

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatków do uposażenia
zasadniczego żołnierzy zawodowych**

Na podstawie art. 80 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 141, poz. 1497, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 9 w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„1. Żołnierz zawodowy, który w ramach obowiązków wynikających z opisu zajmowanego stanowiska służbowego wykonuje loty w składzie załóg wojskowych statków powietrznych, otrzymuje miesięczny dodatek specjalny ustalony przy zastosowaniu mnożników kwoty bazowej.”;

2) w § 9a dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Jednorazowy dodatek specjalny, o którym mowa w ust 1, przyznaje się również żołnierzowi zawodowemu, który w trakcie roku kalendarzowego został zwolniony ze stanowiska służbowego, o którym mowa w § 9 ust. 1, i przeniesiony do rezerwy kadrowej w związku z skierowaniem na studia lub naukę do szkoły wojskowej albo niewojskowej oraz na staż, kurs lub specjalizację. Dodatek ustala się przyjmując staż zawodowej służby wojskowej pełnionej bezpośrednio w składzie personelu latającego oraz kwotę dodatku o charakterze stałym, o którym mowa w § 9 ust. 1, ustalone na ostatni dzień zajmowania stanowiska służbowego przed przeniesieniem do rezerwy kadrowej. Przepisy ust. 1–4 stosuje się odpowiednio.”;

3) w § 9b w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„1. Żołnierzowi zawodowemu, który w trakcie miesiąca kalendarzowego wykonywał loty oznaczone statusem HEAD, po zakończeniu miesiąca kalendarzowego przyznaje się jednorazowy dodatek specjalny ustalony przy zastosowaniu mnożników kwoty bazowej określonych w tabeli.”;

4) w § 10a:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 107, poz. 679, Nr 113, poz. 745, Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228, Nr 238, poz. 1578 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 112, poz. 654, Nr 122, poz. 696, Nr 171, poz. 1016 i Nr 236, poz. 1396.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 20, poz. 171, Nr 205, poz. 1700 i Nr 245, poz. 2087, z 2006 r. Nr 149, poz. 1080, Nr 182, poz. 1350 i Nr 195, poz. 1444, z 2007 r. Nr 180, poz. 1281, z 2008 r. Nr 29, poz. 171 i Nr 147, poz. 934, z 2009 r. Nr 42, poz. 343, z 2010 r. Nr 245, poz. 1639, z 2011 r. Nr 128, poz. 722 oraz z 2012 r. poz. 107.

„2. Mnożniki kwoty bazowej, o których mowa w ust. 1, zwiększa się o 0,10 żołnierzom zawodowym wykonującym bezpośrednią obsługę samolotów wielozadaniowych F-16 lub śmigłowców pokładowych lotnictwa Marynarki Wojennej RP albo statków powietrznych przeznaczonych do wykonywania zadań transportu powietrznego o statusie HEAD.”,

b) w ust. 3 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„3. Stanowiskami służbowymi objętymi prawem do dodatku, o którym mowa w ust. 1, są stanowiska służbowe w pododdziałach technicznych jednostek wojskowych, w których dokonuje się obsługi wojskowych statków powietrznych, oznaczone w etatach jednostek wojskowych cechą korpusu osobowego sił powietrznych - 22, cechą grupy osobowej inżynierijno-lotniczej - J oraz symbolem specjalności wojskowej.”,

c) po ust. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Dla celów ustalenia wysokości dodatku specjalnego, w ostatnim miesiącu pełnienia zawodowej służby wojskowej, uwzględnia się okresy pobierania dodatku oraz pełnienia służby przyjmowane przy ustalaniu wysokości dodatku, o którym mowa w ust. 1.”;

5) w § 18a dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Dla celów, ustalenia wysokości dodatku specjalnego, w ostatnim miesiącu pełnienia zawodowej służby wojskowej, okres otrzymywania:

- 1) dodatku dla żołnierzy Wojskowych Służb Informacyjnych i Żandarmerii Wojskowej,
- 2) dodatku specjalnego z tytułu wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych lub zabezpieczenia operacyjnego w Wojskowych Służbach Informacyjnych oraz operacyjno-rozpoznawczych lub dochodzeniowo-śledczych w Żandarmerii Wojskowej,
- 3) dodatku specjalnego za wykonywanie czynności operacyjno-rozpoznawczych lub dochodzeniowo-śledczych w Żandarmerii Wojskowej albo czynności operacyjno – rozpoznawczych lub analityczno-informacyjnych w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego lub Służbie Wywiadu Wojskowego
– traktuje się jako okres otrzymywania dodatku, o którym mowa w ust. 1.”;

6) § 24 otrzymuje brzmienie:

„§ 24. 1. Żołnierzowi zawodowemu przyznaje się dodatek za długoletnią służbę wojskową w wysokości 300 zł.

