

**Departament Prawny**

PR/0311/971/PCH/12/885 FS

**NOTATKA  
dla Ministra Finansów  
Pana Jana Vincent - Rostowskiego**

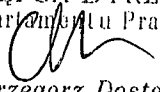
Departament Prawny przedkłada w załączeniu *projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w roku 2012*

**- z uprzejmą prośbą o podpisanie wersji papierowej oraz opatrzenie dokumentu elektronicznego bezpiecznym podpisem elektronicznym.**

Projekt rozporządzenia został przygotowany przez Departament Finansowania Sfery Budżetowej.

Pismem z dnia 12 lipca 2012 r., znak RCL.DPG. 542-781/12, Rządowe Centrum Legislacji poinformowało o zwolnieniu projektu z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą. Zgodnie z propozycją Rządowego Centrum Legislacji, w celu zapewnienia minimalnego vacatio legis, określono termin w życie ww. rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

  
Grzegorz Dostatni

Otrzymują:

**Pani Hanna Majszczyk**

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów**

- z uprzejmą prośbą o wstępną akceptację **PODSEKRETARZ STANU**

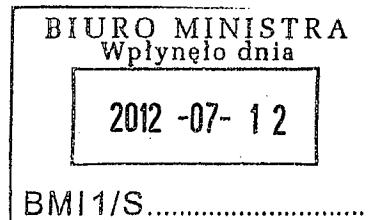
**Biuro Ministra**

- z uprzejmą prośbą o przedłożenie do podpisu **Hanna Majszczyk**

Załączniki:

- 2 egz. projektu rozporządzenia

Kopia aa



**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia .....2012 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych  
w roku 2012**

Na podstawie art. 31 ustawy z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. Nr 291, poz. 1707) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w ustawie budżetowej na rok 2012 z dnia 2 marca 2012 r. (Dz. U. poz. 273), zwanej dalej „ustawą”, w następujących częściach budżetu państwa:

- 1) 14 – Rzecznik Praw Dziecka – o kwotę 200 000 złotych;
- 2) 28 – Nauka – o kwotę 1 490 000 złotych;
- 3) 37 – Sprawiedliwość – o kwotę 2 100 000 złotych;
- 4) 38 – Szkolnictwo wyższe – o kwotę 926 000 złotych;
- 5) 45 – Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej – o kwotę 2 956 800 złotych;
- 6) 46 – Zdrowie – o kwotę 881 000 złotych;
- 7) 75 – Rządowe Centrum Legislacji – o kwotę 50 000 złotych;
- 8) 76 – Urząd Komunikacji Elektronicznej – o kwotę 183 000 złotych;
- 9) 85/16 – Województwo opolskie – o kwotę 30 000 złotych.

2. Szczegółowy wykaz zwiększeń wielkości wynagrodzeń bezosobowych, o których mowa w ust. 1, oraz źródła ich finansowania określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w załączniku nr 12 do ustawy plan finansowy Narodowego Centrum Badań i Rozwoju o kwotę 7 300 000 złotych.

2. Źródło finansowania zwiększenia, o którym mowa w ust. 1, stanowią koszty usług obcych w kwocie 1 000 000 zł oraz koszty realizacji zadań ustawowych Narodowego Centrum Badań i Rozwoju w kwocie 6 300 000 złotych.

§ 3. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w załączniku nr 13 do ustawy plan finansowy Centrum Usług Wspólnych o kwotę 220 000 złotych.

2. Źródło finansowania zwiększenia, o którym mowa w ust. 1, stanowią koszty wynagrodzeń osobowych Centrum Usług Wspólnych.

§ 4. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w załączniku nr 14 do ustawy plan finansowy Agencji Oceny Technologii Medycznych o kwotę 800 000 złotych.

2. Źródło finansowania zwiększenia, o którym mowa w ust. 1, stanowią przychody pozostałe zrealizowane w roku 2012 w wysokości wyższej w stosunku do przychodów ujętych w planie finansowym Agencji Oceny Technologii Medycznych zawartym w ustawie.

§ 5. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych

wynikających z planu finansowego państwowej instytucji kultury wpisanej do rejestru Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego - Muzeum Józefa Piłsudskiego w Sulejówku - o kwotę 200 000 zł.

2. Źródło finansowania zwiększenia, o którym mowa w ust. 1, stanowią oszczędności powstałe w planowanych kosztach na realizację zadań z zakresu kultury oraz na zakup usług obcych pokrywane z dotacji podmiotowej.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

- 
- 1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia.....2012 r. (poz. ....)

