

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie
w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1442, z późn. zm.³⁾) w § 13 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Agencja, na uzasadnioną prośbę wnioskodawcy, może wyrazić zgodę na przedłużenie terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy o okres nieprzekraczający 6 miesięcy, a w przypadku operacji, o których mowa w § 4 ust. 5 pkt 2, o okres nieprzekraczający 18 miesięcy.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993, z 2011 r. Nr 205, poz. 1202 oraz z 2012 r. poz. 243.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 85, poz. 519, z 2010 r. Nr 129, poz. 867 i Nr 166, poz. 1125 oraz z 2011 r. Nr 172, poz. 1027.

2. Przedłużenie terminu, o którym mowa w ust. 1, może nastąpić więcej niż raz, jeżeli łączny okres tego przedłużenia nie przekracza 6 miesięcy, a w przypadku operacji, o których mowa w § 4 ust. 5 pkt 2 – 18 miesięcy.”.

§ 2. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, na uzasadnioną prośbę wnioskodawcy realizującego operacje, o których mowa w § 4 ust. 5 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, któremu przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia upłynął łączny okres przedłużenia terminu wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, o którym mowa w § 13 ust. 2 rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, może wyrazić zgodę na przedłużenie terminu wykonania tych czynności o okres nieprzekraczający 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma na celu dostosowanie zasad określających tryb ubiegania się o wsparcie do sytuacji faktycznej, polegającej na długotrwałym procesie przygotowania inwestycji dotyczącej produkcji biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami wnioskodawcy mogą korzystać z możliwości wydłużania terminu wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy o łącznie (na wszystkich etapach procesu weryfikacji wniosku) 6 miesięcy, przy czym przedłużenie terminu o więcej niż miesiąc wymaga udokumentowania przez wnioskodawcę przyczyny przedłużenia.

Proponowana zmiana zakłada, że w przypadku realizacji operacji dotyczących wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego, wnioskodawca będzie mógł przedłużyć termin na dokonanie określonych czynności (np. dostarczyć załączniki do wniosku o przyznanie pomocy dotyczące budowy) o maksymalnie 18 miesięcy. Ograniczenie to jest spowodowane koniecznością zapewnienia odpowiednio długiego czasu na przygotowanie i realizację inwestycji – beneficjent jest zobowiązany złożyć wniosek o płatność ostateczną nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r., co ma zapewnić możliwość wypłacenia pomocy przed ostatecznym zamknięciem Programu.

Zgodnie z informacjami przekazywanymi przez wnioskodawców działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” ubiegających się o pomoc na realizację operacji dotyczących wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego obecnie obowiązujący okres 6 miesięcy na wykonanie określonych czynności w toku postępowania dla wyżej wymienionego działania jest zdecydowanie zbyt krótki. Uzyskanie pozwolenia na budowę dla biogazowni rolniczej wymaga skompletowania następującej dokumentacji: decyzji środowiskowej, decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, pozwolenia wodnoprawnego, uzyskania uzgodnienia Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej, decyzji o warunkach przyłączenia do sieci. Zgodnie z wykresem Gantta zamieszczonym w Przewodniku dla inwestorów zainteresowanych budową

biogazowni rolniczych (publikacja Instytutu Energetyki Odnawialnej opracowana na zlecenie Ministerstwa Gospodarki) czas niezbędny na przygotowanie dokumentacji projektowej, uzyskanie wymaganych prawnie decyzji i pozwoleń zajmuje ok. 1,5 roku, natomiast sama fizyczna realizacja inwestycji trwa około roku. Należy jednocześnie zauważyć, że czas trwania niektórych z etapów procesu inwestycyjnego jest bardzo trudny do oszacowania, dlatego też wyżej wymieniony okres może ulec wydłużeniu z przyczyn niezależnych od organu wydającego poszczególną dokumentację czy samego inwestora.

W związku z powyższym, a także mając na uwadze postulaty potencjalnych beneficjentów zainteresowanych uzyskaniem wsparcia na realizację inwestycji związanej z wytwarzaniem biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego proponuje się wydłużyć termin wykonania określonych czynności w toku postępowania o maksymalnie 18 miesięcy dla wyżej wymienionej inwestycji. W przypadku pozostałych operacji, które mogą być realizowane w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, z uwagi na ich charakter (mniejsza liczba różnego rodzaju dokumentów niezbędnych do złożenia wniosku o przyznanie pomocy) nie istnieje konieczność wydłużania wyżej wymienionego terminu.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez podmiot wdrażający działanie „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, w przypadku kilku wnioskodawców przewidziany w obecnie obowiązującym rozporządzeniu sześciomiesięczny termin już upłynął, w związku z tym, w § 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się, aby również ci wnioskodawcy skorzystali z wydłużenia terminu wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia, z uwagi na potrzebę stosowania nowych reguł określonych w projektowanym rozporządzeniu wobec wnioskodawców, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy na realizację operacji dotyczących produkcji biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego. Mając zatem na uwadze ważny interes państwa polegający na efektywnym i pełnym rozdysponowaniu środków pomocowych dostępnych potencjalnym beneficjentom w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, proponuje się, aby rozwiązania te weszły w życie jak najszybciej. Dlatego też wejście w życie projektowanego

rozporządzenia w dniu następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, z uwagi na korzystny charakter proponowanych rozwiązań dla beneficjentów tego działania.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Od dnia udostępnienia projektu rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektowanym rozporządzeniem.

Projekt rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”. W ramach naboru na operacje dotyczące wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego przeprowadzonego w 2011 r. złożonych zostało 178 wniosków. Budżet działania wynosi 345 580 000 euro. Na dzień 22 czerwca 2012 r. w ramach wszystkich przeprowadzonych dotychczas naborów w działaniu „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” podpisanych zostało 11 720 umów na kwotę 1 026 132 840,33 zł.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Środki finansowe przewidziane na udzielanie wsparcia w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” pochodzą z Europejskiego

Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (75 %) oraz budżetu państwa (25 %).

Budżet działania został określony w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;

- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 25) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 27) Związku Polskich Plantatorów Chmielu.

W wyniku konsultacji społecznych Krajowa Rada Izb Rolniczych przekazała postulat dotyczący zwiększenia limitu dofinansowania dla operacji dotyczących produkcji biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego.

Odnosząc się do zgłoszonego postulatu wyjaśniono, iż obecnie obowiązująca kwota dofinansowania na poziomie 500 tys. zł wynika z postanowień zawartych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 i na obecnym etapie wdrażania Programu nie jest możliwe dokonanie zmiany zaproponowanej przez tę organizację.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Złota DYREKTORA
Departamentu Prawno-legislacyjnego