

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾**

z dnia 2012 r.

**w sprawie warunków i trybu przyznawania weteranowi-funkcjonariuszowi
i weteranowi poszkodowanemu-funkcjonariuszowi zapomogi na pobyt w Domu Weterana
oraz sposobu tworzenia funduszu na zapomogi**

Na podstawie art. 24 ust. 8 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. Nr 205, poz. 1203) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i tryb przyznawania weteranowi-funkcjonariuszowi i weteranowi poszkodowanemu-funkcjonariuszowi Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu oraz Państwowej Straży Pożarnej, zwanemu dalej „weteranem”, zapomogi na pobyt w Domu Weterana, zwanej dalej „zapomogą”;
- 2) dokumenty stanowiące podstawę do przyznawania zapomogi;
- 3) sposób przekazywania zapomogi;
- 4) sposób tworzenia funduszu na zapomogi.

§ 2. 1. Zapomogę można udzielić weteranowi na pokrycie poniesionych przez niego kosztów pobytu w Domu Weterana nieobjętych opłatą za pobyt w Domu Weterana, określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 33a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.²⁾), jeśli koszty te nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych.

2. Podstawą przyznania zapomogi są dokumenty (faktury, rachunki lub dowody zapłaty) potwierdzające wysokość poniesionych wydatków z tytułu kosztów, o których mowa w ust. 1.

§ 3. 1. Zapomogę przyznaje minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek weterana.

2. Wniosek powinien zawierać:

- 1) imię, nazwisko, numer PESEL i adres zamieszkania weterana;
- 2) numer i datę wydania legitymacji weterana.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 141, poz. 888, Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570, Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157, Nr 38, poz. 299, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 800, Nr 98, poz. 817, Nr 111, poz. 918, Nr 118, poz. 989, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278, Nr 178, poz. 1374, z 2010 r. Nr 50, poz. 301, Nr 107, poz. 679, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 165, poz. 1116, Nr 182, poz. 1228, Nr 205, poz. 1363, Nr 225, poz. 1465, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1723 i poz. 1725 oraz z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 73, poz. 390, Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657 i poz. 808, Nr 122, poz. 696, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1203 i Nr 232, poz. 1378.

3. Do wniosku dołącza się:

1) dokumenty potwierdzające wydatki, o których mowa w § 2 ust. 1;

2) oświadczenie weterana o:

- a) terminie pobytu w Domu Weterana oraz o poniesionej miesięcznej opłacie za pobyt w Domu Weterana, ustalonej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 33a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- b) sposobie przekazania zapomogi,
- c) nieotrzymaniu z innych środków publicznych pomocy pieniężnej z przeznaczeniem na pokrycie kosztów, o których mowa w § 2 ust. 1.

§ 4. Wpłaty zapomogi, w sposób określony w oświadczeniu weterana, o którym mowa w § 3 ust. 3 pkt 2 lit. b, dokonuje się dla weterana:

1) pobierającego emeryturę lub rentę policyjną na podstawie ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.) – za pośrednictwem organu właściwego w sprawach zaopatrzenia emerytalnego;

2) pozostającego w stosunku służbowym – za pośrednictwem jednostki organizacyjnej odpowiednio Policji, Straży Granicznej albo Państwowej Straży Pożarnej właściwej dla miejsca pełnienia służby funkcjonariusza oraz Biura Ochrony Rządu.

§ 5. 1. Fundusz zapomóg tworzy się w ramach środków budżetowych części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

2. Fundusz stanowi 50-krotność kwoty bazowej dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy, ogłaszanej corocznie w ustawie budżetowej.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH

UZASADNIENIE

I. Podstawa prawna

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania weteranowi - funkcjonariuszowi i weteranowi poszkodowanemu - funkcjonariuszowi, zapomogi na pobyt w Domu Weterana oraz sposób tworzenia funduszu na zapomogi stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 8 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. Nr 205, poz. 1203) zwanej dalej „ustawą”.

II. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

W związku z zapewnieniem w ustawie możliwości przyznania weteranowi - funkcjonariuszowi i weteranowi poszkodowanemu - funkcjonariuszowi zapomogi na pobyt w Domu Weterana (funkcjonującego jako zakład opiekuńczo-leczniczy w ramach zakładu opieki zdrowotnej albo jako inna jednostka organizacyjna takiego zakładu) zachodzi potrzeba wydania przepisów regulujących szczegółowo tę materię.

III. Szczegółowe rozwiązania zawarte w projekcie

Zgodnie z projektem rozporządzenia zapomogę można udzielić weteranowi na pokrycie poniesionych przez niego kosztów pobytu w Domu Weterana nieobjętych opłatą za pobyt w Domu Weterana, określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 33a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.), jeśli koszty te nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych. Podstawą przyznania zapomogi będą dokumenty (faktury, rachunki lub dowody zapłaty) potwierdzające poniesione ww. dodatkowe koszty w związku z pobytym w Domu Weterana.

Przyjęcie takiego rozwiązania wynika z wytycznych zawartych w delegacji, w której określono, że zapomoga powinna uwzględniać rzeczywiste koszty pobytu weterana w Domu Weterana, a rzeczywiste koszty można ustalić dopiero po ich poniesieniu. Dlatego też w projekcie przyjęto, że zapomoga zostanie przyznana po poniesieniu przez weterana wydatków z tytułu kosztów pobytu, co jest realizacją delegacji ustawowej.

Takie warunki udzielenia zapomogi weteranowi - funkcjonariuszowi zaproponowano mając na uwadze wytyczne zawarte w delegacji stanowiącej podstawę wydania niniejszego rozporządzenia, stosownie do których regulując materię przyznawania zapomóg należy zapewnić równy dostęp do tych świadczeń wszystkim uprawnionym, uwzględniając rzeczywiste koszty pobytu w Domu Weterana.

Stosownie do art. 24 ust. 1 ustawy, weteran i weteran poszkodowany mają prawo do umieszczenia poza kolejnością w Domu Weterana, funkcjonującego jako zakład opiekuńczo-leczniczy w ramach zakładu opieki zdrowotnej albo jako inna jednostka organizacyjna takiego zakładu, i odpłatnego w nim pobytu, na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

W związku z powyższym zaproponowano, aby z budżetu państwa można było udzielać zapomogi na wydatki ponoszone przez weterana, które nie znajdują pokrycia w opłacie przez niego ponoszonej, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 33a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych np. w ramach kontraktu zawartego przez Dom Weterana z Narodowym Funduszem Zdrowia, na podstawie ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r.

Organem właściwym w sprawach przyznania zapomogi na pobyt w Domu Weterana będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Zapomoga będzie przyznawana na wniosek składany do ww. organu przez weterana- funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego-funkcjonariusza.

Do wniosku należy dołączyć: dokumenty (faktury, rachunki lub dowody zapłaty) potwierdzające poniesienie przez niego opisanych wyżej wydatków, oświadczenie weterana o terminie pobytu w Domu Weterana oraz o miesięcznej opłacie za pobyt w Domu Weterana (ustalonej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 33a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych), oświadczenie o sposobie przekazania zapomogi oraz oświadczenie o nieotrzymaniu z innych środków publicznych pomocy pieniężnej z przeznaczeniem na pokrycie dodatkowych kosztów związanych z pobytem w Domu Weterana.

Zapomoga będzie wypłacana, w sposób określony w oświadczeniu dołączonym do wniosku, za pośrednictwem organu właściwego w sprawach zaopatrzenia emerytalnego w odniesieniu do weterana pobierającego emeryturę lub rentę policyjną na podstawie ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.).

Natomiast w przypadku weterana pozostającego w stosunku służbowym zakłada się, że wypłata zapomogi nastąpi za pośrednictwem jednostki organizacyjnej odpowiednio Policji, Straży Granicznej albo Państwowej Straży Pożarnej właściwa dla miejsca pełnienia służby funkcjonariusza oraz Biuro Ochrony Rządu.

Za wprowadzeniem takiego rozwiązania przemawia fakt, że zapomogę wypłaci jednostka organizacyjna, która wypłaca funkcjonariuszowi uposażenie lub organ emerytalny, który wypłaca weteranowi emeryturę lub rentę. Środki na wypłatę zapomogi będą przekazywane płatnikowi każdorazowo przez dysponenta funduszu.

Projekt rozporządzenia zakłada, że fundusz na zapomogi będzie utworzony w ramach środków budżetowych części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w wysokości 50-krotności kwoty bazowej dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy, ogłaszanej corocznie w ustawie budżetowej.

Wysokość funduszu na zapomogi oszacowano w skali roku na kwotę 76 tys. zł (stanowiącą 50-krotność kwoty bazowej).

Zaproponowana w projekcie rozporządzenia wysokość funduszu, stanowiąca 50-krotność kwoty bazowej dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy, jest wielkością wynikającą z przyjętej potencjalnej liczby weteranów-funkcjonariuszy i weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy chcących skorzystać z tej formy pomocy.

Na tym etapie prac nad uregulowaniami prawnymi nie ma możliwości precyzyjnego określenia liczby funkcjonariuszy, którzy chcieliby i mogliby korzystać z pobytu w Domu Weterana.

Zakłada się, że z tej formy pomocy skorzysta w skali roku ok. 50 funkcjonariuszy, co determinuje określenie planowanych wydatków na poziomie 50-krotności kwoty bazowej.

Z uwagi na fakt, iż ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa wejdzie w życie z dniem 30 marca 2012 r., konieczne jest maksymalne skrócenie *vacatio legis* projektowanego rozporządzenia. Wobec powyższego zaproponowano określenie daty wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia.

IV. Procedura notyfikacji aktów prawnych

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

V. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać akt prawny

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływać na:

- 1) ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 2) weteranów-funkcjonariuszy i weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy oraz pracowników zwolnionych ze służby w: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Biurze Ochrony Rządu;
- 3) jednostki organizacyjne resortu spraw wewnętrznych podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). W trybie tym uwag nie zgłoszono.

Projekt rozporządzenia został także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został także przekazany do konsultacji z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Policjantów, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz związkami zawodowymi działającymi w Państwowej Straży Pożarnej.

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy SG oraz związki zawodowe działające w PSP nie wniosły uwag do projektu.

Uwagę do projektu rozporządzenia zgłosił Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Policjantów, który zaproponował podwyższenie funduszu na zapomogi do 120-krotności kwoty bazowej dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy.

Propozycja ta nie została uwzględniona bowiem zaproponowana w projekcie rozporządzenia wysokość funduszu, stanowiąca 50 - krotność kwoty bazowej dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy, jest wielkością wynikającą z przyjętej potencjalnej liczby weteranów-funkcjonariuszy i weteranów poszkodowanych - funkcjonariuszy chcących skorzystać z tej formy pomocy.

Na tym etapie prac nad uregulowaniami prawnymi nie ma możliwości precyzyjnego określenia liczby funkcjonariuszy, którzy chcieliby i mogliby skorzystać z pobytu w Domu Weterana.

Założono, że z tej formy pomocy skorzysta w skali roku ok. 50 funkcjonariuszy, co determinuje określenie planowanych wydatków na poziomie 50 krotności kwoty bazowej.

W przypadku większego kręgu uprawnionych do zapomogi oraz zwiększonego zainteresowania skorzystaniem z tej formy pomocy, rozważana będzie możliwość odpowiedniego zwiększenia tego funduszu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego ze wskazaniem źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje konieczność wydzielenia, w ramach części 42 – Sprawy wewnętrzne, środków na zapomogi dla weteranów-funkcjonariuszy i weteranów poszkodowanych-funkcjonariuszy na pobyt w Domu Weterana.

Zgodnie z projektem rozporządzenia fundusz na zapomogi ustala się w wysokości 50-krotności kwoty bazowej dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy, ogłaszanej corocznie w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy, co oznacza, że w 2012 r. wynosić będzie 76 tys. zł (50 x 1.523,29 zł = 76.165 zł).

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, a także rozwój regionalny

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionalny.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym
DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
Andrzej RUDLIŃSKI