**Wykaz zwiększeń wielkości wynagrodzeń bezosobowych w częściach budżetu państwa  
oraz źródła ich finansowania**

| Część     | Dział | Rozdział | Paragraf | Wyszczególnienie   | Kwota w złotych  |                  |
|-----------|-------|----------|----------|--|------------------|------------------|
|           |       |          |          |  | zwiększenia      | zmniejszenia     |
| 1.        | 2.    | 3.       | 4.       | 5.   | 6.               | 7.               |
| <b>14</b> |       |          |          | <b>Rzecznik Praw Dziecka</b>   | <b>200 000</b>   | <b>200 000</b>   |
|           | 751   |          |          | Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 200 000          | 200 000          |
|           |       | 75101    |          | Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa                  | 200 000          | 200 000          |
|           |       |          | 4170     | Wynagrodzenia bezosobowe   | 200 000          |                  |
|           |       |          | 4300     | Zakup usług pozostałych  |                  | 200 000          |
| <b>28</b> |       |          |          | <b>Nauka</b>   | <b>1 490 000</b> | <b>1 490 000</b> |
|           | 730   |          |          | Nauka  | 1 490 000        | 1 490 000        |
|           |       | 73095    |          | Pozostała działalność  | 1 490 000        | 1 490 000        |
|           |       |          | 4170     | Wynagrodzenia bezosobowe   | 1 490 000        |                  |
|           |       |          | 4300     | Zakup usług pozostałych  |                  | 1 490 000        |
| <b>37</b> |       |          |          | <b>Sprawiedliwość</b>  | <b>2 100 000</b> | <b>2 100 000</b> |
|           | 755   |          |          | Wymiar sprawiedliwości   | 2 100 000        | 2 100 000        |
|           |       | 75501    |          | Centralne administracyjne jednostki wymiaru sprawiedliwości i prokuratury              | 2 100 000        | 2 100 000        |
|           |       |          | 4170     | Wynagrodzenia bezosobowe   | 2 100 000        |                  |
|           |       |          | 4300     | Zakup usług pozostałych  |                  | 2 100 000        |
| <b>38</b> |       |          |          | <b>Szkolnictwo wyższe</b>  | <b>926 000</b>   | <b>926 000</b>   |
|           | 803   |          |          | Szkolnictwo wyższe   | 926 000          | 926 000          |
|           |       | 80395    |          | Pozostała działalność  | 926 000          | 926 000          |
|           |       |          | 4170     | Wynagrodzenia bezosobowe   | 926 000          |                  |
|           |       |          | 4300     | Zakup usług pozostałych  |                  | 926 000          |
| <b>45</b> |       |          |          | <b>Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej</b>  | <b>2 956 800</b> | <b>2 956 800</b> |
|           | 750   |          |          | Administracja publiczna  | 2 566 600        | 2 566 600        |
|           |       | 75001    |          | Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej                         | 141 000          | 141 000          |
|           |       |          | 4170     | Wynagrodzenia bezosobowe   | 141 000          |                  |
|           |       |          | 4300     | Zakup usług pozostałych  |                  | 141 000          |

