

**Rozporządzenie**  
**Ministra Finansów<sup>1)</sup>**  
**z dnia 2012 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych**

Na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 86, poz. 555, Nr 157, poz. 1058 i Nr 249, poz. 1666) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 12 ust. 1-3 otrzymują brzmienie:

„1. Magazynowanie alkoholu etylowego może odbywać się tylko w magazynie lub naczyniach, na które nałożono zamknięcia urzędowe, a jego wydanie i zużycie następuje w obecności funkcjonariusza.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do alkoholu etylowego, który:

- 1) został skażony zgodnie z § 11 ust. 1;
- 2) jest magazynowany w podmiotach, o których mowa w § 45 ust. 3.

3. Podmiot informuje pisemnie właściwego naczelnika urzędu celnego, a w przypadku wykonywania kontroli stałej - komórkę kontroli, co najmniej na dzień przed zamierzonym wydaniem alkoholu etylowego z magazynu i jego zużyciem, o terminie jego wydania i zużycia oraz o rodzaju i ilości wydawanego i zużywanego alkoholu etylowego.”;

2) w § 45 w ust. 3 zdanie wprowadzające do wyliczania otrzymuje brzmienie:

„Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się w przypadku przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego przez podmioty, które:”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod  
względem prawnym  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

Regina Łučko

16.03.12

**MINISTER FINANSÓW**

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 201, poz. 1540, z 2010 Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 63, poz. 322, Nr 73, poz. 390, Nr 117, poz. 677, Nr 134, poz. 779 i Nr 171, poz. 1016.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Kontroli Celno-Akcyzowej  
i Kontroli Gier

www.mf.gov.pl  
Grzegorz Bysławski

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych jest wynikiem oceny rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 86, poz. 555, z późn. zm.) w zakresie ułatwienia działalności podmiotom gospodarczym dokonującym obrotu i zużycia niewielkich ilości alkoholu etylowego poprzez ograniczenie obligatoryjnego charakteru kontroli wykonywanych przez organy Służby Celnej w tych podmiotach.

Ponadto, w związku z koniecznością zapewnienia spójności i jednolitości stosowanego nazewnictwa, w § 12 ust. 1 rozporządzenia określenie „pobranie” zastąpiono określeniem „wydanie i zużycie”. Przedmiotowa zmiana dostosowuje brzmienie tego przepisu do treści art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o Służbie Celnej. W dotychczasowym brzmieniu przepis budził w praktyce wątpliwości dotyczące zakresu kontroli związane z różnym rozumieniem określenia „pobranie”, które należy interpretować jako wydanie wyrobu w celu jego zużycia. Utożsamianie „pobrania” z wydaniem alkoholu etylowego z magazynu, bez jednoczesnego procesu zużycia jest niezasadne, gdyż alkohol etylowy musiałby być przechowywany w innym naczyniu, a więc w dalszym ciągu podlegałby przepisom § 12 ust. 1 rozporządzenia (musiałby być przechowywany w naczyniu, na które nałożono zamknięcie urzędowe a jego pobranie musiałoby nastąpić w obecności funkcjonariusza celnego). Przyjęcie tego rozwiązania nie jest zatem zmianą mającą charakter merytoryczny, lecz jedynie doprecyzowujący zadanie nałożone na funkcjonariusza celnego. Kontrola wydania i zużycia wyrobów akcyzowych znajduje swoje umocowanie w art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o Służbie Celnej i jest realizowana w oparciu o uprawnienia określone w art. 32 ww. ustawy.

W obecnym stanie prawnym, zgodnie z przepisem § 45 ust. 2, przy przyjęciu przez podmiot alkoholu etylowego czystego oraz skażonego z zewnątrz wymagana jest obligatoryjna obecność funkcjonariusza celnego. Wyjątek w tym zakresie stanowi przyjęcie w składzie podatkowym przesyłek alkoholu etylowego czystego i skażonego przemieszczanych na podstawie e-AD oraz przyjęcie alkoholu etylowego skażonego przez:

- podmioty zużywające w ciągu roku do 3 000 dm<sup>3</sup> alkoholu etylowego 100 % vol w stanie skażonym,
- jednostki naukowe, doświadczalne, szkoły, samodzielne laboratoria, szpitale, jednostki opieki zdrowotnej oraz apteki zużywające w ciągu roku do 20 000 dm<sup>3</sup> alkoholu etylowego 100 % vol w stanie skażonym.

