

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania
informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 czerwca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 99, poz. 830 i Nr 200, poz. 1539 oraz z 2011 r. Nr 13, poz. 63) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w pkt 3:

a) lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) zgodnie ze specyfikacją i standardami systemu „Jakość Tradycja”, lub”,

b) dodaje się lit. f w brzmieniu:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993, z 2011 r. Nr 205, poz. 1202 oraz z 2012 r. poz. 243.

„f) zgodnie ze specyfikacją i standardami systemu „Quality Meat Program”;

2) w § 5 uchyla się ust. 3 i 4.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 czerwca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 99, poz. 830, z późn. zm.) ma na celu wpisanie nowego krajowego systemu jakości żywności Quality Meat Program (QMP) do treści rozporządzenia, a tym samym umożliwienie uzyskania pomocy finansowej dla grup producentów wytwarzających wołowinę i młodą wołowinę w ramach tego systemu.

Zgodnie z art. 33 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) pomoc finansowa dla grup producentów w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” może dotyczyć wyłącznie produktów objętych systemami jakości żywności, o których mowa w art. 32 ust. 1 lit. b tego rozporządzenia. Państwa członkowskie mogą ustanowić krajowe systemy jakości żywności, jeżeli spełniają one wymagania określone w art. 22 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.).

System QMP został uznany za krajowy system jakości żywności decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 października 2008 r., znak RR-oz-kz-076-636/08(355), zmienionej decyzjami Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 stycznia 2011 r., znak RR-oz-kz-076-1/11(51-341), oraz z dnia 30 września 2011 r., znak PKoz-kz-076-1/11(201-546). W uzasadnieniu decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi uznającej system zostało stwierdzone, iż spełnia on wymagania określone w art. 22 ust. 2 rozporządzenia nr 1974/2006.

Założenia systemu QMP oraz zaproponowana kwota wsparcia w wysokości 2386 zł rocznie na gospodarstwo zostały zaakceptowane przez Komisję Europejską.

W dniu 7 grudnia 2011 r. Komisja Europejska wyraziła zgodę na wpisanie systemu QMP do PROW 2007–2013.

W ramach krajowego systemu jakości żywności QMP wytwarzana jest wołowina i młoda wołowina zgodnie z zadeklarowaną specyfikacją produktu, a zgodność z tą specyfikacją jest weryfikowana przez niezależny organ kontrolny. Producenci są obowiązani do posiadania certyfikatu zgodności potwierdzającego wytwarzanie produktu zgodnie ze specyfikacją. Certyfikat może być wydany przez jednostkę certyfikującą akredytowaną zgodnie z normą PN-EN 45011:2000 w zakresie umożliwiającym sprawdzenie zgodności ze specyfikacją i upoważnioną przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z ustawą z dnia 25 czerwca 2009 r. o rolnictwie ekologicznym (Dz. U. Nr 116, poz. 975). Wybór produktu opatrzonego symbolem „System QMP” jest dla konsumenta gwarancją zastosowania w procesie produkcyjnym szczególnych wymogów oraz jakości odróżniającej go od innych produktów należących do tej samej kategorii. Do wytwarzania wołowiny i młodej wołowiny w ramach systemu QMP niezbędnym wymogiem jest odpowiednia rasa bydła lub jej krzyżówka, ściśle określony wiek zwierząt poddanych ubojowi oraz rodzaj systemu utrzymywania zwierząt stosowany w gospodarstwach producentów. Za odpowiednie rasy bydła uważa się Limousine (LM), Charolaise (CH), Angus (AN), (AR), Hereford (HH), Salers (SL), Simentaler (SM) oraz krzyżówki ras mięsnych (MM), w których komponent ojcowski stanowią rasy mięsne. Wymagany wiek bydła mięsnego przy uboju w przypadku systemu QMP to dla wołowiny nie mniej niż 12 miesięcy i nie więcej niż 16 miesięcy w przypadku buhajków oraz nie więcej niż 24 miesiące w przypadku jałówek i walców, zaś dla młodej wołowiny od 8 do 12 miesięcy.

QMP jest systemem otwartym dla wszystkich producentów, udział w nim jest dobrowolny. Warunkiem uczestnictwa jest uzyskanie certyfikatu jakości zgodności ze standardami QMP.

QMP jest systemem przejrzystym i zapewnia pełną możliwość identyfikacji produktów wytworzonych w ramach tego systemu. Jedną z podstawowych zasad w systemie QMP jest możliwość identyfikowania miejsca pochodzenia produktu. Cel ten jest osiągnięty przez odpowiednie standardy nałożone na producentów uprawnionych do posługiwania się znakiem „System QMP”. Są oni obowiązani do stosowania procedur postępowania, które mają na celu zapewnić stałe monitorowanie produktu, w szczególności pochodzenia surowców wykorzystywanych do produkcji oraz odbiorców pośrednich produktu. Producenci są obowiązani do produkcji zgodnie z zadeklarowaną specyfikacją produktu.

System QMP jest systemem produkcji, który odpowiada przewidywanej koniunkturze na rynku, odpowiada na stale zwiększające się wymagania konsumentów, jak i innych uczestników rynku, którzy oczekują od produktów rolnych trafiających na rynek spełniania surowych kryteriów w zakresie jakości żywności.

