych zwierząt, w tym rodzin pszczelich, jest dozwolone po uprzednim zgłoszeniu, w formie pisemnej, zamiaru jej prowadzenia powiatowemu lekarzowi weterynarii właściwemu ze względu na przewidywane miejsce jej prowadzenia.

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej Inspekcja Weterynaryjna realizuje zadania z zakresu zdrowia zwierząt oraz bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego w celu zapewnienia ochrony zdrowia publicznego m. in. przez:

- 1) zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych;
- 2) badania kontrolne zakażeń zwierząt.

Natomiast zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w przypadku podejrzenia wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt posiadacz zwierzęcia jest obowiązany do niezwłocznego zawiadomienia o tym organu Inspekcji Weterynaryjnej oraz zastosowania innych środków określonych w tym przepisie. Zgodnie z art. 42 ust. 6 tej ustawy powiatowy lekarz weterynarii po otrzymaniu zawiadomienia podejmuje niezwłocznie czynności w celu wykrycia lub wykluczenia choroby zakaźnej zwierząt podlegającej obowiązkowi zwalczania, w tym przeprowadza dochodzenie epizootyczne. Dochodzenie epizootyczne obejmuje co najmniej ustalenie:

- 1) okresu, w którym choroba zakaźna zwierząt mogła rozwijać się w gospodarstwie przed podejrzeniem lub stwierdzeniem jej wystąpienia u zwierząt z gatunku wrażliwego;
- 2) miejsca pochodzenia źródła choroby zakaźnej zwierząt wraz z ustaleniem innych gospodarstw, w których zwierzęta z gatunku wrażliwego mogły zostać zakażone;
- 3) dróg przemieszczania się ludzi, zwierząt i przedmiotów, które mogły być przyczyną szerzenia się choroby zakaźnej zwierząt, do lub z gospodarstwa – w okresie, o którym mowa w pkt 1.

Zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w celu zwalczania chorób zakaźnych zwierząt podlegających obowiązkowi zwalczania powiatowy lekarz weterynarii, w drodze decyzji, może wprowadzić nakazy i zakazy mające na celu ograniczenie rozprzestrzeniania lub likwidację ogniska danej choroby.

Zgodnie z załącznikiem nr 2 do tej ustawy chorobą zakaźną pszczoł podlegającą obowiązkowi zwalczania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest zgnilec amerykański pszczoł, natomiast zgodnie z załącznikiem nr 3 do ustawy –

obowiązkowi rejestracji podlega pięć chorób zakaźnych pszczół: zgnilec europejski, warroza, choroba roztoczowa, mały chrząszcz ulowy (*Aethina tumida*) oraz roztocze *Tropilaelaps*.

Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie był dotychczas prowadzony aktywny nadzór nad zdrowiem rodzin pszczelich.

6.4. Postępowanie w przypadku podejrzenia lub stwierdzenia wystąpienia choroby zakaźnej pszczół

W przypadku podejrzenia lub stwierdzenia wystąpienia zgnilca amerykańskiego pszczół stosuje się środki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz środki określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 września 2005 r. w sprawie zwalczania zgnilca amerykańskiego pszczół (Dz. U. Nr 187, poz. 1574), zwanym dalej „rozporządzeniem”.

Zgodnie z § 3 rozporządzenia, po otrzymaniu zawiadomienia o podejrzeniu choroby w pasiece, powiatowy lekarz weterynarii niezwłocznie podejmuje czynności mające na celu wykrycie lub wykluczenie choroby, obejmujące w szczególności:

- 1) dochodzenie epizootyczne;
- 2) badanie kliniczne rodziny pszczelej.

Powiatowy lekarz weterynarii, jeżeli konieczne jest wykonanie badań diagnostycznych, pobiera próbki do tych badań, zabezpiecza je, znakuje i przesyła do laboratorium, o którym mowa w art. 25 i 25a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej.

Powiatowy lekarz weterynarii w trakcie oczekiwania na wyniki badań diagnostycznych w szczególności:

- 1) obejmuje pasiekę nadzorem;
- 2) zakazuje przemieszczania z pasieki oraz do pasieki:
 - a) rodzin pszczelich, pszczół, matek pszczelich, czerwia, pni pszczelich i produktów pszczelich,
 - b) sprzętu i narzędzi używanych do pracy w pasiece;

- 3) nakazuje oznakowanie w pasiece pni pszczelich, w których znajdują się rodziny pszczele podejrzane o zakażenie.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia powiatowy lekarz weterynarii w przypadku stwierdzenia choroby w pasiece wyznacza ją jako ognisko choroby oraz:

- 1) zakazuje przemieszczania z pasieki oraz do pasieki:
 - a) rodzin pszczelich, pszczół, matek pszczelich, czerwia, pni pszczelich i produktów pszczelich,
 - b) sprzętu i narzędzi używanych do pracy w pasiece;
- 2) nakazuje odpowiednie postępowanie z:
 - a) chorymi rodzinami pszczelimi, w szczególności ich leczenie albo zniszczenie,
 - b) rodzinami pszczelimi, w których nie stwierdzono choroby,
 - c) ulami, ramkami i woszczyną chorych rodzin pszczelich,
 - d) produktami pszczelimi;
- 3) nakazuje przeprowadzenie oczyszczania i odkażania:
 - a) miejsca dotychczasowego przetrzymywania chorych rodzin pszczelich,
 - b) sprzętu i narzędzi używanych do pozyskiwania produktów pszczelich,
 - c) sprzętu i narzędzi używanych do obsługi pni pszczelich,
 - d) uli, w których znajdują się lub znajdowały się chore rodziny pszczele;
- 4) nakazuje wykonanie badania klinicznego rodzin pszczelich, w których nie stwierdzono choroby.