|              |     |       |      |   |                |                |
|--------------|-----|-------|------|---|----------------|----------------|
|              |     | 75058 |      | Działalność informacyjna i kulturalna prowadzona za granicą   | 2 425 600      | 2 425 600      |
|              |     |       | 4090 | Honoraria   | 664 300        |                |
|              |     |       | 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe                                      | 1 761 300      |                |
|              |     |       | 4300 | Zakup usług pozostałych                                       |                | 2 425 600      |
|              | 801 |       |      | Oświata i wychowanie  | 371 350        | 371 350        |
|              |     | 80135 |      | Szkolnictwo polskie za granicą                                | 371 350        | 371 350        |
|              |     |       | 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe                                      | 371 350        |                |
|              |     |       | 4300 | Zakup usług pozostałych                                       |                | 371 350        |
|              | 921 |       |      | Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego                      | 18 850         | 18 850         |
|              |     | 92195 |      | Pozostała działalność   | 18 850         | 18 850         |
|              |     |       | 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe                                      | 18 850         |                |
|              |     |       | 4300 | Zakup usług pozostałych                                       |                | 18 850         |
| <b>46</b>    |     |       |      | <b>Zdrowie</b>  | <b>881 000</b> | <b>881 000</b> |
|              | 851 |       |      | Ochrona zdrowia   | 881 000        | 881 000        |
|              |     | 85195 |      | Pozostała działalność   | 881 000        | 881 000        |
|              |     |       | 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe                                      | 881 000        |                |
|              |     |       | 4210 | Zakup materiałów i wyposażenia                                |                | 300 000        |
|              |     |       | 4380 | Zakup usług obejmujących tłumaczenia                          |                | 300 000        |
|              |     |       | 4420 | Podróże służbowe zagraniczne                                  |                | 281 000        |
| <b>75</b>    |     |       |      | <b>Rządowe Centrum Legislacji</b>                             | <b>50 000</b>  | <b>50 000</b>  |
|              | 750 |       |      | Administracja publiczna                                       | 50 000         | 50 000         |
|              |     | 75006 |      | Rządowe Centrum Legislacji                                    | 50 000         | 50 000         |
|              |     |       | 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe                                      | 50 000         |                |
|              |     |       | 4120 | Składki na Fundusz Pracy                                      |                | 50 000         |
| <b>76</b>    |     |       |      | <b>Urząd Komunikacji Elektronicznej</b>                       | <b>183 000</b> | <b>183 000</b> |
|              | 600 |       |      | Transport i łączność  | 183 000        | 183 000        |
|              |     | 60047 |      | Urząd Komunikacji Elektronicznej                              | 183 000        | 183 000        |
|              |     |       | 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe                                      | 183 000        |                |
|              |     |       | 4390 | Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii |                | 183 000        |
| <b>85/16</b> |     |       |      | <b>Województwo opolskie</b>                                   | <b>30 000</b>  | <b>30 000</b>  |
|              | 750 |       |      | Administracja publiczna                                       | 30 000         |                |
|              |     | 75046 |      | Komisje egzaminacyjne   | 30 000         |                |
|              |     |       | 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe                                      | 30 000         |                |
|              | 758 |       |      | Różne rozliczenia   |                | 30 000         |

|  |  |       |      |                         |  |        |
|--|--|-------|------|-------------------------|--|--------|
|  |  | 75818 |      | Rezerwy ogólne i celowe |  | 30 000 |
|  |  |       | 4810 | Rezerwy                 |  | 30 000 |

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. Nr 291, poz. 1707) wprowadziła regulacje związane z limitem wynagrodzeń bezosobowych w częściach budżetu państwa oraz niektórych jednostkach i podmiotach prawnych sektora finansów publicznych, jako działania komplementarne i dopełniające do przyjętego budżetu państwa na rok 2012.

W art. 31 przedmiotowej ustawy przewidziano mechanizm zwiększenia, w przypadkach szczególnych, wielkości wynagrodzeń bezosobowych, w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych.

W projekcie rozporządzenia ujęte zostały zwiększenia wynagrodzeń bezosobowych w tych częściach budżetu państwa oraz jednostkach sektora finansów publicznych, w których uzupełnienie środków na wynagrodzenia bezosobowe związane jest z pilną potrzebą wynikającą ze zmian regulacji prawnych oraz ze względu na realizację nowych zadań przypisanych resortom.

Przed rozpoczęciem prac nad projektem ww. rozporządzenia do Ministra Finansów wpłynęło 15 wniosków o wyrażenie zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w trybie art. 31 ustawy z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. Nr 291, poz. 1707) na łączną kwotę 44 682 413 zł.

Po przeprowadzonej szczegółowej analizie powyższych wystąpień w projekcie rozporządzenia skierowanym do uzgodnień uwzględniono 9 wniosków na łączną kwotę 17 136 800 zł.

Pozostałe wystąpienia, nie znalazły na obecnym etapie realizacji budżetu akceptacji w kwestii zwiększenia wysokości limitu wynagrodzeń bezosobowych. Dodatkowe potrzeby resortów w zakresie zwiększenia limitu wynagrodzeń bezosobowych w części wystąpień nie wskazywały źródła ich finansowania oraz dotyczyły realizacji zadań kontynuowanych (nie dotyczyły finansowania nowych zadań). W odniesieniu do tych części budżetu państwa realizacja wydatków w zakresie wynagrodzeń bezosobowych przebiega bez zakłóceń - analiza sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetu państwa za 5 miesięcy bieżącego roku (Rb-28) w poszczególnych częściach wskazuje, że wydatki te wykonane zostały na poziomie poniżej wskaźnika upływu czasu.

Podczas przeprowadzonych konsultacji projektu rozporządzenia wpłynęły dodatkowe wnioski Ministra Administracji i Cyfryzacji, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w kwestii zwiększenia wielkości wynagrodzeń bezosobowych w częściach budżetu państwa będących w ich dyspozycji oraz jednostkach sektora finansów publicznych.

