

SEKRETARZ RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 10 lipca 2012 r.

RM 110-74-12

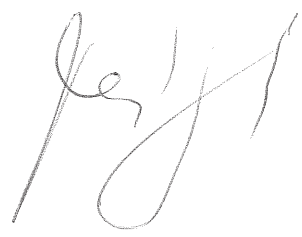
*zic*  
*przy o uwzględnieniu*  
*23-07-2012*

N o t a t k a  
dla Prezesa Rady Ministrów  
Pana Donalda TUSKA

Uprzejmie przedstawiam, z prośbą o podpisanie, rozporządzenie Rady Ministrów

w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej  
Prawa Budowlanego

przyjęte przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 10 lipca 2012 r.



R O Z P O R Z A D Z E N I E

RADY MINISTRÓW

z dnia 10 lipca 2012 r.

w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego

Na podstawie art. 12a i art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392) zarządza się, co następuje:

§ 1. Przy ministrze właściwym do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, zwanym dalej „Ministrem”, tworzy się Komisję Kodyfikacyjną Prawa Budowlanego, zwaną dalej „Komisją”.

§ 2. W skład Komisji wchodzi:

- 1) przewodniczący Komisji;
- 2) zastępca przewodniczącego Komisji;
- 3) członkowie Komisji;
- 4) sekretarz Komisji.

§ 3. 1. Prezes Rady Ministrów, na wniosek Ministra, powołuje i odwołuje przewodniczącego Komisji.

2. Prezes Rady Ministrów, na wniosek Ministra zgłoszony po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji, powołuje i odwołuje zastępcę przewodniczącego Komisji oraz jej członków, w liczbie od 8 do 14 osób, spośród wybitnych przedstawicieli nauki i praktyki z zakresu prawa budowlanego, planowania i zagospodarowania przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska oraz ochrony dóbr kultury.

3. Sekretarza Komisji, jako swojego przedstawiciela w Komisji, powołuje i odwołuje Minister po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji, spośród pracowników urzędu obsługującego Ministra.

§ 4. 1. Członkowie Komisji, jej przewodniczący, zastępca przewodniczącego oraz sekretarz Komisji są powoływani na czas oznaczony, nie dłuższy niż 4 lata.

2. W razie powołania uzupełniającego składu Komisji w czasie trwania jej kadencji, kadencja osób powołanych w tym trybie upływa wraz z kadencją całej Komisji.

§ 5. Przewodniczący Komisji może, spośród członków Komisji, powoływać zespoły problemowe na stałe lub na czas oznaczony albo do wykonania określonego zadania. Wraz z powołaniem zespołu problemowego przewodniczący Komisji wyznacza przewodniczącego zespołu, którym może być przewodniczący Komisji, jego zastępca lub członek Komisji.

§ 6. 1. Przewodniczący Komisji kieruje jej pracami.

2. Zastępca przewodniczącego Komisji wykonuje czynności powierzone mu przez przewodniczącego oraz zastępuje go w razie jego nieobecności.

3. Sekretarz Komisji organizuje pracę Komisji, podejmuje decyzje finansowe w tym zakresie, a także kieruje obsługą organizacyjno-techniczną Komisji oraz zapewnia współpracę Komisji z Ministrem.

4. Przewodniczący zespołów problemowych kierują pracami tych zespołów.

§ 7. Do zadań komisji należy opracowanie projektu przepisów rangi ustawowej w zakresie kompleksowej regulacji dotyczącej procesu inwestycyjno-budowlanego.

§ 8. 1. Komisja wykonuje zadania na posiedzeniach plenarnych.

2. Posiedzenia plenarne Komisji odbywają się nie rzadziej niż raz w miesiącu.

3. Zespoły problemowe wykonują zadania przydzielone przez przewodniczącego Komisji, w szczególności przygotowują poszczególne części regulacji, o której mowa w § 7.

4. Projekty poszczególnych części regulacji, o których mowa w ust. 3, Komisja rozpatruje i przyjmuje na posiedzeniach plenarnych.

§ 9. Przewodniczący Komisji nie rzadziej niż raz na trzy miesiące przesyła Ministrowi informację o postępie prac Komisji.

§ 10. 1. Projekt przyjęty przez Komisję przewodniczący Komisji przedstawia Ministrowi.

2. Przewodniczący Komisji może zwrócić się do Ministra o skierowanie opracowanego przez Komisję projektu do konsultacji społecznych.

§ 11. 1. Opracowany i przyjęty przez Komisję projekt, o którym mowa w § 7, Minister przedstawia Radzie Ministrów w trybie określonym odrębnymi przepisami.

2. Minister informuje przewodniczącego Komisji o przebiegu prac w ramach rządowej i parlamentarnej procedury legislacyjnej.

3. Na podstawie upoważnienia udzielonego przez Ministra, osoby wymienione w § 2 biorą udział w pracach legislacyjnych, o których mowa w ust. 2.

§ 12. 1. Koszty związane z działaniem Komisji pokrywa Minister z części budżetu państwa, której jest dysponentem.

2. Na finansowanie prac Komisji mogą być przeznaczane także środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, przyznane Ministrowi.

§ 13. 1. Przewodniczącemu Komisji, zastępcy przewodniczącego Komisji oraz członkom Komisji przysługuje miesięczne zryczałtowane wynagrodzenie za udział w pracach Komisji, stanowiące wielokrotność podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego, o której mowa w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.<sup>1)</sup>), zwanej dalej „podstawą”.

2. Wielokrotność podstawy wynosi:

- 1) dla przewodniczącego Komisji – 1,50 podstawy;
- 2) dla zastępcy przewodniczącego Komisji – 1,25 podstawy;
- 3) dla członków Komisji – 1,00 podstawy.

3. Osobom wymienionym w ust. 1 przysługują świadczenia wynikające z przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

§ 14. Obsługę organizacyjno-techniczną Komisji, w tym odpowiednie pomieszczenia i wyposażenie, zapewnia urząd obsługujący Ministra.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1787, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, Nr 213, poz. 1802 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 188, poz. 1838 i Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 34, poz. 304, Nr 130, poz. 1376, Nr 185, poz. 1907 i Nr 273, poz. 2702 i 2703, z 2005 r. Nr 13, poz. 98, Nr 131, poz. 1102, Nr 167, poz. 1398, Nr 169, poz. 1410, 1413 i 1417, Nr 178, poz. 1479 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1044 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 64, poz. 433, Nr 73, poz. 484, Nr 99, poz. 664, Nr 112, poz. 766, Nr 136, poz. 959, Nr 138, poz. 976, Nr 204, poz. 1482 i Nr 230, poz. 1698, z 2008 r. Nr 223, poz. 1457, Nr 228, poz. 1507 i Nr 234, poz. 1571, z 2009 r. Nr 1, poz. 4, Nr 9, poz. 57, Nr 26, poz. 156 i 157, Nr 56, poz. 459, Nr 157, poz. 1241, Nr 178, poz. 1375, Nr 219, poz. 1706 i Nr 223, poz. 1777, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 205, poz. 1364, z 2011 r. Nr 109, poz. 627, Nr 126, poz. 714 i Nr 203, poz. 1192 oraz z 2012 r. poz. 637 i poz. 672.

Sprawdzono pod względem prawnym i redakcyjnym:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji  
Maciej Berek

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów  
Hanka Babińska

07/44rch

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12a i art. 15 ust. 2 z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392) i zakłada utworzenie Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego, zwanej dalej „Komisją”.

Powodem powołania Komisji Kodyfikacyjnej i odstąpienia od tradycyjnej formuły procedowania poszczególnych ustaw jest szeroki zakres regulacji, jaki będzie przedmiotem prac Komisji. Konieczność powstania Komisji Kodyfikacyjnej związana jest m.in. z realizacją zadania wynikającego z expose Prezesa Rady Ministrów, a mającego na celu skrócenie czasu uzyskiwania pozwolenia na budowę poprzez stworzenie kompleksowej regulacji w zakresie Prawa budowlanego. W związku z powyższym, planowane jest ujęcie w jednym akcie prawnym kompleksowej regulacji całego procesu inwestycyjno-budowlanego rozumianego w sposób szeroki, to jest obejmujący proces budowlany (w tym opiniowanie i uzgodnienia przez inne organy), planowanie przestrzenne na poziomie lokalnym, scalenia i podziały gruntów oraz mechanizmy finansowania inwestycji i inne zagadnienia finansowe, takie jak kary i opłaty legalizacyjne. Zagadnienia te obecnie uregulowane są w różnych aktach prawnych leżących w gestii wielu resortów, stąd potrzebne jest podejście interdyscyplinarne, zapewniające koordynację zmian ustawowych oraz umożliwiające przeniesienie części regulacji do jednego aktu rangi ustawowej.

Do zadań Komisji należeć będzie przygotowanie kompleksowej regulacji przepisów rangi ustawowej dotyczących procesu inwestycyjno-budowlanego. Przyjęte przez Komisję projekty przewodniczący Komisji przedstawiać będzie Ministrowi. Podkreślenia wymaga, że w urzędzie obsługującym Ministra, równoległe do prac związanych z opracowaniem przedmiotowych ustaw, przygotowywane będą projekty aktów wykonawczych do tych ustaw.

Komisja zostanie utworzona przy ministrze właściwym do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, zwanym dalej „Ministrem”. W skład Komisji wchodzić będą: przewodniczący Komisji, zastępca przewodniczącego Komisji, członkowie Komisji w liczbie od 8 do 14 osób oraz sekretarz Komisji. Skład Komisji, z wyjątkiem sekretarza Komisji, powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów – w przypadku zastępcy przewodniczącego Komisji oraz członków Komisji powołanie i odwołanie odbywa się na wniosek Ministra. Sekretarza Komisji powołuje i odwołuje Minister, spośród pracowników obsługującego go urzędu, po zasięgnięciu opinii przewodniczącego Komisji. Przewodniczący, zastępca przewodniczącego, członkowie oraz sekretarz Komisji są powoływani na czas

oznaczony, nie dłuższy niż 4 lata. W skład Komisji wejdą zarówno przedstawiciele nauki, jak i osoby wyróżniające się wiedzą praktyczną z zakresu m.in. procesu budowlanego, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz gospodarki nieruchomościami. Szeroki skład Komisji zapewni udział specjalistów z wielu wyżej omówionych dziedzin, których dotyczyć będzie opracowywana regulacja, obecnie ujęta w wielu aktach prawnych. Proces inwestycyjno-budowlany ma charakter interdyscyplinarny i wymaga wiedzy oraz doświadczenia z wielu dziedzin, takich jak ochrona środowiska, geodezja, gospodarka nieruchomościami, planowanie przestrzenne, finanse. Zakres merytoryczny regulacji jest zatem bardzo szeroki, a co za tym idzie skład Komisji musi być adekwatny do jej zadań.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji oraz Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej. Do projektu nie zgłoszono, w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, zainteresowania pracami nad projektem.

Zgodnie z §11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt został też udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia jest ujęty z Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem RD135.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływał projekt aktu normatywnego**

Brak podmiotów, na które będzie oddziaływało przedmiotowe rozporządzenie.

### **2. Konsultacje społeczne**

Ze względu na zakres regulacji nie jest celowe poddawanie projektowanej regulacji dodatkowym konsultacjom społecznym.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na budżet państwa. Zgodnie z § 13 ust. 1 projektowanego rozporządzenia za udział w pracach Komisji przysługuje miesięczne zryczałtowane wynagrodzenie, którego wysokość ustala się jako wielokrotność podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego, o której mowa w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.), w wysokości: dla przewodniczącego Komisji – 1,50 podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego, dla zastępcy przewodniczącego Komisji – 1,25 tejże podstawy, dla członków Komisji - 1,00 ww. podstawy. Z powyższego szacuje się, że roczny koszt zryczałtowanego wynagrodzenia Komisji (przy założeniu, że Komisja składać się będzie z przewodniczącego Komisji, zastępcy przewodniczącego Komisji oraz 14 członków Komisji) wynosić będzie około 676.588 zł. Zgodnie z § 11 ust. 1 projektowanego rozporządzenia koszty związane z działaniem Komisji pokryte zostaną z części 18 budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej. W odniesieniu do prac Komisji w roku 2012 koszty związane z jej działaniem zostaną również pokryte z ww. części 18 budżetu państwa.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Rozwiązania zawarte w projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.



**5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Przedmiotowy projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływy regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.