

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia r.

**w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw
wydobycia węglowodorów**

Na podstawie art. 10 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.¹) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustanawia się Pełnomocnika Rządu do spraw wydobycia węglowodorów, zwanego dalej "Pełnomocnikiem".

2. Pełnomocnikiem jest podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska - Główny Geolog Kraju.

§ 2. 1. Do zadań Pełnomocnika należy:

- 1) przygotowywanie koncepcji ekonomicznych, prawnych i strategicznych oraz inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań w celu modernizacji systemu instytucji i regulacji dla wydobycia węglowodorów, w szczególności ze złóż niekonwencjonalnych;
- 2) koordynacja prowadzenia kampanii informacyjnej na temat wydobycia węglowodorów i komunikacji z instytucjami i organizacjami.
2. Zadania określone w ust. 1 Pełnomocnik realizuje w szczególności przez:
 - 1) przygotowanie harmonogramu prac w zakresie, o którym mowa w ust. 1;
 - 2) inicjowanie, prowadzenie i koordynowanie prac związanych z przygotowaniem i wdrożeniem projektów aktów prawnych i projektów innych dokumentów rządowych dotyczących wydobycia węglowodorów;
 - 3) inicjowanie i prowadzenie prac nad zmianami instytucjonalnymi w kontekście regulacji dotyczących wydobycia węglowodorów;
 - 4) monitorowanie i koordynowanie działań podejmowanych przez właściwe organy administracji rządowej w zakresie wydobycia węglowodorów;
 - 5) prowadzenie i koordynowanie działań informacyjnych na temat wydobywania węglowodorów;
 - 6) koordynacja komunikacji organów administracji rządowej z instytucjami regionalnymi i lokalnymi, władzami samorządowymi a także z organizacjami krajowymi i międzynarodowymi reprezentującymi zainteresowane grupy społeczne i przedsiębiorców;
 - 7) rozpatrywanie innych spraw określonych przez Radę Ministrów i Prezesa Rady Ministrów oraz wniesionych przez ministrów - w zakresie wydobycia węglowodorów.

§ 3. Organy administracji rządowej są obowiązane do współdziałania i udzielania pomocy Pełnomocnikowi, w szczególności przez udostępnianie mu informacji niezbędnych w realizacji jego zadań.

§ 4. Pełnomocnik w zakresie realizacji swoich zadań współpracuje w szczególności z Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Ministrem właściwym ds. Skarbu Państwa, Ministrem właściwym ds. gospodarki, Ministrem właściwym ds. finansów publicznych oraz Ministrem Spraw Zagranicznych,

§ 5. Pełnomocnik może, za zgodą Prezesa Rady Ministrów i w uzgodnieniu z Ministrem Środowiska przedstawiać Radzie Ministrów do rozpatrzenia projekty aktów prawnych oraz projekty innych dokumentów rządowych wynikających z zakresu jego działania.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277, z 2010 r. Nr 57, poz. 354 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 676 i Nr 185, poz. 1092.

§ 6. Projekty aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych mających znaczenie dla rozwoju wydobywania węgla kamiennego, przygotowywane przez organy administracji rządowej, podlegają uzgodnieniu z Pełnomocnikiem.

§ 7. Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów w uzgodnieniu z Ministrem Środowiska:

- 1) analizy, oceny i wnioski związane z zakresem jego działania;
- 2) coroczne informacje o swojej pracy.

§ 8. Pełnomocnik w zakresie powierzonych mu zadań może zlecać przeprowadzanie badań i ekspertyz oraz powoływać międzyresortowe grupy robocze, zespoły eksperckie i doradcze.

§ 9. Obsługę merytoryczną, organizacyjno-prawną, techniczną i kancelaryjno-biurową zapewnia Pełnomocnikowi Ministerstwo Środowiska. W strukturze Ministerstwa Środowiska powołane zostanie Biuro ds. rozwoju wydobywania węgla kamiennego podległe bezpośrednio Pełnomocnikowi.

§ 10. Wydatki związane z działalnością Pełnomocnika są pokrywane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest Minister Środowiska.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie w ciągu 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Problematyka zasobów gazu ziemnego i ropy naftowej ma znaczenie strategiczne dla Polski i wymaga nowego podejścia administracji rządowej, opracowania strategii i przygotowania nowych rozwiązań instytucjonalnych i regulacyjnych.

Jednocześnie obowiązująca ustawa - Prawo geologiczne i górnicze jest w niewielkim stopniu dostosowana do rozwijającego się przemysłu poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania węglowodorów ze złóż niekonwencjonalnych. Osłabia to nadzór państwa nad tym strategicznym sektorem.