Również obecnie, zgodnie z przepisem § 12 ust. 1, w przypadku obrotów alkoholem etylowym w ramach przemieszczania wewnętrznego w podmiocie obligatoryjna obecność funkcjonariusza celnego jest wymagana przy wydaniu i zużyciu (pobranie) alkoholu etylowego czystego z magazynu, w którym jest on przechowywany w urzędowo zamkniętych naczyniach (zaplombowanych). Wyjątek w tym zakresie zastosowano dla jednostek naukowych, doświadczalnych, szkół, samodzielnych laboratoriów, szpitali, jednostek opieki zdrowotnej oraz aptek zużywających w ciągu roku alkohol etylowy czysty w ilości do 3 000 dm<sup>3</sup> alkoholu etylowego 100 % vol.

Mając na uwadze specyfikę obrotu alkoholem etylowym czystym we wszystkich podmiotach zużywających niewielkie ilości alkoholu etylowego (np. zakłady cukiernicze), niniejszy projekt rozporządzenia rozszerza zakres zwolnienia z obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy wydaniu i zużyciu (pobranu) z magazynu alkoholu etylowego o podmioty, które zużywają ten alkohol w ciągu roku w ilościach do 1 000 dm<sup>3</sup> alkoholu etylowego 100% vol, na wzór obecnie obowiązującego zwolnienia dotyczącego jednostek naukowych, doświadczalnych, szkół, samodzielnych laboratoriów, szpitali, jednostek opieki zdrowotnej oraz aptek zużywających w ciągu roku alkohol etylowy czysty w ilości do 3 000 dm<sup>3</sup> alkoholu etylowego 100 % vol. W tym celu w § 12 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia wykreślono określenie „pkt 1”, przez co zwolnieniem zostaną objęte wszystkie podmioty zużywające niewielkie ilości alkoholu etylowego, o których mowa w § 45 ust. 3 rozporządzenia.

Ponadto, zwolnieniem z obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego, obok alkoholu etylowego skażonego, objęto także przyjęcie alkoholu etylowego w stanie nieskażonym (czysty) przez podmioty zużywające jego niewielkie ilości, a więc przez podmioty dokonujące zużycia w ciągu roku do 1 000 dm<sup>3</sup> alkoholu etylowego 100 % vol oraz przez jednostki naukowe, doświadczalne, szkoły, samodzielne laboratoria, szpitale, jednostki opieki zdrowotnej oraz apteki zużywające w ciągu roku do 3 000 dm<sup>3</sup> alkoholu etylowego 100 % vol. W tym celu w § 45 ust. 3 rozporządzenia w zdaniu wprowadzającym do wyliczania wykreślono wyraz „skażonego”, przez co zwolnieniem zostanie objęty zarówno alkohol etylowy w stanie skażonym, jak i alkohol etylowy w stanie nieskażonym.

W efekcie zmian obecność funkcjonariusza celnego nie będzie wymagana zarówno przy przyjęciu jak i przy wydaniu i zużyciu (pobranu) z magazynu alkoholu etylowego czystego i w stanie skażonym w podmiotach dokonujących zużycia niewielkich ilości alkoholu etylowego, zaś magazynowanie alkoholu etylowego czystego będzie możliwe w naczyniach bez nałożonych zamknięć urzędowych. Przyczyni się to do ułatwienia działalności gospodarczej tym podmiotom.

Przedmiotowym zwolnieniem objęte zostaną 324 podmioty dokonujące zużycia niewielkich ilości alkoholu etylowego, w tym 269 jednostek naukowych i doświadczalnych, szkół, samodzielnych laboratoriów, szpitali, jednostek opieki zdrowotnej oraz aptek. W chwili obecnej w podmiotach tych przyjęcie alkoholu etylowego czystego odbywa się wyłącznie w obecności funkcjonariusza celnego, zaś w 55 z nich taka obecność jest wymagana także przy wydaniu i zużyciu (pobranu) alkoholu etylowego czystego z urzędowo zamkniętego magazynu. W 2010 r. kontrole te absorbowwały codziennie około 10 funkcjonariuszy celnych (1.771 osobodni).

Należy jednocześnie zwrócić uwagę, iż już w obecnym stanie prawnym z obligatoryjnej kontroli zwolniono przyjęcie, wydanie i zużycie (pobranie) alkoholu etylowego skażonego przez podmioty dokonujące zużycia niewielkich ilości tego alkoholu. Zwolnieniem tym objętych jest 255 podmiotów, w tym 166 jednostek naukowych i doświadczalnych, szkół, samodzielnych laboratoriów, szpitali, jednostek opieki zdrowotnej oraz aptek.