Zmiana, o której mowa w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, ma na celu dodanie spójnika „lub” w § 2 pkt 3 lit. e rozporządzenia zmienianego, bowiem nie jest zamierzeniem, aby producent rolny będący członkiem grupy producentów ubiegającej się o przyznanie pomocy wytwarzał obowiązkowo produkty zgodnie ze specyfikacją i standardami systemu „Jakość Tradycja” oraz zgodnie ze specyfikacją i standardami systemu QMP. Zmiana ta ma na celu wyróżnienie poszczególnych systemów i zapisanie wprost możliwości wyboru systemu, z którego producent rolny korzysta.

Bez uszczerbku dla przepisów zawartych w art. 11 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.), w § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się uchylenie przepisów § 5 obowiązującego rozporządzenia, określających termin zakończenia przyjmowania wniosków o przyznanie pomocy. Wprowadzone zmiany mają na celu przede wszystkim uelastyczenie przepisów regulujących system naboru wniosków o przyznanie pomocy w celu poprawy skuteczności i efektywności wdrażanego działania.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Od dnia udostępnienia projektu rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie swym zakresem obejmuje grupy producentów, których członkowie aktywnie uczestniczą w systemach jakości żywności, Agencję Rynku Rolnego oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

W związku z tym, że wprowadzony do PROW 2007–2013 system QMP jest systemem stosunkowo nowym, który cały czas się rozwija, nie jest możliwe na tym etapie określenie przewidywanej liczby beneficjentów działania „Działania informacyjne i promocyjne” uczestniczących w tym systemie.

Zgodnie z postanowieniami PROW 2007-2013, wartość docelowa wskaźnika pn. liczba wspieranych grup producentów objętych systemami jakości określona została w wysokości 111. Rezultatem tego założenia powinno być zrealizowanie 120 kampanii promocyjnych w całym okresie wdrażania Programu, tj. w latach 2007–2013.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 70 rozporządzenia nr 1698/2005 poziom finansowania każdej z osi PROW 2007–2013 został określony. Tym samym, każde z działań PROW 2007–2013 ma wyraźnie określony poziom finansowania, uwzględniający także specyfikę udzielania w jego ramach wsparcia, który w przypadku działania „Działania informacyjne i promocyjne” wynosi 10 mln euro i nie może zostać przekroczony.

W przypadku działania „Działania informacyjne i promocyjne” należącego do osi I PROW 2007–2013, pomoc jest udzielana jako refundacja poniesionych kosztów w maksymalnej wysokości 70%. Kwota refundacji to kwota stanowiąca wydatki publiczne, która, zgodnie z art. 70 rozporządzenia nr 1698/2005 pochodzi w 75 %

z budżetu Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, natomiast 25 % pochodzi z budżetu państwa. Koszty wynikające z rozszerzenia zakresu podmiotowego pomocy w ramach przedmiotowego działania będą ponoszone w ramach środków finansowych zaplanowanych na Wspólną Politykę Rolną w ustawie budżetowej na rok 2012 i lata kolejne. Pozostałe 30 % kosztów działań promocyjnych ponosi beneficjent działania.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy. W ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” będą wspierane grupy producentów, zrzeszające rolników aktywnie uczestniczących w systemach jakości żywności. Stworzenie możliwości ubiegania się o pomoc finansową w ramach systemu QMP powinno wpłynąć na wzrost zainteresowania ze strony producentów organizowaniem się w grupy producentów. Grupy producentów będą mogły zatrudniać pracowników, którzy zapewnią obsługę części lub całości przedsięwzięcia, w tym m.in. wypełnią wnioski, przygotowują biznesplany, sporządzą umowy z wykonawcami konkretnych operacji. Jest to szansa na rozwój lokalnego rynku pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na sytuację i rozwój regionalny. W ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” wspiera się grupy producentów, których członkowie aktywnie uczestniczą w systemach jakości żywności. System QMP obejmuje producentów wytwarzających wołowinę i młodą wołowinę zgodnie z zadeklarowaną specyfikacją produktu. Stworzenie możliwości ubiegania się o pomoc finansową w ramach tego

systemu powinno wpłynąć na wzrost zainteresowania ze strony producentów organizowaniem się w grupy producentów. Przeznaczenie przez grupy otrzymanej pomocy na promocję wysokojakościowych produktów będzie sprzyjać wypromowaniu i rozwojowi regionu, z którego one pochodzą.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do organizacji zrzeszających producentów wytwarzających produkty metodami ekologicznymi, tj. do Polskiego Związku Rolników Ekologicznych, Stowarzyszenia Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi Ekoland, Augustowsko-Podlaskiego Stowarzyszenia Eko-Rolników, Zrzeszenia Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II „Rolnik Ekologiczny”, Polskiego Klubu Ekologicznego Zarząd Główny oraz Polskiego Towarzystwa Rolników Ekologicznych, do jednostek certyfikujących w rolnictwie ekologicznym, członków Rady Rolnictwa Ekologicznego, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego, Instytutu na rzecz Ekorozwoju oraz organizacji zrzeszających producentów bydła mięsnego, tj. Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Związku Polskie Mięso, Polskiej Federacji Producentów Żywności, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej.

Projektowane rozporządzenie zostało przesłane również, w szczególności do: Krajowej Rady Izb Rolniczych, ZZR „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność” Komisja Krajowa, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Sekretariatu Przemysłu Spożywczego NSZZ „Solidarność”, NSZZ Solidarność'80, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Business Center Club, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych

Rolników i Organizacji Rolniczych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Rady Gospodarki Żywnościowej, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI” oraz Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

W ramach konsultacji społecznych zadan z wyżej wymienionych podmiotów nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Toborek