Powiatowy lekarz weterynarii w uzasadnionych przypadkach może wyrazić zgodę na przemieszczanie produktów pszczelich z pasieki, w której stwierdzono chorobę.

Oczyszczanie i odkażanie odbywa się pod nadzorem powiatowego lekarza weterynarii, w sposób określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Zgodnie z § 5 rozporządzenia w przypadku wyznaczenia ogniska choroby określa się obszar zapowietrzony i obszar zagrożony. Promień obszaru zagrożonego wynosi co najmniej 3 km.

Obszar zapowietrzony i obszar zagrożony określa się, uwzględniając czynniki geograficzne, administracyjne, ekologiczne i epizootyczne, odnoszące się do choroby oraz kontrolowanych obiektów.

W obszarze zapowietrzonym i obszarze zagrożonym powiatowy lekarz weterynarii może:

- 1) nakazać przegląd pasiek;
- 2) zakazać przemieszczania, bez zezwolenia, rodzin pszczelich, matek pszczelich, czerwia, pszczół, pni pszczelich, produktów pszczelich oraz sprzętu i narzędzi używanych do pracy w pasiece.

W przypadku chorób zakaźnych pszczół: zgnilca europejskiego, warrozy, małego chrząszcza ulowego (*Aethina tumida*) oraz roztocza *Tropilaelaps* są podejmowane działania określone w art. 51 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

W przypadku pozostałych chorób zakaźnych pszczół objętych programem: nosekozy, chronicznego paraliżu pszczół (CBPV), wirusa zdeformowanych skrzydeł (DWV), ostrego paraliżu pszczół (ABPV), jeżeli wynik badania laboratoryjnego jest dodatni, jedynym podjętym działaniem jest odnotowanie tego faktu przez powiatowego lekarza weterynarii dla celów niniejszego programu.

Wyniki badań laboratoryjnych, w odniesieniu do każdej choroby zakaźnej pszczół objętej programem, PIWet-PIB w Puławach przekazuje powiatowemu lekarzowi weterynarii właściwemu dla miejsca położenia pasieki, Wojewódzkiemu Lekarzowi Weterynarii w Lublinie oraz Głównemu Lekarzowi Weterynarii. Powiatowy lekarz weterynarii przekazuje wyniki badań laboratoryjnych właścicielowi pasieki.

6.5. Środki, jakie zostaną wdrożone w ramach programu, i opis, w jaki sposób zostanie osiągnięty cel programu

W województwie lubelskim Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Lublinie po konsultacji z dyrektorem PIWet-PIB w Puławach wytypuje 190 pasiek, w których zostaną przeprowadzone kontrole obejmujące przegląd stanu zdrowotnego rodzin pszczelich i pobranie próbek do badań laboratoryjnych. Metodykę doboru liczby i wielkości pasiek do programu, opracowaną na podstawie wytycznych z przewodnika do programu, przedstawia tabela 3.

Tabela 3. Liczba pasiek wytypowana do badań przy założonej 10-procentowej prevalencji

Wielkość pasieki (przedział)	Odsetek pasiek danej wielkości na obszarze województwa lubelskiego	Liczba pasiek wytypowanych do badań
do 10 rodzin	19	36
11 – 20 rodzin	23,1	44
21 – 30 rodzin	15,7	30
31 – 40 rodzin	8,5	16
41 – 50 rodzin	13	25
51 – 60 rodzin	4,6	9
61 – 70 rodzin	2,5	5
71 – 90 rodzin	8,5	16
>90 rodzin	5	9
SUMA	100	190

Spośród liczby 190 pasiek, do każdego z 20 powiatów w województwie lubelskim zostanie proporcjonalnie przyporządkowana odpowiednia liczba pasiek na podstawie procentowego rozkładu pasiek w poszczególnych powiatach. Podziału tego dokonuje Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Lublinie w porozumieniu z PIWet-PIB w Puławach, przyjmując kryterium liczby i struktury pasiek. Liczba kontroli przeprowadzanych przez poszczególne zespoły ekspertów powinna być zbliżona i wynosić w jednym cyklu około 63, tak aby zapewnić przeprowadzenie zaplanowanych kontroli w wyznaczonym terminie.

W każdej pasiece objętej kontrolami należy przeprowadzić 3 kontrole, w ściśle określonych porach roku. Pierwsza kontrola powinna być przeprowadzona po zakończeniu sezonu zbierania pożytków, ale przed rozpoczęciem zimowania

rodzin. W warunkach klimatyczno-pożytkowych Rzeczypospolitej Polskiej będzie ona przeprowadzona w okresie do połowy września 2012 r.

Pierwsza kontrola obejmuje:

- 1) przeprowadzenie wywiadu z pszczelarzem (posiadaczem rodzin pszczelich), zgodnie z wytycznymi zawartymi w przewodniku do programu, polegającego m.in. na zebraniu podstawowych informacji na temat praktyki pszczelarskiej oraz na obserwacji klinicznej badanej pasieki;
- 2) przegląd wszystkich wytypowanych pasiek wraz z pobraniem próbek pszczoł w celu wykonania badań laboratoryjnych.

Jeżeli w trakcie przeglądu zostaną zaobserwowane objawy kliniczne choroby zakaźnej pszczoł, w pasiekach pobiera się dodatkowe próbki, których rodzaj jest uzależniony od typu objawów klinicznych. Szacunkowa liczba próbek do pobrania w pasiekach jest zawarta w tabeli 4 „Analiza szacunkowych kosztów realizacji programu w latach 2012 i 2013”.