W związku z uzupełnieniem wniosku o dodatkowe wyjaśnienia, w tym wskazanie źródła finansowania tych zwiększeń, do przedmiotowego projektu rozporządzenia została włączona w zakresie wyrażenia zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych państwowa instytucja kultury wpisana do rejestru Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego - Muzeum Józefa Piłsudskiego w Sulejówku - w kwocie 200 tys. zł,

W pozostałym zakresie informacje przedstawione w dodatkowych wnioskach nie były wystarczające do dokonania ich kompleksowej oceny, a w konsekwencji do uwzględnienia w projekcie rozporządzenia.

Uwzględniając obecny stan finansów publicznych oraz brak wpływu projektowanych rozwiązań na poziom wydatków oraz dochodów budżetu państwa proponuje się wyrażenie zgody na:

1) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w części 14 – Rzecznik Praw Dziecka o 200 tys. zł. Ustawa z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. Nr 6, poz. 69, z późn. zm.) nakłada na Rzecznika obowiązek upowszechniania praw dzieci. Realizując ten ustawowy obowiązek Rzecznik przygotowuje wiele akcji promujących prawa dziecka. Rok 2012 został ustanowiony rokiem Janusza Korczaka, z okazji obchodów którego Biuro Rzecznika Praw Dziecka przygotowuje szereg konferencji, a także Międzynarodowy Kongres Korczakowski. Wydarzenia te powodują konieczność zaangażowania środowisk naukowych, literackich, autorytetów z zakresu prawa, psychologii oraz pedagogiki.

Ponadto, w związku z odnotowanym wpływem zwiększonej liczby spraw wymagających interwencji pracowników Biura, a także współpracujących z Rzecznikiem ekspertów, doświadczonych pedagogów, psychologów i prawników zaistniała potrzeba sfinansowania dodatkowych wynagrodzeń bezosobowych.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych w wysokości 200 tys. zł będą oszczędności w wydatkach bieżących w paragrafie 430 – Zakup usług pozostałych;

2) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w części 28 – Nauka o 1.490 tys. zł.

Z uwagi na potrzebę zapewnienia jakości zadań finansowanych ze środków na naukę, minister właściwy do spraw nauki, korzystając z uprawnień przewidzianych w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 615, z późn. zm.), stosownie do potrzeb, powołuje zespoły specjalistyczne, interdyscyplinarne i doradcze. Wzrost liczby oraz zakresu tematycznego składanych wniosków wpływa na potrzebę zwiększenia składu osobowego już funkcjonujących, jak i powołania nowych zespołów oraz ilości odbywanych posiedzeń. Powyższe skutkuje zwiększonym zapotrzebowaniem na wynagrodzenie ekspertów wchodzących w skład przedmiotowych zespołów.

Przy ministrze właściwym do spraw nauki funkcjonuje szereg organów opiniotwórczo – doradczych oraz 29 zespołów specjalistycznych, interdyscyplinarnych i doradczych. Największymi organami usytuowanymi przy ministrze właściwym do spraw nauki są Komitet Ewaluacji Jednostek Naukowych oraz Komitet Polityki Naukowej. W przypadku 9 zespołów nastąpiły zmiany skutkujące wzrostem wydatków na ich funkcjonowanie (np. Zespół interdyscyplinarny do spraw działalności upowszechniającej naukę w zakresie wydawnictw naukowych – zwiększenie liczby wniosków wynika z przepisów, które umożliwiają rektorom szkół wyższych ubieganie się o finansowanie wydawnictw uczelnianych, z czego uczelnie korzystają w coraz szerszym zakresie; Zespół interdyscyplinarny do spraw działalności upowszechniającej naukę – pierwotnie Zespół powołano w 10-cio osobowym składzie, następnie w związku ze zwiększonym wpływem wniosków dotyczących zagadnień bibliotecznych rozszerzono skład Zespołu do 12 osób;



Zespół interdyscyplinarny ds. nagród Ministra – ze względu na większą liczbę oraz szeroki zakres tematyczny złożonych wniosków konieczne było rozszerzenie składu Zespołu z 13 do 24 członków oraz zwiększenie liczby jego posiedzeń; Zespół Interdyscyplinarny do spraw Narodowego Programu Rozwoju Humanistyki oraz recenzje wniosków w ramach tego programu – wzrost liczby ocenianych wniosków w związku z oceną nowych modułów programu); powołano także 7 nowych zespołów, tj. Zespół Specjalistyczny ds. Programu „Diamentowy Grant”, Zespół Specjalistyczny ds. Programu „Index Plus”, Zespół Specjalistyczny do oceny czasopism naukowych dla potrzeb przyszłej oceny parametrycznej i sporządzenia wykazu wybranych czasopism naukowych, Zespół Specjalistyczny ds. programu „Rozwój Sportu Akademickiego, Zespół doradczy ds. Doświadczeń na Zwierzętach, Zespół do Spraw Molekularnych Badań Genetycznych i Biobankowania, Zespół do spraw Dobrych Praktyk Akademickich.