Zaproponowane w § 12 ust. 2 pkt 2 oraz w § 45 ust. 3 wyłączenie z obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy przyjęciu, wydaniu i zużyciu (pobranu) alkoholu etylowego z magazynu przez podmioty dokonujące obrotu i zużycia niewielkich ilości alkoholu etylowego oznacza, iż kontrola odbywać się będzie na zasadach określonych w art. 3 ust. 1 ustawy o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, z późn. zm.), tj. na podstawie analizy ryzyka mającej na celu rozpoznanie i oszacowanie ryzyka prawdopodobieństwa wystąpienia naruszenia przepisów prawa oraz ustalenie środków niezbędnych do jego ograniczenia. Kontrole te obejmować będą zarówno doraźne (wrywkowe) uczestniczenie funkcjonariusza celnego podczas wydawania z magazynu i zużycia alkoholu etylowego, jak i kontrole obrachunkowe stanu zapasów i obrotu alkoholem etylowym wykonywane na podstawie prowadzonej przez podmiot dokumentacji. W konsekwencji uzupełniono obowiązek informacyjny, o którym mowa w § 12 ust. 3 rozporządzenia, o wskazanie planowanego terminu czynności. Dopiero w takim przypadku będzie bowiem możliwe przeprowadzenie stosownej analizy ryzyka i ewentualne zaplanowanie kontroli przez naczelnika urzędu celnego.

Należy zwrócić uwagę, iż przepisy przedmiotowego rozporządzenia pozostają w związku z treścią rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie zamknięć urzędowych (Dz. U. Nr 202, poz. 1563). Na naczynia służące do transportu alkoholu etylowego nakładane są bowiem zamknięcia urzędowe, które mogą zostać zdjęte wyłącznie przez funkcjonariusza celnego. Dotyczy to także naczyń służących do magazynowania alkoholu etylowego, na które organy Służby Celnej mogą nałożyć zamknięcia urzędowe w trybie art. 32 ust. 1 pkt 11 ustawy o Służbie Celnej. W przypadku podmiotów zwolnionych w trybie § 12 ust. 2 oraz § 45 ust. 3 projektowanego rozporządzenia z obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy przyjęciu, wydaniu i zużyciu (pobranu) z magazynu alkoholu etylowego podmiot musi posiadać stosowne upoważnienie organu Służby Celnej do zdjęcia zamknięć urzędowych, o którym mowa w § 13 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zamknięć urzędowych. Dopiero w takim przypadku obecność funkcjonariusza celnego nie będzie faktycznie wymagana.

Z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów ([www.mofnet.gov.pl](http://www.mofnet.gov.pl)) - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, Dz. U. z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 622) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – zgodnie z przepisami uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty prowadzące działalność objętą kontrolą dokonującym obrotu i zużycia niewielkich ilości alkoholu etylowego oraz organy Służby Celnej wykonujące kontrolę.

Rozporządzenie przyczyni się do ułatwienia działalności gospodarczej ww. podmiotom poprzez odstąpienie od obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy wydaniu i zużyciu alkoholu w procesie produkcyjnym.

Uzyskane w wyniku zmiany przepisu siły i środki Służby Celnej zostaną wykorzystane przy innych rodzajach kontroli.

### 2. Zakres przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania go do konsultacji międzyresortowych.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany w ramach konsultacji społecznych do zaopiniowania przez następujące podmioty gospodarcze oraz organizacje reprezentujące krajowych przedsiębiorców:

- Krajową Izbę Biegłych Rewidentów,
- Krajową Izbę Doradców Podatkowych,
- Polską Izbę Spedycji i Logistyki,
- Krajową Izbę Gospodarczą,
- Polską Izbę Handlu,
- Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy,
- Krajową Radę Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego,
- Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- Polską Izbę Paliw,
- Polską Izbę Przemysłu Chemicznego - Związek Pracodawców,
- Zrzeszenie Polskich Fleksografów,
- Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego,
- Krajową Radą Winiarstwa i Miodosytnictwa.

### 3. Wpływ aktu normatywnego na:

- 1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego;

- 2) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy;

- 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw  
wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość;
- 4) sytuację i rozwój regionalny  
przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

#### **4. Wskazanie źródeł finansowania**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

Osoba właściwa w sprawach projektu:

Krzysztof Dzikliński

Główny specjalista

tel. 22 694 48 05

Departament Kontroli Celno – Akcyzowej i Kontroli Gier

Wydział Kontroli Wyrobów Akcyzowych i Gier