Po zakończonym okresie zimowania rodzin pszczelich, wiosną 2013 r., zostanie przeprowadzona druga kontrola pasiek objętych kontrolami w ramach programu, przy czym materiał do badań laboratoryjnych zostanie pobrany wyłącznie z rodzin pszczelich, które się osypały lub wykazują jakiegokolwiek nieprawidłowości w rozwoju (rodziny słabe) lub w których wystąpiły objawy kliniczne chorób zakaźnych pszczoł.

Podobna zasada będzie obowiązywać podczas trzeciej kontroli. W związku z określonym przez Komisję Europejską końcowym terminem realizacji programu, tj. do dnia 30 czerwca 2013 r., kontrolę tę należy przeprowadzić najpóźniej w czerwcu 2013 r.

Kontrole w pasiekach są przeprowadzane przez trzy dwuosobowe zespoły ekspertów w okresie jednego miesiąca, w sposób zsynchronizowany.

Próbki do badań będą przesyłane do Zakładu Chorób Pszczoł w PIWet-PIB w Puławach. Wyniki badań oraz pozostałe dane uzyskane w ramach realizacji programu zostaną przesłane do laboratorium referencyjnego Unii Europejskiej do spraw zdrowia pszczoł ANSES.

6.6. Liczba pasiek wytypowanych do kontroli

Na podstawie danych posiadanych przez Główny Inspektorat Weterynarii, zawartych w rejestrze podmiotów prowadzących działalność nadzorowaną (stan na dzień 18 października 2011 r.), dotyczących województwa lubelskiego, oraz po przeprowadzeniu analizy struktury i wielkości pasiek na obszarze tego województwa, oszacowano liczbę próbek do badań laboratoryjnych.

Całkowita liczba pasiek objętych programem, zgodnie z wymogami zawartymi w przewodniku do programu, wynosi 190.

Na podstawie badań naukowych przeprowadzonych dotychczas przez PIWet-PIB w Puławach zakażenie pasiek większością chorób zakaźnych pszczoł kształtuje się na poziomie 10% lub wyższym, stąd liczba pasiek do kontroli została określona przy założeniu 10-procentowej prewalencji.

Przy wyższej wartości zakładanej prewalencji do badań laboratoryjnych zostałyby pobrana mniejsza liczba próbek pochodzących z pasieki, tym samym analiza wykonana na podstawie wyników badań laboratoryjnych mogłaby być obciążona większym błędem.

6.7. Sprzęt i produkty potrzebne do przeprowadzenia zadań opisanych w programie

Sprzęt i produkty potrzebne do przeprowadzenia badań laboratoryjnych zapewnia Zakład Chorób Pszczoł PIWet-PIB w Puławach, a koszty jego eksploatacji i serwisu są uwzględnione w jednostkowych kosztach badań laboratoryjnych pobranych próbek. W tabeli 4 „Analiza szacunkowych kosztów realizacji programu w latach 2012 i 2013” w pkt 6 wyszczególniono dodatkowy sprzęt laboratoryjny, którego zakup znacząco podniesie sprawność i płynność wykonywania przedmiotowych badań, co ma znaczenie z uwagi na konieczność wykonania badań laboratoryjnych w krótkim czasie.

6.8. Szczegółowa analiza szacunkowych kosztów programu

Szczegółową analizę szacunkowych kosztów realizacji programu przedstawia tabela 4 „Analiza szacunkowych kosztów realizacji programu w latach 2012 i 2013”.

Tabela 4. Analiza szacunkowych kosztów realizacji programu w latach 2012 i 2013
Rok 2012¹⁾

Koszty	Specyfikacja	Liczba jednostek	Koszt jednostkowy w zł	Koszt jednostkowy w euro ²⁾	Całkowity koszt w zł	Całkowity koszt w euro ²⁾	Współfinansowanie przez Komisję Europejską (tak/nie)
1. Badań							
1.1. Badań laboratoryjnych ³⁾							
Warroza (<i>V. destructor</i>)	metoda makroskopowa	3 330	31,00	7,43	103 230,00	24 755,40	tak
Zgnilec amerykański pszczoł (<i>Paenibacillus larvae</i>)	metoda bakterioskopowa	200	53,00	12,71	10 600,00	2 541,97	tak
	metoda PCR dla przypadków wymagających potwierdzenia	50	153,00	36,69	7 650,00	1 834,53	tak
Zgnilec europejski (<i>Melissococcus plutonius</i>)	metoda bakterioskopowa	50	53,00	12,71	2 650,00	635,49	tak
	metoda PCR dla przypadków wymagających potwierdzenia	50	153,00	36,69	7 650,00	1 834,53	tak
Nosemoza (<i>Nosema apis</i> , <i>Nosema ceranae</i>)	metoda mikroskopowa (stwierdzenie obecności <i>Nosema</i> spp.)	300	36,00	8,63	10 800,00	2 589,93	tak
	metoda PCR – diagnostyka różnicowa dla próbek dodatnich	200	187,00	44,84	37 400,00	8 968,82	tak