2. Dodatek, o którym mowa w ust. 1, zwiększa się żołnierzowi zawodowemu o kwotę:

- | | | |
|----|--|---------|
| 1) | po trzech latach służby wojskowej | - 3 %, |
| 2) | po sześciu latach służby wojskowej | - 6 %, |
| 3) | po dziewięciu latach służby wojskowej | - 9 %, |
| 4) | po dwunastu latach służby wojskowej | - 12 %, |
| 5) | po piętnastu latach służby wojskowej | - 15 %; |
| 6) | po dwudziestu latach służby wojskowej | - 20 %, |
| 7) | po dwudziestu pięciu latach służby wojskowej | - 25 %, |
| 8) | po trzydziestu latach służby wojskowej | - 30 % |

- kwoty należnego uposażenia zasadniczego.”;

7) w § 25 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) służby przygotowawczej,”.

§ 2.

1. Przepisy § 9b ust. 1 i § 10a ust. 2 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się przy przyznawaniu dodatków do uposażenia zasadniczego należnych żołnierzom zawodowym od dnia 1 stycznia 2012 r.

2. Przepisy § 24 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się przy przyznawaniu dodatków do uposażenia zasadniczego należnych żołnierzom zawodowym od dnia 1 lipca 2012 r.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 80 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.), zgodnie z którym Minister Obrony Narodowej został upoważniony do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, szczegółowych warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego oraz ich wysokości.

Powyższa problematyka jest obecnie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 141, poz. 1497, z 2005 r. Nr 20, poz. 171, Nr 205, poz. 1700 i Nr 245, poz. 2087, z 2006 r. Nr 149, poz. 1080, Nr 182, poz. 1350 i Nr 195, poz. 1444, z 2007 r. Nr 180, poz. 1281, z 2008 r. Nr 29, poz. 171 i Nr 147, poz. 934, z 2009 r. Nr 42, poz. 343, z 2010 r. Nr 245, poz. 1639, z 2011 r. Nr 128, poz. 722 oraz z 2012 r. poz. 107).

Projektowane zmiany zawarte w § 1 pkt 1 (*dot. § 9 ust. 1 nowelizowanego rozporządzenia*), w § 1 pkt 3 (*dot. § 9b nowelizowanego rozporządzenia*), w § 1 pkt 4 lit. a (*dot. §10a ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia*) oraz w § 1 pkt 4 lit. b (*dot. § 10a ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia*) związane są z dokonanymi w 2011 r. zmianami organizacyjno-etatowymi Sił Zbrojnych, polegającymi na likwidacji pułków lotniczych. W związku z tym w przywołanych przepisach należy wykreślić zastrzeżenie, że dodatki w nich przewidziane przysługują żołnierzom zawodowym pełniącym służbę wojskową w jednostkach wojskowych do szczebla pułku.

W § 1 pkt 2 (*dot. dodania nowego ust. 5 w § 9a nowelizowanego rozporządzenia*) przewiduje się, że w odniesieniu do żołnierzy zwolnionych ze stanowisk służbowych, o których mowa w § 9 ust. 1 rozporządzenia, a następnie przeniesionych do rezerwy kadrowej w związku ze skierowaniem na studia lub naukę do szkoły wojskowej albo niewojskowej oraz na staż, kurs lub specjalizację, będą miały odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące przyznawania jednorazowego dodatku specjalnego, o którym jest mowa w § 9a ust. 1 rozporządzenia. Oznacza to między innymi, że prawo do omawianego dodatku specjalnego w danym roku kalendarzowym posiadać będą jedynie żołnierze (1) posiadający co najmniej dziesięcioletni staż służby pełnionej bezpośrednio w składzie

personelu latającego, (2) którzy przed przeniesieniem do rezerwy kadrowej wykonali bezawaryjnie zadania określone w rocznym planie szkolenia lotniczego – odpowiednio 30 lub 40 godzin lotów.

Z danych przekazanych przez Dowództwo Sił Powietrznych wynika, że obecnie spośród 22 żołnierzy-pilotów pozostających w rezerwie kadrowej z przyczyn określonych w proponowanym § 9a ust. 1 rozporządzenia, jedynie 3 pilotów będzie mogło otrzymać przedmiotowy dodatek. Proponowany przepis będzie zatem dotyczyć przypadków jednostkowych, a wydatki związane z wypłatami przedmiotowego dodatku można szacować na kwotę około 100 tys. zł rocznie. Podobne sytuacje wystąpiły również w latach poprzednich, i ocenia się że taka skala zjawiska może również pojawić się w latach następnych (w większości przypadków na studia lub naukę do szkoły wojskowej albo niewojskowej oraz na staż, kurs lub specjalizację kieruje się pilotów, którzy posiadają staż służby w składzie personelu lotniczego – poniżej 10 lat).