Ze względu na dynamikę dostaw gazu z importu do Polski, planowaną liberalizację rynku gazu, plany rozbudowy elektrowni gazowych oraz infrastruktury przesyłowej i dystrybucyjnej gazu ziemnego i ropy naftowej, a także termin oddania do użytku Terminalu LNG w Świnoujściu, potrzebny jest również plan określający tempo i kolejność zagospodarowania potencjalnych nowych zasobów węglowodorów.

Konieczne jest także wypracowanie skoordynowanej strategii działania i komunikacji na szczeblu krajowym, unijnym i międzynarodowym, biorąc pod uwagę stanowisko przeciwników wydobywania węglowodorów ze złóż niekonwencjonalnych.

Celem przedmiotowego rozporządzenia jest powołanie Pełnomocnika Rządu, który będzie inicjował działania i procesy oraz koordynował w tym zakresie prace innych resortów i instytucji. Pełnomocnik będzie odpowiedzialny za zaprojektowanie i skuteczne wdrożenie nowoczesnego systemu regulacji w dziedzinie wydobywania węglowodorów w Polsce. Jednocześnie przy wdrażaniu nowego systemu Pełnomocnik będzie odpowiedzialny za zaprojektowanie odpowiednich zmian instytucjonalnych i skoordynowanie działań informacyjnych nt. wydobywania węglowodorów w Polsce. Pełnomocnik będzie monitorował działania instytucji odpowiedzialnych za ochronę środowiska podczas wydobywania węglowodorów. Jednocześnie wdrożenie nowego systemu pozwoli na kształcenie nowej kadry urzędników-ekspertów w dziedzinie przemysłu wydobywania węglowodorów.

1. Koordynacja wdrożenia nowoczesnego systemu koncesji i renty surowcowej w zakresie wydobywania węglowodorów.

Nowe rozwiązania będą oparte na najlepszych rozwiązaniach światowych i dostarczą prawnych narzędzi do skutecznego zabezpieczenia interesów gospodarczych Państwa przy wykonywaniu przez przedsiębiorców praw i obowiązków wynikających z koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie oraz wydobywanie węglowodorów w Polsce, przy równoczesnym zapewnieniu niedyskryminacyjnego i konkurencyjnego postępowania koncesyjnego.

Rozwiązania legislacyjne dotyczyć będą również kwestii godziwego poziomu przychodów dla Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego z tytułu wydobywania węglowodorów w Polsce, a także rozstrzygnięć co do dalszego przeznaczenia tych przychodów. Ponadto, nowe rozwiązania uwzględnią zasady monitoringu środowiskowego.

Nowy system wpłynie pozytywnie na konkurencyjny rynek energii, liberalizację i obniżenie cen gazu ziemnego, bezpieczeństwo energetyczne i publiczne.

W tym celu konieczne jest skoordynowanie prac legislacyjnych i analitycznych, działań wdrożeniowych, dyplomatycznych i informacyjnych prowadzonych przez instytucje administracji publicznej.

Dlatego Pełnomocnik powoła grupę międzyresortową na poziomie wiceministrów wspieraną przez reprezentantów odpowiednich Departamentów z poszczególnych Ministerstw: Gospodarki, Finansów, Skarbu Państwa i Spraw Zagranicznych.

2. Prowadzenie spójnej komunikacji Rządu ze środowiskiem przemysłowym, naukowym, organizacjami społecznymi, instytucjami krajowymi i międzynarodowymi oraz z mediami.

Zadaniem Pełnomocnika jest zapewnienie spójności polityki informacyjnej w ramach rządu i jednostek nadzorowanych oraz koordynacji aktywności informacyjno – promocyjnej w tym obszarze. Oznacza to prowadzenie scentralizowanej kampanii informacyjnej, w tym serwisu internetowego dla zainteresowanych grup docelowych.

Ważnym elementem komunikacji zewnętrznej będą relacje inwestorskie. Również relacje międzynarodowe – szczególnie z państwami członkowskimi i instytucjami UE oraz z USA, Kanadą i Norwegią - wymagają koordynacji i wypracowania spójnego stanowiska.

3. Zainicjowanie procesu kształcenia profesjonalnej i nowoczesnej kadry urzędników - ekspertów. Rozbudowa kadr związanych z rozwojem wydobywaniem węglowodorów.

Dotychczas, w Ministerstwie Środowiska, problematyką gazu ze złóż niekonwencjonalnych a także gazem ziemnym i ropą naftową ze złóż konwencjonalnych zajmowały się jedynie trzy osoby. Osoby te odpowiadały za wydawanie kilkudziesięciu koncesji rocznie oraz za egzekucję opłat na rzecz Państwa, jak również kontrolowały przygotowania i postępy prac przedsiębiorców w toku wykonywania zobowiązań koncesyjnych oraz prowadziły postępowania administracyjne w zakresie rozpoznawania, poszukiwania i wydobywania węglowodorów (około 80 rocznie). Katalog i specyfika wymienionych obowiązków nie pozwalały na skuteczne zaprojektowanie i wdrożenie nowoczesnego systemu regulacji dla rozwijającego się rynku poszukiwań i wydobywania węglowodorów.

Rozwój polskiej gospodarki, potencjał zwiększenia przychodów Skarbu Państwa i zagrożenia korupcyjne towarzyszące procesowi koncesyjnemu, wymagają rozbudowania kadr Ministerstwa Środowiska poprzez zwiększenie zatrudnienia w Departamencie Geologii i Koncesji Geologicznych oraz utworzenia Biura podległego Pełnomocnikowi. Biuro będzie wspierać Pełnomocnika w pracach nad przygotowaniem i wdrożeniem nowych regulacji dla wydobywania węglowodorów oraz prowadzeniem działań promocyjnych i informacyjnych. Biuro jednocześnie odciąży w tym względzie urzędników prowadzących postępowania koncesyjne i administracyjne w zakresie wydobywania węglowodorów.

Rozbudowa kadr pozwoli również lepiej skoordynować prace Ministerstwa Środowiska z Państwową Służbą Geologiczną i Wyższym Urzędem Górniczym oraz służbami odpowiedzialnymi za ochronę środowiska, takimi jak Główna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Główny Inspektor Ochrony Środowiska i Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej

W związku z powyższym istnieje konieczność przeznaczenia środków finansowych na zatrudnienie dodatkowych 14 osób. 6 osób zostanie skierowane do Departamentu Geologii i Koncesji Geologicznych do prowadzenia postępowań koncesyjnych. 7 osób plus osoba kierująca utworzy Biuro Pełnomocnika, które będzie odpowiedzialne za przygotowanie i wdrożenie rozwiązań prawnych i instytucjonalnych nowego systemu regulacji w zakresie wydobywania węglowodorów, prowadzenie działań informacyjnych i promocyjnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziaływać będzie regulacja

Rozporządzenie będzie miało wpływ na organy administracji rządowej obowiązane do współdziałania i udzielania pomocy Pełnomocnikowi oraz do uzgadniania z Pełnomocnikiem projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych mających znaczenie dla rozwoju wydobycia węglowodorów.

2. Konsultacje społeczne

Projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa

Projekt rozporządzenia przewiduje powstanie w strukturach Ministerstwa Środowiska stanowiska Pełnomocnika Rządu do spraw rozwoju węglowodorów obsługiwane przez nowe Biuro oraz rozbudowany Departament Geologii i Koncesji Geologicznych.

Koniecznym jest stworzenie 14 stanowisk pracy w tym 1 stanowiska dyrektora komórki organizacyjnej, funkcjonujących w ramach służby cywilnej.

Założenia przyjęte przy kalkulacji kosztów wynagrodzenia osób zatrudnionych na tych stanowiskach:

- 1 wyższe stanowisko w służbie cywilnej – 10 000,00 zł brutto miesięcznie.
- pozostałe 13 stanowisk - średnie wynagrodzenie 6 000,00 zł brutto miesięcznie.
- koszty pochodne na poziomie 19% wynagrodzenia brutto,
- tempo obsadzania stanowisk w 2012 r.: 1 wyższe stanowisko przez 11 miesięcy, 2 stanowiska z 13 przez 11 miesięcy, 4 stanowiska z 13 przez 10 miesięcy i 7 stanowisk z 13 przez 9 miesięcy.

Środki finansowe na ten cel w wysokości 645.400,00 zł w roku 2012, będą pochodziły z rezerwy celowej budżetu państwa na zmiany organizacyjne i nowe zadania. W kolejnych latach w wysokości 752.000,00 zł zostaną zaplanowane w budżecie urzędu obsługującego Ministra Środowiska, zgodnie z procedurą planowania budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia wprowadzi możliwość zatrudnienia wysoko wykwalifikowanych pracowników, którzy spełniają wymagania pozwalające na zatrudnienie w służbie cywilnej.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców

Ustanowienie Pełnomocnika Rządu ułatwi przedsiębiorcom konsultacje z Rządem. Jednocześnie przygotowanie przez Pełnomocnika nowych rozwiązań regulacyjnych przystających do rozwiązań światowych ułatwi przedsiębiorcom skupienie się na prowadzeniu własnej działalności.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.