Chroniczny paraliż pszczoł (CBPV)	metoda PCR	100	216,00	51,8	21 600,00	5 179,86	tak
Zakażenie wirusem zdeformowanych skrzydeł (DWV)	metoda PCR	3 330	216,00	51,8	719 280,00	172 489,21	tak
Ostry paraliż pszczoł (ABPV)	metoda PCR	3 330	216,00	51,8	719 280,00	172 489,21	tak
Inwazja małego chrząszcza ulowego (<i>Aethina tumida</i>)	metoda makroskopowa/mikroskopowa	3 330	28,00	6,71	93 240,00	22 359,71	tak
Inwazja roztocza <i>Tropilaelaps</i>	metoda makroskopowa/mikroskopowa	3 330	28,00	6,71	93 240,00	22 359,71	tak
1.2. Materiałów do pobierania próbek ⁴⁾	np. worki foliowe strunowe, pudełka tekturowe, pojemniki plastikowe, szpatułki, naklejki itp.	ok. 190 pasiek	40,00	9,59	7 600,00	1 822,54	tak
1.3. Przechowywania próbek w czasie transportu ⁵⁾	lodówki samochodowe	6	800,00	191,85	4 800,00	1 151,08	tak
2. Szkoleń/komunikacji							
2.1. Organizacji szkolenia ⁶⁾	trzydniowe szkolenie wraz z noclegami, wyżywieniem i wizytą w pasiece dla 6 ekspertów	1	1 800,00		1 800,00		nie

3. Kontroli w pasiekach							
3.1. Przejazdów ekspertów ⁷⁾	3 zespoły ekspertów; każdy pokona około 3500 km, w sumie 10 500 km	10 500	0,84	0,2	8 820,00	2 115,11	tak
4. Odszkodowań dla pszczelarzy							
Nie przewiduje się							
5. Wynagrodzeń							
5.1. Ekspertów kontrolujących pasieki ⁸⁾	6 ekspertów; każdy przepracuje ok. 176 godzin	1 056	41,00	9,83	43 296,00	10 382,73	tak
6. Materiałów eksploatacyjnych i sprzętu							
6.1. Sprzętu laboratoryjnego ⁹⁾	urządzenie do rozdrabniania i homogenizowania próbek biologicznych	1	36 000,00		36 000,00		nie
	urządzenie do mierzenia ilości DNA/RNA i białek w mikro-objętościach	1	49 000,00		49 000,00		nie
	homogenizator typu stomacher	1	15 000,00		15 000,00		nie
	aparat do real-time PCR	1	180 000,00		180 000,00		nie

7. Inne							
7.1. Odzieży ochronnej ¹⁰⁾	- kapelusze pszczelarskie	6 ekspertów	25,00		6x25,00 (150,00)		nie
	- fartuchy	190 pasiek x 2 ekspertów	1,50		1,5x380 (570,00)		
	- ochraniacze na buty		0,60		0,6x380 (228,00)		
	- rękawiczki		1,10		1,1x6 660 (7 326,00)		
Ogółem:					2 181 210,00		
Ogółem (koszty kwalifikowalne)					1 891 136,00	453 509,83	

+/- 0,02 euro

Rok 2013

Koszty	Specyfikacja	Liczba jednostek	Koszt jednostkowy w zł	Koszt jednostkowy w euro ²⁾	Całkowity koszt w zł	Całkowity koszt w euro ²⁾	Współfinansowanie przez Komisję Europejską (tak/nie)
1. Badań							
1.1. Badań laboratoryjnych ³⁾							
Warroza (<i>V. destructor</i>)	metoda makroskopowa	500	31,00	7,95	15 500,00	3 974,36	tak

Zgnilec amerykański pszczoł (<i>Paenibacillus larvae</i>)	metoda bakterioskopowa	200	53,00	13,59	10 600,00	2 717,95	tak
	metoda PCR dla przypadków wymagających potwierdzenia	50	153,00	39,23	7 650,00	1 961,54	tak
Zgnilec europejski (<i>Melissococcus plutonius</i>)	metoda bakterioskopowa	50	53,00	13,59	2 650,00	679,49	tak
	metoda PCR dla przypadków wymagających potwierdzenia	50	153,00	39,23	7 650,00	1 961,54	tak
Nosemoza (<i>Nosema apis</i> , <i>Nosema ceranae</i>)	metoda mikroskopowa (stwierdzenie obecności <i>N. spp</i>)	500	36,00	9,23	18 000,00	4 615,38	tak
	metoda PCR – diagnostyka różnicowa dla próbek dodatnich	300	187,00	47,95	56 100,00	14 384,62	tak
Chroniczny paraliż pszczoł (CBPV)	metoda PCR	100	216,00	55,38	21 600,00	5 538,46	tak
Zakażenie wirusem zdeformowanych skrzydeł (DWV)	metoda PCR	500	216,00	55,38	108 000,00	27 692,31	tak
Ostry paraliż pszczoł (ABPV)	metoda PCR	500	216,00	55,38	108 000,00	27 692,31	tak
Inwazja małego chrząszcza ulowego (<i>Aethina tumida</i>)	metoda makroskopowa/mikroskopowa	0	28,00	7,18	0		tak

Inwazja roztocza <i>Tropilaelaps</i>	metoda makroskopowa/mikroskopowa	0	28,00	7,18	0		tak
1.2. Materiałów do pobierania próbek ⁴⁾	np. worki foliowe strunowe, pudełka tekturowe, pojemniki plastikowe, szpatułki, naklejki itp.	ok. 190 pasiek x 2 kontrole	20,00	5,13	7 600,00	1 948,72	tak
2. Szkoleń/komunikacji							
Nie przewiduje się organizacji szkoleń							
3. Kontroli w pasiekach							
3.1. Przejazdów ekspertów ⁷⁾	3 zespoły ekspertów; każdy pokona około 3500 km, w sumie 10 500 km x 2 kontrole	21 000	0,84	0,22	17 640,00	4 523,08	tak
4. Odszkodowań dla pszczelarzy							
Nie przewiduje się							
5. Wynagrodzeń							
5.1. Ekspertów kontrolujących pasieki ⁸⁾	6 ekspertów; każdy przepracuje ok. 176 godzin x 2 kontrole	2 112	41,00	10,51	86 592,00	22 203,08	tak
6. Materiałów eksploatacyjnych i sprzętu							
Nie przewiduje się zakupu materiałów eksploatacyjnych i sprzętu							