W istocie proponowana zmiana nie będzie tworzyć dodatkowych skutków finansowych, bowiem zgodnie z przyjętą praktyką, po zakończeniu szkolenia i wyznaczeniu na stanowisko służbowe, o którym mowa w § 9 ust. 1 rozporządzenia, omawianej grupie żołnierzy wypłacano przedmiotowe dodatki specjalne. Wobec powyższego co do zasady chodzi o to, by móc wypłacić pilotowi dodatek z chwilą jego przeniesienia do rezerwy kadrowej.

Kolejna zmiana, zawarta jest w § 1 pkt 4 lit. c (*dot. wprowadzenia w §10a - ust. 6*) oraz w § 1 pkt 5 (*dotyczącym wprowadzenia w § 18a - ust. 3*). Propozycja ta ma na celu uregulowanie spraw związanych z ustaleniem okresu pobierania przez żołnierza zawodowego dodatku specjalnego, dla celów ustalenia jego wysokości w ostatnim miesiącu pełnienia zawodowej służby wojskowej. Zgodnie z § 7 obowiązującego rozporządzenia w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych, wysokość dodatku specjalnego, w ostatnim miesiącu pełnienia służby wojskowej, jest uzależniona od okresu jego otrzymywania (*żołnierzowi przysługuje 1/10 kwoty otrzymywanego dodatku, za każdy rok jego pobierania*). W wyniku dokonywanych zmian w systemie uposażeń, żołnierze wykonujący bezpośrednią obsługę statków powietrznych do dnia 30 czerwca 2004 r. otrzymywali dodatek za bezpośrednią obsługę statków powietrznych, natomiast w okresie przypadającym od dnia 1 lipca 2004 r. do dnia 30 września 2007 r. nie otrzymywali

z tego tytułu dodatku, z kolei po dniu 1 października 2007 r. otrzymują dodatek specjalny za wykonywanie bezpośredniej obsługi wojskowych statków powietrznych. Obecnie okresy te podlegają zsumowaniu dla potrzeb ustalania wysokości tego dodatku specjalnego (§ 10a ust. 5).

Z tego też względu proponuje się aby analogiczne rozwiązanie funkcjonowało również przy ustalaniu wysokości dodatku specjalnego, przyznawanego w ostatnim miesiącu pełnienia służby wojskowej przez żołnierza zawodowego. Analogicznie przedstawia się sytuacja w zakresie ustalania, w ostatnim miesiącu pełnienia służby wojskowej przez żołnierza zawodowego, wysokości dodatku specjalnego za pełnienie służby w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego lub Służbie Wywiadu Wojskowego. Proponuje się aby do okresu pobierania tego dodatku podlegały wliczeniu okresy pobierania: dodatku dla żołnierzy Wojskowych Służb Informacyjnych i Żandarmerii Wojskowej (*wyplacanego do dnia 30 czerwca 2004 r.*), dodatku specjalnego z tytułu wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych lub zabezpieczenia operacyjnego w Wojskowych Służbach Informacyjnych oraz operacyjno - rozpoznawczych lub dochodzeniowo śledczych w Żandarmerii Wojskowej (*wyplacanego od dnia 1 lipca 2004 r. do dnia 30 września 2006 r.*) oraz dodatku specjalnego za wykonywanie czynności operacyjno - rozpoznawczych lub analityczno- informacyjnych w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego lub Służbie Wywiadu Wojskowego (*wyplacanego od dnia 1 października 2006 r. do dnia 31 marca 2009 r.*). Dotychczasowe orzeczenia (wyroki) sądów administracyjnych, dotyczące zasad ustalania wysokości dodatku specjalnego w ostatnim miesiącu pełnienia służby, przyznają żołnierzom zawodowym wysokości dodatków specjalnych w wysokości uwzględniającej zsumowanie wszystkich okresów pełnienia służby wojskowej, w których ten dodatek był przez żołnierza pobierany. Jest to utarta linia orzecznicza, poparta wyrokami NSA. Bezpośrednie stosowanie dotychczasowych przepisów powoduje zatem, że Ministerstwo Obrony Narodowej nie dość, że wypłaca żołnierzom dodatki specjalne ustalone przez sądy administracyjne, jest obowiązane ponosić dodatkowe koszty związane z prowadzonymi procesami (zastępstwo prawne, koszt wytworzenia i dostarczenia dokumentów procesowych). Podobne koszty są również ponoszone przez resort sprawiedliwości, w związku z prowadzonymi przez sądy sprawami administracyjnymi.