W bieżącym roku konieczne będzie również powołanie dodatkowo trzech zespołów ewaluacji przeprowadzających ocenę działalności jednostek nauki.

Ponadto niezbędne są środki na zapewnienie wynagrodzeń dla ekspertów uczestniczących w spotkaniach rad zarządzających i grup roboczych w ramach nowych inicjatyw międzynarodowych: Joint Programming Initiative, Scientific Collections International, Spotkanie konsultacyjne państw – stron układu w sprawie Antarktyki (ACTM), grupa robocza ds. Nanotechnologii OECD, spotkania w ramach European Molecular Biology Conference.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą oszczędności w wydatkach bieżących w paragrafie 430 – Zakup usług pozostałych;

3) zwiększenie wynagrodzeń bezosobowych o 2.100 tys. zł w części 37 - Sprawiedliwość w celu sprawnego wykonywania nowych zadań nałożonych na Ministra Sprawiedliwości w zakresie deregulacji dostępu do zawodów, co wymaga skorzystania z wiedzy eksperckiej w rozległym obszarze związanym ze specyficznymi uwarunkowaniami i regulacjami prawnymi dotyczącymi kilkuset zawodów, które podlegać będą deregulacji.

Efektom prac prowadzonych nad deregulacją ma być ułatwienie dostępu do ok. 230 zawodów, co stanowi ponad 60% wszystkich zawodów regulowanych.

Konieczne jest przeprowadzenie konsultacji społecznych oraz opracowanie testu regulacyjnego i oceny skutków regulacji. Ponieważ zdecydowana większość zawodów przewidzianych do deregulacji nie jest nadzorowana w sposób bezpośredni ani pośredni przez Ministra Sprawiedliwości i ma charakter szczególny do opracowania analiz potrzebnych do przeprowadzenia procesu legislacyjnego wymagane będzie zaangażowanie ekspertów zewnętrznych – specjalistów w dziedzinach, które mają być objęte deregulacją.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą oszczędności w wydatkach bieżących w paragrafie 430 – Zakup usług pozostałych;

4) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w części 38 – Szkolnictwo wyższe o 926 tys. zł w związku z nowelizacją ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572) oraz ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki (Dz. U. Nr 65,

poz. 595, z późn. zm.):

- dla nowo powołanych organów: Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego (powołanie w miejsce Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego nowego organu opiniodawczo-doradczego skutkowało rozszerzeniem składu osobowego z 39 do 49 członków) oraz Rzecznika Praw Absolwenta,
- na wdrożenie rozwiązań pro jakościowych w szkolnictwie wyższym (konkursowa ocena wniosków na Krajowe Naukowe Ośrodki Wiodące, ocena wniosków zgłoszonych do konkursu na dofinansowanie wdrażania systemów jakości kształcenia oraz Krajowych Ram Kwalifikacji),
- dla członków zespołów oceniających wnioski o stypendium ministra za wybitne osiągnięcia dla studentów i doktorantów, o nagrody za wybitne osiągnięcia naukowe oraz za osiągnięcia w opiece naukowej i dydaktycznej (potencjalny krąg wnioskodawców – 5% najlepszych studentów i doktorantów),
- związane z oceną programów naprawczych uczelni publicznych (opracowanie opinii dotyczących przedkładanych przez rektorów programów naprawczych oraz okresowych sprawozdań z wykonania planu naprawczego).

Ponadto niezbędne są dodatkowe środki na: realizację zadań w ramach Rady do Spraw Procesu Bolońskiego, w tym planowane powołanie Zespołu ds. raportu referencyjnego Krajowych Ram Kwalifikacji w zakresie szkolnictwa wyższego oraz wynagrodzenia bezosobowe członków Zespołu do Spraw Nagród.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą oszczędności w wydatkach bieżących w paragrafie 430 – Zakup usług pozostałych;

5) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych o 2.956,8 tys. zł w części 45 – Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej w celu realizacji nowych zadań nałożonych na Ministra Spraw Zagranicznych oraz uzupełnienie środków na zadania realizowane dotychczas, tj. współpraca na rzecz Polonii i Polaków za granicą, działania wzmacniające wymiar obywatelski i regionalny polityki zagranicznej RP, których realizacja będzie wymagała współpracy i zlecenia zadań innym ekspertom z zakresu polityki zagranicznej, działania informacyjne i kulturalne prowadzone za granicą, m. in. wynikające z rozwoju serwisów internetowych, przy realizacji których niezbędne jest zapewnienie środków na wynagrodzenia dla osób zatrudnionych na podstawie umów zleceń lub umów o dzieło oraz na honoraria artystyczne lub autorskie, zadanie realizowane przez centralę MSZ związane z obsługą EURO 2012.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą pozostałe wydatki bieżące zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2012 w części 45 – Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, co nie spowoduje wzrostu wydatków ogółem w części budżetu państwa, którą dysponuje Minister Spraw Zagranicznych.”;

6) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w budżecie części 46 - Zdrowie o 881 tys. zł w celu zapewnienia niezakłóconego działania Komisji Ekonomicznej, powołanej przy Ministrze Zdrowia z dniem 13 października 2011 r., na podstawie art. 17 ustawy z dnia

12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. Nr 122, poz. 696, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 22 tej ustawy działalność Komisji jest finansowana z budżetu państwa, ze środków pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw zdrowia.

Komisja Ekonomiczna jest nowym podmiotem realizującym istotne z punktu widzenia finansów publicznych zadania, takie jak: prowadzenie negocjacji z wnioskodawcą w zakresie ustalenia urzędowej ceny zbytu, poziomu odpłatności, wskazań, w których lek, środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego, wyrób medyczny ma być refundowany, jak też w zakresie monitorowania realizacji całkowitego budżetu na refundację oraz prowadzenia działań mających na celu racjonalizację wydatków związanych z refundacją leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, wyrobów medycznych.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą pozostałe wydatki bieżące zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2012 w części 46 - Zdrowie, co nie spowoduje wzrostu wydatków ogółem w części budżetu państwa, którą dysponuje Minister Zdrowia;

7) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w części 75 - Rządowe Centrum Legislacji o kwotę 50 tys. zł, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji statutowych zadań Centrum.

Do zadań Rządowego Centrum Legislacji należy przede wszystkim opracowywanie rządowych projektów ustaw, na podstawie przyjętych przez Radę Ministrów założeń projektów ustaw, a także sporządzanie opinii prawno-legislacyjnych do projektów innych dokumentów rządowych (m. in. do projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i ministrów) oraz do założeń projektów ustaw.

Limit wielkości wynagrodzeń bezosobowych na rok 2012 dla Rządowego Centrum Legislacji został niemal w całości wykorzystany w związku z koniecznością pozyskania ekspertyz prawnych na temat wpływu postanowień *Umowy handlowej dotyczącej zwalczania obrotu towarami podrobionymi między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, Australią, Kanadą, Japonią, Republiką Korei, Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, Królestwem Marokańskim, Nową Zelandią, Republiką Singapuru, Konfederacją Szwajcarską i Stanami Zjednoczonymi Ameryki (tzw. „ACTA”)* na polski system prawny w zakresie regulacji prawa karnego oraz zgodności przepisów tej umowy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie problematyki korzystania z konstytucyjnych wolności i praw.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą oszczędności w wydatkach bieżących w paragrafie 412 – Składki na Fundusz Pracy;

8) zwiększenie wynagrodzeń bezosobowych o 183 tys. zł w części 76 – *Urząd Komunikacji Elektronicznej* w celu sfinansowania wydatków na realizację umów na świadczenie pomocy prawnej zawartych z radcami prawnymi, nie będącymi pracownikami Urzędu. Wydatki te zostały zaplanowane w § 439 – Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii, gdzie klasyfikowane powinny być wyłącznie wydatki na usługi świadczone przez przedsiębiorców. Tymczasem umowy zostały zawarte z radcami prawnymi niebędącymi przedsiębiorcami w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności

gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.).

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą środki planowane w ustawie budżetowej na rok 2012 w części 76 – Urząd Komunikacji Elektronicznej, dział 600 – Transport i łączność, rozdział 60047 – Urząd Komunikacji Elektronicznej klasyfikowane w § 439, co nie spowoduje wzrostu wydatków ogółem w części budżetu państwa, którą dysponuje Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej (przy jednoczesnym zachowaniu pierwotnego ich przeznaczenia).

9) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w cz. 85/16 – Województwo opolskie o kwotę 30 tys. zł, z przeznaczeniem na realizację przejętych przez Opolski Urząd Wojewódzki zadań w zakresie przeprowadzenia egzaminów dla kandydatów na instruktorów nauki jazdy i instruktorów techniki jazdy.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą środki ujęte w rezerwie Wojewody Opolskiego;

10) zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju o 7 300 tys. zł związane jest z przygotowaniem przez Centrum nowych programów, dla których konkursy ogłoszono w 2012 r. Obok kontynuacji monitorowania projektów w ramach realizowanych programów, planowane jest dodatkowo uruchomienie kolejnych konkursów (INNOTECH, KadTech, BroTech, LIDER, Kreator Innowacyjności oraz Patent Plus), realizowane będą również nowe inicjatywy – programy SPINTECH, STARTTECH oraz INNOWACJE SPOŁECZNE. W każdym z tych instrumentów planuje się ogłoszenie minimum jednego konkursu w roku bieżącym. Liczba realizowanych programów i rozpisywanych konkursów spowodowała znaczące zwiększenie nakładu pracy potrzebnego do właściwego, zgodnego z prawem i profesjonalnego przygotowania programów, konkursów i zadań związanych z samymi procesami oceny merytorycznej, zawierania umów, ich właściwego monitorowania i oceny efektów. Wzrost liczby ocenianych wniosków o dofinansowanie, opinii dotyczących raportów okresowych i końcowych, ekspertyz związanych z kontrolą projektów, powoduje zwiększenie zakresu zadań wykonywanych przez ekspertów, co wpływa na potrzebę podniesienia wielkości środków niezbędnych na zabezpieczenie wynagrodzeń dla ww. osób.

Współpraca z ekspertami obejmuje: ocenę wniosków o dofinansowanie zgłaszanych w trakcie konkursów, opiniowanie raportów okresowych i końcowych, ekspertyzy związane z kontrolą projektów w miejscu ich realizacji; dla przykładu tylko dwa konkursy w ramach Programu Badań Stosowanych i INNOTECH wymagają zamówienia ponad 7 tys. recenzji.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych w Narodowym Centrum Badań i Rozwoju będą odpowiednio oszczędności powstałe w planowanych kosztach na realizację zadań Centrum w kwocie 6 300 tys. zł (przesunięcie środków z dotacji celowej na podmiotową) oraz przesunięcie w ramach dotacji celowej na dofinansowanie projektów z udziałem środków UE kwoty 1 000 tys. zł z pozycji zakup usług obcych do pozycji wynagrodzenia bezosobowe.

Kwota wydatków przeznaczonych na realizację programów operacyjnych nie ulegnie zmianie;

**11)** zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w planie finansowym Centrum Usług Wspólnych o 220 tys. zł.

Wzrost kosztów planowanych na wynagrodzenia bezosobowe spowodowany jest pozyskiwaniem przez CUW nowych klientów. W celu wywiązywania się z realizacji zwiększonego zakresu zadań niezbędne jest dokonanie ww. zwiększenia w 2012 r. W ramach zwiększenia sfinansowane zostaną głównie prace remontowo-budowlane oraz obsługa obiektów hotelarskich i konferencyjnych.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych w Centrum Usług Wspólnych będą oszczędności powstałe w wynagrodzeniach osobowych. Zwiększenie kwoty wynagrodzeń bezosobowych nie zmienia kosztów ogółem ujętych w planie finansowym Centrum na rok 2012;

**12)** zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w planie finansowym Agencji Oceny Technologii Medycznych o 800 tys. zł. Zgodnie z ustawą z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. Nr 122, poz. 696, z późn. zm.) w miejsce działającej przy Prezesie Agencji Rady Konsultacyjnej z dniem 8 lutego 2012 r. powołana została pełniąca funkcję opiniodawczo-doradcą Rada Przejrzystości.

Rada Przejrzystości realizuje ważne z punktu widzenia finansów publicznych zadania, tj. przygotowywanie i przedstawianie stanowisk w sprawie zakwalifikowania danego świadczenia opieki zdrowotnej jako świadczenia gwarantowanego wraz z określeniem poziomu lub sposobu jego finansowania, przygotowywanie i przedstawianie stanowisk dla leku, środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego, wyrobu medycznego, który nie ma odpowiednika refundowanego w danym wskazaniu, wydawanie opinii o programach zdrowotnych.

Uwzględniając, iż na Radę Przejrzystości nałożone zostały nowe, dodatkowe zadania, których nie wykonywała Rada Konsultacyjna, jak też zwiększeniu uległa liczba członków Rady (z 12 do 20), co spowodowało wzrost kosztów jej działalności, zasadnym jest zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w planie finansowym Agencji Oceny Technologii Medycznych.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych w Agencji Oceny Technologii Medycznych będą przychody pozostałe zrealizowane w roku 2012 w wysokości wyższej w stosunku do przychodów ujętych w planie finansowym Agencji zawartym w ustawie budżetowej na rok 2012 uzyskiwane m. in. z tytułu opłat za ocenę raportów w sprawie oceny świadczeń opieki zdrowotnej oraz opracowywania tych raportów;

**13)** zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych wynikających z planu finansowego państwowej instytucji kultury - Muzeum Józefa Piłsudskiego w Sulejówku – o kwotę 200 tys. zł wynika z konieczności realizacji nowego zadania nałożonego na Muzeum uchwałą Rady Ministrów Nr 169/2011 z dnia 6 września 2011 r. w sprawie ustanowienia Programu Wieloletniego „Budowa Kompleksu Muzeum Józefa Piłsudskiego w Sulejówku”. Nowe zadanie wymusza konieczność zmian struktury organizacyjno-prawnej w celu umożliwienia rozpoczęcia wykonania tego zadania, a w konsekwencji powołanie nowych działów

i zatrudnienie dodatkowych osób niezbędnych do realizacji tej uchwały.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą oszczędności powstałe w planowanych kosztach na realizację zadań z zakresu kultury oraz na zakup usług obcych pokrywanych z dotacji podmiotowej.

Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów normatywnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232, poz. 1378) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W ocenie projektodawcy w pełni zasadne jest ustalenie dnia wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia, w celu zapewnienia zachowania minimalnego *vacatio legis*.

Proponowane zmiany podyktowane są koniecznością zapewnienia ciągłości wypełniania zadań przez podmioty, których przedmiotowy projekt dotyczy. Proponowane zmiany są korzystne dla podmiotów, których regulacje te dotyczą, wyznaczenie terminu wejścia w życie przedmiotowych regulacji na dzień następujący po dniu ogłoszenia jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów oraz stosownie do postanowień uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) – w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie tej ustawy.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.**

Minister Sprawiedliwości, Minister Zdrowia, Minister Spraw Zagranicznych, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Rzecznik Praw Dziecka, Rządowe Centrum Legislacji, Województwo Opolskie, Centrum Usług Wspólnych, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, Urząd Komunikacji Elektronicznej, Agencja Oceny Technologii Medycznych oraz państwowa instytucja kultury wpisana do rejestru Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego – Muzeum Józefa Piłsudskiego w Sulejówku.

### **2. Konsultacje społeczne.**

Charakter projektowanego rozporządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Projektowane regulacje nie wpłyną na zmianę poziomu wydatków oraz dochodów budżetu państwa oraz nie spowodują dodatkowych skutków dla sektora finansów publicznych.

Projekt umożliwi zmianę struktury wydatków w wybranych częściach budżetu państwa oraz wymienionych w projekcie rozporządzenia jednostkach sektora finansów publicznych.

Zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w planie finansowym Agencji Oceny Technologii Medycznych nie spowoduje dodatkowych skutków dla budżetu państwa oraz sektora finansów publicznych, gdyż zostanie ono sfinansowane z przychodów pozostałych zrealizowanych w roku 2012 w wysokości wyższej w stosunku do przychodów ujętych w planie finansowym Agencji zawartym w ustawie budżetowej na rok 2012. Zgodnie z art. 52 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) ujęte w rocznych planach finansowych jednostek sektora finansów publicznych koszty mogą ulec zwiększeniu, jeżeli zrealizowano przychody wyższe od prognozowanych i zwiększenie kosztów nie spowoduje zwiększenia dotacji z budżetu lub zwiększenia planowanego stanu zobowiązań. Zmiany w zakresie przychodów i kosztów wymagają dokonania zmian w rocznym planie finansowym.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Przyjęcie projektowanej regulacji może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy. Wyrażenie zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w wybranych częściach budżetu państwa może przyczynić się do wzrostu liczby zleceń na opracowanie analiz i ekspertyz dotyczących niektórych dokumentów rządowych.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.