7. Inne							
7.1. Odzieży ochronnej ¹⁰⁾	- fartuchy	190 pasiek x 2 ekspertów x 2 kontrole	1,50		190x2x2 x1,50 (1 140,00)		nie
	- ochraniacze na buty	190 pasiek x 2 ekspertów x 2 kontrole	0,60		190x2x2 x0,60 (456,00)		
	- rękawiczki	3330 próbek x 2 ekspertów x 2 kontrole	1,1		13 200x1,1 (14 652,00)		
Ogółem:					483 830,00		
Ogółem (koszty kwalifikowalne)					467 582,00	119 892,84	

+/-0,02 euro

Łącznie dla lat 2012 i 2013

2 665 040,00 573 402,67

- 1) Szacunkowe koszty, które zostaną dostosowane do wielkości wydatków przewidzianych na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt w ustawie budżetowej na rok 2012 oraz w ustawie budżetowej na rok 2013.
- 2) Koszt programu obliczono według kursu euro 4,17 w 2012 r. oraz 3,90 w 2013 r., zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2011 r. dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Koszt jednostkowy w euro jest podany w zaokrągleniu do 2 miejsc po przecinku.
- 3) Koszt przeprowadzenia badań laboratoryjnych został obliczony na podstawie aktualnego cennika badań laboratoryjnych przesłanego do Głównego Inspektoratu Weterynarii przez PIWet-PIB w Puławach.

- 4) Koszt obliczony przez PIWet-PIB w Puławach na podstawie kosztów zakupu materiałów dokonywanych w ramach realizacji innych projektów naukowych w latach poprzednich.
- 5) Kalkulacja dokonana przez PIWet-PIB w Puławach uwzględniająca ofertę rynkową sprzętu chłodniczego, spełniającego wymagania programu.
- 6) Koszty szkolenia, które zostanie przeprowadzone w PIWet-PIB w Puławach, dla sześciu ekspertów. Przedstawiony w tabeli koszt szkolenia zawiera dwudniowy nocleg wraz z wyżywieniem w hotelu na terenie PIWet-PIB w Puławach (300 zł/os.) oraz koszt wizyty/szkolenia praktycznego w pasiece (600 zł/grupa).
- 7) Koszty kontroli pasiek zostały obliczone na podstawie szacowanej długości trasy (liczby kilometrów), jaką pokonają zespoły ekspertów, przemieszczając się między pasiekami. Cena jednostkowa za kilometr przebytej drogi została przyjęta na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271, z późn. zm.).
- 8) Wynagrodzenie dla ekspertów kontrolujących pasieki zostało obliczone na podstawie szacunkowej liczby godzin, jakie zostaną przepracowane przez ekspertów. Cena jednostkowa za godzinę pracy została przyjęta zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. Nr 178, poz. 1837, z późn. zm.).
- 9) Ceny materiałów eksploatacyjnych i sprzętu laboratoryjnego zostały obliczone na podstawie informacji o cenach rynkowych sprzętu laboratoryjnego przesłanej przez PIWet-PIB w Puławach.
- 10) Koszty zakupu odzieży ochronnej zostały obliczone na podstawie aktualnych cen rynkowych materiałów jednorazowych, które zostały przyjęte przez Głównego Lekarza Weterynarii przy określaniu kosztów w innych programach zwalczania chorób zakaźnych zwierząt lub na podstawie kosztów zakupu materiałów dokonywanych przy realizacji innych projektów naukowych w PIWet-PIB w Puławach w latach poprzednich.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia na lata 2012 i 2013 na obszarze województwa lubelskiego programu mającego na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r., Nr 213, poz. 1342, z późn. zm.).

Stosownie do wyżej wymienionego przepisu, Rada Ministrów przyjmuje, w drodze rozporządzenia, program mający na celu wykrycie występowania zakażeń czynnikami wywołującymi choroby zakaźne zwierząt lub poszerzenie wiedzy o ryzyku wystąpienia takich chorób, opracowany przez Głównego Lekarza Weterynarii. Zgodnie z art. 57 ust. 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, Główny Lekarz Weterynarii uzgadnia program z ministrem właściwym do spraw:

- 1) finansów publicznych – pod względem finansowym,
 - 2) rolnictwa – pod względem merytorycznym
- i występuje do Komisji Europejskiej z wnioskiem o zatwierdzenie tak uzgodnionego programu.

W związku z powyższym, program został uzgodniony z Ministrem Finansów pod względem finansowym oraz Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod względem merytorycznym, a następnie poddany ocenie technicznej i finansowej przez Komisję Europejską. Maksymalny wkład finansowy Unii na realizację programu został zatwierdzony decyzją wykonawczą Komisji 2012/362/UE z dnia 4 lipca 2012 r. dotyczącą wsparcia finansowego Unii dla niektórych państw członkowskich na wspieranie dobrowolnych badań w zakresie nadzoru nad stratami rodzin pszczoły miodnej (Dz. Urz. UE L 176 z 06.07.2012, str. 65).

Program objęty projektowanym rozporządzeniem został opracowany zgodnie z „Wytycznymi pilotażowego projektu monitorowania strat w rodzinach pszczelich” (ang. „Guidelines for a pilot surveillance project on honeybee colony losses”), opracowanymi przez laboratorium referencyjne Unii Europejskiej do spraw zdrowia pszczół ANSES i spełnia wymogi zawarte w art. 57 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

Program zawiera w szczególności:

- opis sytuacji epizootycznej w zakresie chorób zakaźnych pszczół objętych programem,
- analizę szacunkowych kosztów programu oraz przewidywalnych korzyści wynikających z jego wprowadzenia,
- czas trwania programu oraz cel, który ma zostać osiągnięty do dnia zakończenia jego realizacji,
- obszar, na którym będzie obowiązywał program,
- działania, które będą podjęte w przypadku wystąpienia podejrzenia lub stwierdzenia choroby zakaźnej objętej programem.

Program wprowadzony do realizacji na obszarze województwa lubelskiego w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, wydanego na podstawie art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, posłuży osiągnięciu zaplanowanego celu programu, jakim jest wykrycie na obszarze województwa lubelskiego występowania czynników zakaźnych wywołujących następujące choroby zakaźne pszczół: nosemoza, chroniczny paraliż pszczół (CBPV), wirus zdeformowanych skrzydeł (DWV), ostry paraliż pszczół (ABPV), mały chrząszcz ulowy (*Aethina tumida*), roztocze *Tropilaelaps*, a także określenia rzeczywistej prewalencji takich chorób pszczół jak zgnilec amerykański, zgnilec europejski i warroza.

Zgnilec amerykański pszczół jest na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej chorobą podlegającą obowiązkowi zwalczania i znajduje się w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

Natomiast zgnilec europejski, warroza, choroba roztoczowa, mały chrząszcz ulowy (*Aethina tumida*) oraz roztocze *Tropilaelaps*, są chorobami podlegającymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obowiązkowi rejestracji, zgodnie z załącznikiem nr 3 do ww. ustawy.

Województwo lubelskie jest trzecim co do wielkości województwem Rzeczypospolitej Polskiej (powierzchnia 25 122 km²), a na jego obszarze znajduje się około 11% rodzin pszczelich. W województwie tym znajduje się duża liczba pasiek, zróżnicowanych pod względem wielkości, co pozwoli na wytypowanie odpowiedniej liczby pasiek, które zostaną objęte programem.

Ponadto, struktura pasiek w województwie lubelskim jest reprezentatywna dla struktury ogólnokrajowej, tj. z uwagi na różnorodność pasiek pod względem wielkości, pozwoli określić wpływ określonych w programie czynników zakaźnych na występowanie strat w rodzinach pszczelich zarówno w małych, jak i dużych pasiekach. Z liczby 44 351 zarejestrowanych w Rzeczypospolitej Polskiej pasiek, w województwie lubelskim znajduje się 5575 pasiek. Poniższa tabela prezentuje strukturę pasiek wytypowanych do uczestnictwa w programie.

Wielkość pasieki (przedział)	Odsetek pasiek danej wielkości na obszarze województwa lubelskiego	Liczba pasiek wytypowanych do badań
do 10 rodzin	19	36
11 – 20 rodzin	23,1	44
21 – 30 rodzin	15,7	30
31 – 40 rodzin	8,5	16
41 – 50 rodzin	13	25
51 – 60 rodzin	4,6	9
61 – 70 rodzin	2,5	5
71 – 90 rodzin	8,5	16
>90 rodzin	5	9
SUMA	100	190

Na podstawie wprowadzonego projektowanym rozporządzeniem Rady Ministrów pilotażowego programu mającego na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich, zostanie dokonane szczegółowe rozpoznanie sytuacji epizootycznej w odniesieniu do ww. chorób zakaźnych pszczół na obszarze województwa lubelskiego. Szczegółowe informacje, uzyskane na podstawie realizacji programu

w województwie lubelskim, posłużą natomiast do określenia potencjalnej sytuacji epizootycznej w odniesieniu do ww. chorób zakaźnych pszczół na obszarze pozostałych województw.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za wyborem województwa lubelskiego do uczestnictwa w programie jest fakt zlokalizowania na obszarze tego województwa Państwowego Instytutu Weterynaryjnego – Państwowego Instytutu Badawczego w Puławach, co usprawni logistykę programu oraz pozwoli ograniczyć do minimum koszty dowozu próbek do badań laboratoryjnych.

W programie określono sposób postępowania lekarzy weterynarii wyznaczonych do przeprowadzania kontroli w wytypowanych pasiekach, którzy uzyskają w szczególności kompetencje do pobierania próbek do badań laboratoryjnych w kierunku wymienionych w programie chorób zakaźnych pszczół.

Na podstawie wyników badań laboratoryjnych materiału pobranego z 190 pasiek wytypowanych do programu, zostanie określone, które choroby zakaźne pszczół objęte programem stanowią zagrożenie dla zdrowia rodzin pszczełich, a które są istotne z punktu widzenia gospodarki narodowej. Wyniki realizacji programu zostaną przekazane Komisji Europejskiej i wraz z wynikami dostarczonymi przez pozostałe państwa Unii Europejskiej, realizującymi program, posłużą do przeprowadzenia analizy sytuacji w odniesieniu do przyczyn wywołujących straty w rodzinach pszczełich w całej Europie.

Ewentualne stwierdzenie przyczyn strat w rodzinach pszczełich obserwowanych w ostatnich latach przyczyni się do lepszego zrozumienia zjawiska i może pozwolić w przyszłości na wdrożenie działań zapobiegawczych w tym zakresie.