Jakkolwiek sama zmiana przepisów może spowodować (bezpośrednio) wzrost wydatków na uposażenia żołnierzy, zmiana ta ograniczy jednak ogólne koszty związane z wypłatą przedmiotowych dodatków specjalnych (skala oszczędności jest niemożliwa do oszacowania).

Celem nowelizacji § 24 zmienianego rozporządzenia – zmiany proponowane w § 1 pkt 6 i § 2 ust. 2 projektu – jest przeprowadzenie podwyżek uposażenia żołnierzy pełniących zawodową służbę wojskową, które mają wejść w życie (zgodnie z zapowiedzią Prezesa Rady Ministrów) z dniem 1 lipca 2012 r. Mając powyższe na względzie w projekcie rozporządzenia zaproponowano przyznanie wszystkim żołnierzom zawodowym dodatku za długoletnią służbę wojskową w miesięcznej wysokości 300 zł. Taki sposób przeprowadzenia podwyżek uposażenia umożliwi każdemu żołnierzowi, bez względu na staż zawodowej służby wojskowej, uzyskanie wyższego uposażenia miesięcznego, o kwotę 300 zł. W kontekście propozycji przyznania wszystkim żołnierzom zawodowym dodatku za długoletnią służbę wojskową, w wysokości 300 zł miesięcznie, proponowana w § 1 pkt 6 projektu zmiana (włączenie okresów odbywania służby przygotowawczej do stażu służby uwzględnianego dla celów przyznawania tego dodatku), nie będzie rodzić dodatkowych skutków finansowych.

Proponowana zmiana zawarta w § 1 pkt 7 (*dot. § 25 pkt 2a nowelizowanego rozporządzenia*) związana jest z wprowadzeniem nowej formy pełnienia służby wojskowej, to jest służby przygotowawczej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Podmiotami, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie są żołnierze zawodowi oraz dowódcy jednostek wojskowych, którzy będą przyznawać i wypłacać tym żołnierzom dodatki do uposażenia.

2. Wpływ na rynek pracy

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Szacuje się, że roczne skutki finansowe wprowadzenia w życie projektu rozporządzenia wyniosą około 344 mln zł. Z uwagi na datę wprowadzenia podwyżek, od dnia 1 lipca 2012 r., wydatki w tym roku mogą wynieść około 172 mln zł. Kwota ta obejmuje wzrost wydatków spowodowany wprowadzeniem dodatku za długoletnią służbę wojskową, którym proponuje się objąć wszystkich żołnierzy zawodowych. Zgodnie

z deklaracją Prezesa Rady Ministrów, ogłoszoną w expose, taki sposób dokonania podwyżek uposażenia zagwarantuje jednakową podwyżkę dla wszystkich żołnierzy zawodowych. Skutki oszacowano przyjmując zasadę pełnego wykorzystania limitu stanów średniorocznych żołnierzy. Z

uwagi na obecną niepełną obsadę stanów etatowych rzeczywiste dodatkowe wydatki w 2012 r. będą niższe. Może to dotyczyć również 2013 r.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia znajdzie pokrycie w ramach środków zaplanowanych w części 29 budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej, wynikających ze zwiększenia wielokrotności kwoty bazowej z 2,60 na 2,82.

Ponadto, podwyższenie dotychczasowych dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych, w zakresie dodatku za długoletnią służbę wojskową, o jednakową kwotę 300 zł miesięcznie będzie skutkowało rocznym wzrostem wydatków na:

- 1) dodatkowe uposażenie roczne – o około 28,7 mln zł (*od dnia 1.01.2013 r.*);
- 2) pozostałe należności żołnierzy zawodowych – o około 25,0 mln zł (*w 2012 r. – ok. 12,5 mln zł*).

Dodatkowe wydatki na pozostałe należności żołnierzy zawodowych dotyczyć będą zwiększonych wypłat z tytułu:

- 1) nagród jubileuszowych – około 4,0 mln zł;
- 2) odpraw w związku ze zwolnieniem ze służby – około 9,0 mln zł;
- 3) ekwiwalentów za niewykorzystany urlop – około 5,0 mln zł;
- 4) wzrostu funduszu na nagrody i zapomogi – około 7,0 mln zł.

Prezentowane wyżej kwoty dotyczą 2013 r. W 2012 r. należy przyjąć, że dodatkowe koszty będą o ok. połowę niższe.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Zakres i wyniki konsultacji społecznych

W ramach konsultacji społecznych rozwiązania zamieszczone w niniejszym projekcie rozporządzenia zostały przedstawione Konwentowi Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych Wojska Polskiego, który zaaprobował proponowane rozwiązania.

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym