

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program  
rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na  
lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 33, poz. 262, z późn. zm.<sup>3)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7 w pkt 4 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) w ramach wariantu czwartego - jest przyznawana, jeżeli rolnik posiada sad, w którym znajduje się co najmniej 12 drzew, mających nie mniej niż 15 lat, co najmniej z 4 gatunków lub odmian, przy czym korony tych drzew znajdują się na wysokości co najmniej 120 cm, a obwód ich pni na wysokości około 1 m jest nie mniejszy niż 47 cm, a jednocześnie liczba tych drzew w przeliczeniu na 1 ha powierzchni sadu jest nie mniejsza niż 90;”;

2) w § 10 w pkt 1 uchyla się lit. d;

3) w § 14 w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 161, poz. 1286, z 2010 r. Nr 39, poz. 218 i Nr 76, poz. 500 oraz z 2011 r. Nr 55, poz. 289.

„W przypadku wariantu pierwszego pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 3 realizowanego poza obszarem Natura 2000 płatność rolnośrodowiskowa jest przyznawana w wysokości:”.

**§ 2.** Do postępowań w sprawie przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją do dnia 14 marca 2011 r., stosuje się przepisy dotychczasowe.

**§ 3.** W 2011 r. zobowiązanie rolnośrodowiskowe podjęte na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 34, poz. 200) może podlegać zmianie polegającej na zwiększeniu powierzchni użytków rolnych, na których to zobowiązanie jest realizowane, w zakresie wariantu czwartego pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia, o którym mowa w § 1.

**§ 4.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.).

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 33, poz. 262, z późn. zm.) umożliwi rolnikom wnioskującym w roku bieżącym i kolejnych latach o realizację wariantu pierwszego pakietu 3 na obszarze Natura 2000 oraz wariantu czwartego pakietu 6 na korzystniejszych niż dotychczas warunkach.

Zmiana w zakresie wariantu pierwszego pakietu 3 wynika z potrzeby wyższego poziomu finansowania działań na obszarach Natura 2000. Uruchomienie nowego działania 213. *Płatności dla obszarów Natura 2000* w ramach PROW 2007-2013, które dotyczy finansowania obszarów Natura 2000 jest uzależnione od ustanowienia na tych obszarach Planów Zadań Ochronnych (PZO) lub Planów Ochrony (PO). Analizy poczynione przez resort rolnictwa odnośnie etapu prac nad ustanawianiem PZO i PO wykazały, że pierwszy PZO powstanie prawdopodobnie najwcześniej w 2011 r. Aby działanie zostało odpowiednio wdrożone, konieczne jest zapewnienie spójności, mierzalności oraz jednolitości działań ochronnych ustanawianych w ramach PZO lub PO w całym kraju.

W związku z powyższym, aby zapewnić finansowanie działań podejmowanych na obszarach Natura 2000, proponuje się przyjęcie na rok 2011 rozwiązania, które polegałoby na finansowaniu obszarów należących do sieci Natura 2000 w ramach Programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013 poprzez pakiet 5. *Ochrona zagrożonych gatunków ptaków i siedlisk przyrodniczych na obszarach Natura 2000* - tak jak dotychczas oraz poprzez wariant pierwszy pakietu 3. *Ekstensywne trwałe użytki zielone*, realizowany na obszarach Natura 2000. Proponuje się aby wsparcie w ramach wariantu pierwszego pakietu 3 miało miejsce poprzez przyznawanie pełnej stawki płatności tj. zniesienie degresywności dla tego pakietu dla obszarów Natura 2000.

Druga proponowana zmiana dotyczy wariantu 6.4. *Sady tradycyjne* pakietu 6. *Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie* i polega na zniesieniu górnego ograniczenia powierzchni kwalifikowanej do płatności. Dotychczas rolnik w ramach tego wariantu otrzymywał płatność jedynie do powierzchni 0,4 ha.