Zgodnie z art. 22 decyzji Rady nr 2009/470/WE z dnia 25 maja 2009 r. w sprawie wydatków w dziedzinie weterynarii (Dz. Urz. UE L 155 z 18.06.2009, str. 30), Wspólnota może podejmować lub wspierać państwa członkowskie w podejmowaniu działań technicznych i naukowych koniecznych do opracowania wspólnotowego prawodawstwa w dziedzinie weterynarii. Zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji 2011/881/UE z dnia 21 grudnia 2011 r. dotyczącą przyjęcia decyzji w sprawie finansowania celem wspierania dobrowolnych badań w zakresie nadzoru nad stratami rodzin pszczoły miodnej (Dz. Urz. UE L 343 z 23.12.2011, str. 119), Komisja ustaliła wkład w wysokości 3 750 000 euro na rzecz realizacji działań w zakresie badań nad stratami w rodzinach pszczełich w państwach

członkowskich Unii Europejskiej. Współfinansowanie wynosi nie więcej, niż 70% i dotyczy kosztów poniesionych na przeprowadzanie badań oraz na personel przydzielony specjalnie do przeprowadzania inspekcji oraz pobierania próbek. Zgodnie z ust. 10 preambuły decyzji wykonawczej Komisji 2011/881/UE, kwota indywidualnego wkładu przeznaczonego dla każdego państwa członkowskiego została ustalona w drodze osobnej decyzji Komisji.

Maksymalna kwota kosztów kwalifikowalnych do zwrotu przez Unię Europejską, zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji 2012/362/UE z dnia 4 lipca 2012 r. dotyczącą wsparcia finansowego Unii dla niektórych państw członkowskich na wspieranie dobrowolnych badań w zakresie nadzoru nad stratami rodzin pszczoły miodnej wyniesie dla Rzeczypospolitej Polskiej 254 108,00 euro.

Realizacja przedmiotowego programu, zgodnie z art. 57 ust. 8 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, będzie na poziomie krajowym nadzorowana przez Głównego lekarza Weterynarii, natomiast na poziomie województwa przez Lubelskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii. Założenia określone w programie będą realizowane przez lekarzy weterynarii wyznaczonych do przeprowadzania kontroli w wytypowanych do programu pasiekach.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia, w związku z faktem, iż zgodnie z programem pierwszy 30-dniowy cykl kontroli ma zostać zakończony do dnia 15 września 2012 r. Po tym okresie pszczoły zgodnie ze swoim biologicznym cyklem życiowym, kończą okres wylotów na pożytki i rozpoczynają przygotowania do zimowli, wobec czego prowadzenie czynności związanych z realizacją programu w pasiekach nie może być w tym okresie kontynuowane.

Zastosowanie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197 poz. 1172, z późn. zm.) jest właściwe w przedmiotowym przypadku, gdyż tylko w takim trybie realne jest rozpoczęcie i zrealizowanie programu. Należy podkreślić, że program ten ma duże znaczenie dla poznania przyczyn wzrostu śmiertelności rodzin pszczelich, a w związku z faktem, że Rzeczpospolita Polska jest jednym z największych producentów produktów pszczelich w Unii Europejskiej, ma tym samym również duże znaczenie dla gospodarki narodowej.

Ponadto program jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej. Tym samym nie wdrożenie w odpowiednim terminie projektu rozporządzenia spowoduje zmniejszenie lub wstrzymanie dofinansowania z Unii Europejskiej. Jednocześnie z uwagi na fakt prowadzonych od marca 2012 r. konsultacji z przedstawicielami hodowców pszczół, dotyczących przedmiotowego programu, Główny Lekarz Weterynarii jest w posiadaniu korespondencji od związków branżowych, w których sygnalizują one konieczność jak najszybszego wdrożenia działań objętych programem.

Tym samym należy uznać, że za takim terminem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przemawia ważny interes społeczny i państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie wdraża przepisy Unii Europejskiej, w związku z powyższym jego projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji. W trybie określonym tą ustawą żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów w pozycji RD 139.

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Szacunkowy koszt realizacji programu w latach 2012 – 2013, będzie wynosił **2 665 040,00** zł, co w podziale na poszczególne lata wyniesie:

- 1) w roku 2012 – **2 181 210,00** zł, w tym maksymalnych kosztów kwalifikowalnych do uzyskania współfinansowania ze strony Unii Europejskiej – 1 891 136,00 zł;
- 2) w roku 2013 – **483 830,00** zł, w tym maksymalnych kosztów kwalifikowalnych do uzyskania współfinansowania ze strony Unii Europejskiej – 467 582,00 zł.

Są to koszty szacunkowe, które zostaną dostosowane do wielkości wydatków przewidzianych na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt w ustawie budżetowej na rok 2012 i w ustawie budżetowej na rok 2013.

Maksymalna kwota kosztów kwalifikowalnych do zwrotu przez Unię Europejską, zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji 2012/362/UE z dnia 4 lipca 2012 r. dotyczącą wsparcia finansowego Unii dla niektórych państw członkowskich na wspieranie dobrowolnych badań w zakresie nadzoru nad stratami rodzin pszczoły miodnej wyniesie dla Rzeczypospolitej Polskiej 254 108,00 euro, co stanowi około 40% całkowitego kosztu programu, szacowanego na lata 2012-2013. W związku z powyższym, udział budżetu państwa w obu latach realizacji programu będzie wynosił około 60% z całkowitego szacunkowego kosztu programu.

Wdrożenie przedmiotowego programu pociągnie za sobą wydatki z budżetu państwa, w ramach środków będących w dyspozycji Inspekcji Weterynaryjnej. Finansowanie projektowanego programu będzie odbywać się ze środków budżetowych określonych w części 83 – rezerwy celowe, działu 758 – różne rozliczenia, rozdziału 75818 – rezerwy ogólne i celowe poz. 12, przeznaczonej na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania chorób zakaźnych zwierząt), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie

kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej oraz w części 85 – budżety wojewodów działu 010 – rolnictwo i łowiectwo rozdziału 01022 – zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego w ustawie budżetowej na rok 2012 i w ustawie budżetowej na rok 2013.

