

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾**
z dnia.....2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia terytoriów państw lub ich części poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, na obszarze których wykonywanie obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wymaga zawarcia umowy ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków

Na podstawie art. 60a ust. 2 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1712, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 czerwca 2009 r. w sprawie określenia terytoriów państw lub ich części poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, na obszarze których wykonywanie obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wymaga zawarcia umowy ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków (Dz. U. Nr 94, poz. 782, z późn. zm.³⁾) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§1. Islamska Republika Pakistanu, Wielka Arabska Libijska Dżamahirijja Ludowo – Socjalistyczna oraz Republika Iraku stanowią terytoria, na obszarze których wykonywanie obowiązków służbowych przez funkcjonariusza Biura Ochrony Rządu wymaga zawarcia w stosunku do tego funkcjonariusza umowy ubezpieczenia, o której mowa w art. 60a ust. 1 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu.”

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 r.

Minister Spraw Wewnętrznych

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 210, poz. 2135, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2008 r. Nr 66, poz. 402, z 2009 r. Nr 22, poz. 120 i Nr 85, poz. 716 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578. oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 677.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 94, poz. 782 oraz z 2011 r. Nr 163, poz. 982.

UZASADNIENIE

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 czerwca 2009 r. w sprawie określenia terytoriów państw lub ich części poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, na obszarze których wykonywanie obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wymaga zawarcia umowy ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków, dotyczy rozszerzenia wyżej wskazanej regulacji o terytorium Republiki Iraku, jako państwa, na terytorium którego wykonywanie obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wymaga zawarcia takiej umowy ubezpieczenia, o której mowa w art. 60a ust. 1 ustawy o Biurze Ochrony Rządu.

Zmiana podyktowana jest wysokim poziomem zagrożenia bezpieczeństwa w tym rejonie. Na wskazanym terytorium nadal toczą się działania wojenne oraz wzrasta zagrożenie zamachami terrorystycznymi. Utrzymujący się bardzo wysoki poziom zagrożenia bezpieczeństwa, wynika między innymi z przeprowadzanych, licznych ataków ze strony ugrupowania terrorystycznego Al.-Kaida. Ponadto, szerzące się niepokoje społeczne, związane z obecnością przedstawicieli służb ochronnych wielu państw, skutkują licznymi atakami niezadowolenia również wobec funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu realizujących zadania ochronne. Fakt ten nie pozostaje bez znaczenia dla bezpieczeństwa funkcjonariuszy formacji. Jednocześnie rejon ten, z uwagi na wycofanie Polskiego Kontyngentu Wojskowego w Misji Szkoleniowej Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Republice Iraku, przestał być uznawany za strefę działań wojennych, gdyż dotychczasowe obwieszczenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie uznania rejonu działania Polskiego Kontyngentu Wojskowego w Misji Szkoleniowej Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Republice Iraku za strefę działań wojennych (M.P. Nr 19, poz. 202), straciło moc i nie przewiduje się jego przedłużenia.

Z uwagi na powyższe, funkcjonariusze Biura Ochrony Rządu kierowani do wykonywania obowiązków służbowych na terenie Republiki Iraku narażeni są w znacznym stopniu na utratę życia lub zdrowia. Z tych względów koniecznym jest dokonanie nowelizacji rzeczonego aktu prawnego.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) określono, iż przedmiotowe rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 r. Tym samym nadano wzmiankowanemu rozporządzeniu moc wsteczną. Przepis art. 5 powyżej przywołanej ustawy,

nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Podyktowane jest to koniecznością zapewnienia pełnej obsady etatowej polskich placówek dyplomatycznych przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wykonujących zadania z zakresu ich ochrony, a nade wszystko koniecznością zagwarantowania funkcjonariuszom poczucia bezpieczeństwa podczas wykonywania zadań służbowych, co nie sprzeciwia się zasadom demokratycznego państwa prawa. Jak wynika z treści art. 5 przedmiotowej ustawy, zakaz retroaktywności nie ma charakteru bezwzględny i w uzasadnionych przypadkach może być naruszony, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją na przeszkodzie. Jak wynika z licznych orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego (np. wyrok TK z 25 września 2000 r. K 26/99), rozwiązanie takie byłoby konstytucyjnie dopuszczalne tylko, gdyby nowe przepisy zawierały rozwiązania korzystniejsze dla adresatów, od przepisów obowiązujących poprzednio. Nie ma wątpliwości, iż wskutek regulacji wskazanej w §2 projektu rozporządzenia, takie korzyści będą osiągnięte. Funkcjonariusze formacji, realizujący zadania służbowe na terytorium Republiki Iraku będą mogli otrzymywać, poza zawarciem umowy ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków na koszt Biura Ochrony Rządu, również należności wynikające z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. Nr 67, poz. 624 ze zm.), co w znacznym stopniu wynagrodzi im uciążliwości związane z realizacją zadań służbowych w warunkach stwarzających bezpośrednie zagrożenie utraty życia lub zdrowia. Za przyjętą konstrukcją przemawia również konieczność zagwarantowania, zgodnie z treścią art. 32 Konstytucji z dnia 2 kwietnia 1997 r., równego traktowania wszystkich funkcjonariuszy. Funkcjonariusze pełniący służbę w Republice Iraku, po dniu 1 stycznia 2012 r. z powodów powyżej wskazanych, utracili możliwość korzystania z uprawnień wynikających z treści art. 60a ust. 1 ustawy o Biurze Ochrony Rządu jak i uprawnień wynikających z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu, mimo iż warunki pełnienia służby nie uległy zmianie. Jednocześnie funkcjonariusze formacji pełniący służbę w państwach i ich terytoriach wskazanych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu, w tożsamyh warunkach służby jakie panują w Republice Iraku, z powyższych uprawnień w pełni korzystają. Rodzić to może poczucie nierówności, w stosunku do pozostałych funkcjonariuszy formacji. Z tych względów, w celu zagwarantowania równego traktowania wszystkich funkcjonariuszy jak i w celu zachowania ciągłości posiadanych uprawnień,

zdecydowano się na przyjęcie przedmiotowej konstrukcji przepisu § 2 projektu, mając na względzie fakt, iż treść art. 32 Konstytucji nie przewiduje żadnych odstępstw od zasady równego traktowania oraz treść przywołanego powyżej art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych, nie sprzeciwia się temu.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziaływać będzie projektowana regulacja

Projektowane rozporządzenie dotyczy jedynie funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu.

2. Konsultacje społeczne

Projekt nie podlega konsultacjom społecznym, ponieważ dotyczy wyłącznie funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu.

Niniejszy projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414, z późn. zm.). Projekt został także zamieszczony w BIP Rządowego Centrum Legislacji – zakładka Rządowy Proces Legislacyjny.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- sektor finansów publicznych:

Skutek finansowy wynikający z rozszerzenia przedmiotowej regulacji o terytorium Republiki Iraku, jako państwa, na terytorium którego wykonywanie obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu wymaga zawarcia takiej umowy ubezpieczenia, o której mowa w art. 60a ust. 1 ustawy o Biurze Ochrony Rządu, dla BOR w 2012 roku wyniesie: za okres 1 miesiąca za 1 funkcjonariusza - 75,05 zł., za cały rok 2012 wyniesie: 12 608,4 zł. Na sumę tę składa się ubezpieczenie dla średnio 14 funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu przebywających w Republice Iraku, co w skali jednego miesiąca stanowi kwotę 1050,7 zł.

Skutek finansowy związany z przyznawaniem funkcjonariuszom BOR należności wynikających z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2002 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (Dz. U. Nr 67, poz. 624 ze zm.) dla BOR w 2012 r. wyniesie: za okres 1 miesiąca za jednego funkcjonariusza BOR – 1931 zł., za cały rok 2012 wyniesie: 324 408 zł. Na sumę tę składa się należność w postaci dodatku zagranicznego dla średnio 14 funkcjonariuszy BOR przebywających w Republice Iraku, co w skali jednego miesiąca stanowi kwotę 27 034 zł.

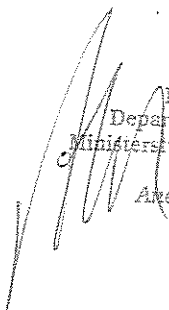
Wydatki (ubezpieczenie oraz dodatek zagraniczny) pokrywane będą z budżetu państwa, z części 42 – sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na finansowanie Biura Ochrony Rządu. Powyższe skutki finansowe znajdują pokrycie w budżecie BOR na rok 2012.

Projekt nie ma wpływu na finanse jednostek samorządu terytorialnego.

- rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny:

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na wyżej wymienione sektory.

udzielił
opinię
prawnym
redakcyjnym



DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
Andrzej RUDLIKI