Potrzeba zniesienia limitu powierzchni 0,4 ha, do której przysługuje płatność rolnośrodowiskowa w ramach wariantu 6.4 *Sady tradycyjne* jest spowodowana dużym udziałem na terenie Polski sadów charakteryzujących się wysoką bioróżnorodnością – występowaniem wielu starych odmian drzew owocowych na większych niż wymieniona powyżej powierzchni. Obecnie płatność rolnośrodowiskowa jest przyznawana, jeżeli rolnik posiada sad, w którym znajduje się co najmniej 12 drzew, mających nie mniej niż 15 lat, co najmniej z 4 gatunków lub odmian, przy czym korony tych drzew znajdują się co najmniej na wysokości 120 cm, a obwód ich pni na wysokości około 1 m jest nie mniejszy niż 47 cm.

Obowiązujący limit powierzchni 0,4 ha jest główną przeszkodą dla rolników będących posiadaczami cennych większych sadów, których różnorodność biologiczną należy bez wątpienia objąć ochroną. Mając na uwadze duże zainteresowanie rolników wariantem 6.4 *Sady tradycyjne*, a jednocześnie niewielką ilość beneficjentów uczestniczących w tym wariantcie należy stwierdzić, że zniesienie limitu powierzchni w przypadku tego wariantu może w dużym stopniu usprawnić wdrażanie ww. wariantu przy jednoczesnym spełnieniu jego celów.

Proponuje się aby zmiana polegająca na zniesieniu górnego limitu powierzchni do jakiej można otrzymać płatność w ramach ww. wariantu została dodatkowo uszczegółowiona. Uszczegółowienie to będzie polegało na wprowadzeniu do istniejących warunków przyznania płatności rolnośrodowiskowej dodatkowego warunku dotyczącego wymaganej obsady drzew polegającego na tym, że przy zachowaniu wymogu minimalnej liczby 12 drzew mających nie mniej niż 15 lat wprowadza się jako wymóg posiadanie minimum 90 tych drzew, w przeliczeniu na 1 ha powierzchni sadu. W ten sposób zapewni się finansowanie tylko sadów tradycyjnych, czyli starych drzew. Nie ma ryzyka finansowania działań inwestycyjnych. Kwestia ta podlega też kontroli krzyżowej przeprowadzanej przez Agencję Płatniczą. Zmiana ta pozwoli na znaczne wzmocnienie kwestii ochrony bioróżnorodności na obszarach wiejskich i pełniejszą realizację celów

środowiskowych. Nie bez znaczenia jest też kwestia lepszego zachowania dziedzictwa przyrodniczego.

Powyższe, proponowane niniejszym rozporządzeniem zmiany zostały zaakceptowane przez Komitet Monitorujący PROW 2007-2013 w dniu 14 grudnia 2010 r. i przekazane do Komisji Europejskiej, która zaaprobowała je w dniu 18 kwietnia br.

Proponowane zmiany, wychodzące naprzeciw oczekiwaniom rolników, zwiększą również absorpcję środków finansowych, jakie są przewidziane na realizację działania „Program rolnośrodowiskowy” w ramach PROW 2007-2013.

Proponowany termin wejścia w życie z dniem ogłoszenia rozporządzenia wynika z faktu, iż proponowane zmiany powinny wejść w życie jeszcze w trakcie obecnie trwającego naboru wniosków o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej, który upływa z dniem się dnia 15 maja 2011 r., tak aby umożliwić rolnikom realizującym program rolnośrodowiskowy w ramach PROW 2007-2013 skorzystanie jak najszybciej z nowych, korzystniejszych dla nich zasad. Wobec tego, że zaproponowane zmiany są korzystne dla dużej grupy rolników należy uznać, że za zaproponowanym terminem wejścia w życie przemawia ważny interes państwa. Ponadto zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze 2011 r.

### **Ocena skutków regulacji:**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia dotyczy rolników, powiatowych oddziałów Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, podmiotów prowadzących działalność w zakresie doradztwa odnośnie sporządzania dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności rolnośrodowiskowej.

### **2. Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Działanie uruchomione zostało w 2008 r. Zapotrzebowanie na środki finansowe na współfinansowanie tego działania w ramach PROW 2007–2013 z budżetu krajowego zostało przewidziane w ustawie budżetowej na rok 2011. Środki na finansowanie realizacji programu rolnośrodowiskowego w całym okresie wdrażania w latach 2007–2013 wynosiły pierwotnie ogółem 2 303 750 000 euro, z czego 80 % środków finansowych (1 843 000 000 euro) przewidzianych na udzielanie wsparcia w ramach działania Program rolnośrodowiskowy pochodzi z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). Dodatkowo, w celu wzmocnienia efektów przyrodniczych programu rolnośrodowiskowego i wsparcia priorytetu różnorodność biologiczna, określonego w art. 16a ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1698/2005, w ramach tzw. nowych wyzwań, na realizację Pakietu 5. Ochrona zagrożonych gatunków ptaków i siedlisk przyrodniczych na obszarach Natura 2000, przeznaczono od 2009 r. dodatkowe środki z EFRROW w wysokości 10 mln euro z puli przyznanej w ramach oceny Wspólnej Polityki Rolnej (Health Check) i Europejskiego Planu Naprawy Gospodarczej (European Economic Recovery Plan - EERP). Kwota ta stanowi 90 % wkładu publicznego.

W związku z powyższym środki na finansowanie realizacji programu rolnośrodowiskowego w całym okresie wdrażania w latach 2007–2013 wynoszą łącznie 2 314 861 111 euro.

Ze względu na fakt, iż proponowane zmiany nie zmieniają alokacji środków na to działanie, wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektu rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy. W dalszej perspektywie wejście w życie rozporządzenia może przyczynić się

do poprawy stanu rolniczej przestrzeni produkcyjnej oraz walorów przyrodniczych, co jako istotny zasób gospodarczy kraju, może być źródłem przewagi konkurencyjnej społeczności zamieszkującej te obszary.

#### **4. Wpływ projektu rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia wyrówna warunki konkurencji wewnętrznej sektora rolnego oraz będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność polskiego rolnictwa na wspólnym rynku. Ponadto przepisy rozporządzenia mają na celu wspieranie zrównoważonej działalności rolniczej zgodnej z ochroną środowiska, a nie wspieranie działalności gospodarczej nastawionej głównie na zysk. Płatność rolnośrodowiskowa jest zatem rekompensatą dla rolników za obniżone plony ze względu na prowadzenie przez nich zrównoważonej działalności rolniczej zgodnej z ochroną środowiska.

#### **5. Wpływ projektu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój regionalny na obszarach wdrażania pakietów rolnośrodowiskowych, poprzez znaczenie tych działań dla zachowania walorów krajobrazowych obszarów wiejskich oraz promocję rolnictwa przyjaznego dla środowiska.

#### **6. Konsultacje społeczne**

Rozporządzenie oparte jest na Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, który był szeroko konsultowany z instytucjami i organizacjami społeczno-zawodowymi związanymi z sektorem rolnym.

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z organizacjami i instytucjami społecznymi w terminie skróconym ze względu na krótki czas jaki pozostał do zakończenia naboru wniosków (15 maja 2011 r.) oraz fakt, że projektowane zmiany są bardzo korzystne dla beneficjentów.

Opracowano w Departamencie  
Płatności Bezpośrednich

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

Akceptował:



Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z organizacjami i instytucjami takimi jak:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 3) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 6) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 7) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 8) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 9) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 11) Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 14) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 15) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 16) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rada Gospodarki Żywnościowej;
- 19) Rada Rolnictwa Ekologicznego;
- 20) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
- 21) Polski Związek Plantatorów Tytoniu;
- 22) Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu;
- 23) Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 24) Okręgowy Związek Plantatorów Tytoniu w Grudziądzu;
- 25) Instytut Sadownictwa i Kwiaciarstwa w Skierniewicach;
- 26) Instytut Warzywnictwa w Skierniewicach;
- 27) CDR Brwinów;
- 28) Instytut Zootechniki – PIB;
- 29) Business Centre Club;
- 30) Forum Związków Zawodowych;
- 31) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN;
- 32) Konfederacja Pracodawców Polskich;
- 33) Związek Rzemiosła Polskiego.