Koszty związane z punktami 1 (badania laboratoryjne), 3 (koszty wizyt lekarzy weterynarii w pasiekach) oraz 5 (wynagrodzenie dla lekarzy weterynarii) przedstawione w tabeli 4 programu, zawierającej analizę szacunkowych kosztów programu, zostaną zgłoszone do współfinansowania ze środków Unii Europejskiej. Przewidywany wkład finansowy Unii Europejskiej na wszystkie zgłoszone przez państwa członkowskie programy wyniesie 3 750 000 euro i będzie stanowił do 70% kosztów poniesionych w zakresie:

- 1) przeprowadzenia badań laboratoryjnych;
- 2) personelu przydzielonego specjalnie do:
 - pobierania próbek do badań laboratoryjnych,
 - monitorowania stanu zdrowia pasiek i rodzin pszczoł.

2. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na hodowców i producentów sektora pszczelarskiego województwa lubelskiego, którzy wezmą udział w programie. Hodowcy ci będą zobowiązani do trzykrotnego udostępnienia swoich pasiek w celach opisanych w programie z czego najważniejszym dla nich skutkiem będzie pobranie próbek czerwiu oraz dorosłych pszczoł. W zamian hodowcy uzyskają dostęp do wartościowej i kompleksowej informacji dotyczącej stanu zdrowia rodzin pszczoł w zakresie wybranych chorób zakaźnych pszczoł.

Ponadto wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia będzie oddziaływało na organy Inspekcji Weterynaryjnej, zarówno bezpośrednio zaangażowane w realizację programu – powiatowych lekarzy weterynarii, jak i organy nadzorujące i koordynujące realizację programu – Lubelskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii i Głównego Lekarza Weterynarii.

Badania w ramach programu będą wykonywane w Zakładzie Chorób Pszczoł Państwowego Instytutu Weterynaryjnego Państwowego Instytutu Badawczego w Puławach.

3. Wpływ na rynek pracy, na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionów.

W latach 2009 – 2011 na obszarze województwa lubelskiego stwierdzono 2 ogniska zgnilca amerykańskiego, 1 ognisko zgnilca europejskiego oraz 3866 ogniska warrozy. Nie odnotowano natomiast występowania małego chrząszcza ulowego (*Aethina tumida*) oraz roztocza *Tropilaelaps*. Pozostałe choroby pszczoł, o których mowa w programie, nie są objęte urzędowym obowiązkiem zwalczania lub rejestracji, w związku z czym nie ma oficjalnych danych na temat ich występowania.

Zgodnie z zakładanym występowaniem wybranych chorób zakaźnych pszczoł, odsetek zakażonych pasiek w województwie lubelskim może wynosić nawet 92,1% w odniesieniu do warrozy oraz 96% w odniesieniu do nosemozy. Zwłaszcza warroza stanowi poważny problem dla pszczelarzy i na przestrzeni czasu może objąć zdecydowaną większość pasiek.

Należy prognozować, że występowanie ww. chorób na obszarze województwa lubelskiego w latach 2012 – 2013 będzie co najmniej na podobnym poziomie.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia, a tym samym realizacja pilotażowego programu mającego na celu wykrycie występowania określonych czynników zakaźnych wywołujących straty w rodzinach pszczelich w województwie lubelskim, będzie miało wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionów, gdyż pozwoli określić sytuację epizootyczną sektora pszczelarskiego w zakresie hodowli i produkcji rodzin pszczelich na obszarze województwa lubelskiego.

Główną korzyścią dla hodowców rodzin pszczelich oraz podmiotów prowadzących obrót rodzinami pszczelimi i produktami pszczelarskimi będzie zwiększenie konkurencyjności polskich producentów na rynku unijnym, jak również na rynkach państw trzecich. Pozwoli to między innymi na opracowanie strategii kontroli i zwalczania groźnych dla zdrowia i gospodarki narodowej chorób pszczoł.

4. Konsultacje społeczne.

Konsultacjami społecznymi zostały objęte następujące organizacje społeczno-zawodowe hodowców pszczół i instytucje działające w obszarze regulowanym rozporządzeniem:

- 1) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 2) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych "Solidarność";
- 3) Związek Zawodowy Rolnictwa "Samoobrona";
- 4) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 5) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 6) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej "Solidarni";
- 7) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 8) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 9) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych Oddział Siedlce;
- 10) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa "Solidarność Wiejska";
- 11) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich "REGIONY";
- 12) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 13) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy "Solidarność" Komisja Krajowa;
- 14) Forum Związków Zawodowych;
- 15) Lubelska Izba Rolnicza;
- 16) Polski Związek Pszczelarski;
- 17) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 18) Business Centre Club;
- 19) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 20) Stowarzyszenie Polska Federacja Producentów Żywności;
- 21) Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna;
- 22) Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy Weterynarii Inspekcji Weterynaryjnej;
- 23) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 25) Rada Gospodarki Żywnościowej;

- 26) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 27) Wojewódzki Związek Pszczelarzy w Lublinie;
- 28) Roztoczański Związek Pszczelarzy w Tomaszowie Lubelskim;
- 29) Związek Pszczelarzy "Podlasie";
- 30) Nadbużański Związek Pszczelarzy;
- 31) Stowarzyszenie Pszczelarzy Lubelskich.

Żaden z partnerów społecznych nie wniósł uwag do przedmiotowego projektu.