

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia.....2011 r.

**w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia członków Komisji
Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu dla osób
ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu do przygotowania pytań
i zadań problemowych na egzamin**

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka (Dz. U. Nr 123, poz. 850, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Członkowi Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie egzaminu przysługuje wynagrodzenie w wysokości 2% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, za każdą osobę zdającą egzamin, jednakże nie może być niższe niż 100% i nie wyższe niż 200% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

2. W przypadku gdy do egzaminu przystąpi mniej niż 5 osób, członkowi Komisji Egzaminacyjnej przysługuje wynagrodzenie w wysokości 20% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, za każdą osobę zdającą egzamin.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 223, poz. 1777 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 239, poz. 1590.

§ 2. Wynagrodzenie Przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej stanowi 150% wynagrodzenia członka Komisji Egzaminacyjnej, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka.

§ 3. Wynagrodzenie Zastępcy Przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej stanowi 120% wynagrodzenia członka Komisji Egzaminacyjnej, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka.

§ 4. Wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członka zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin za opracowanie 5 pytań wchodzących w skład testu lub opracowanie zadania problemowego wynosi 25% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

§ 5. Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 kwietnia 2008 roku w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin (Dz. U. Nr 61, poz. 384).

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla Ministra Sprawiedliwości zawartego w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka (Dz. U. Nr 123, poz. 850, z późn. zm.), do określenia wysokości wynagrodzenia dwóch różnych organów uczestniczących w przygotowaniu i przeprowadzeniu egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka:

- zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin,
- Komisji Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu.

Konieczność wydania niniejszego rozporządzenia wynika ze zmiany koncepcji egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka, wprowadzonej ustawą z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy o licencji syndyka.

Zmiany wprowadzone powyższą ustawą polegają na likwidacji części ustnej egzaminu, wprowadzeniu funkcji zastępcy przewodniczącego komisji i przewodniczącego zespołu oraz wprowadzenie nowych zadań dla komisji (wydawanie opinii dotyczącej wykazu tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury), jak również zespołu (sprawdzanie czy stan prawny po sporządzeniu wykazu prawidłowych odpowiedzi do testu nie zmienił się i ewentualna zmiana wykazu prawidłowych odpowiedzi).

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że członkowi Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie egzaminu będzie przysługiwało wynagrodzenie w wysokości 2% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, za każdą osobę zdającą część pisemną egzaminu, jednakże nie będzie mogło być niższe niż 100% i nie wyższe niż 200% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Wynagrodzenie to będzie adekwatne do nakładu pracy członków komisji, polegającej na sprawdzaniu testu wraz z kartą odpowiedzi oraz zadania problemowego, sporządzeniu protokołu z przebiegu egzaminu, opracowaniu

recenzji z zadania problemowego oraz wystawieniu oceny, a także do wymogu należytego wynagrodzenia członków komisji.

Mając na uwadze, że maksymalna wysokość wynagrodzenia członków komisji i zespołu do przygotowania pytań i zadań na egzamin za wskazane enumeratywnie czynności natury merytorycznej związane bezpośrednio z przygotowaniem i przeprowadzeniem egzaminu, wskazana została w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy o licencji syndyka, projekt rozporządzenia określa szczegółowo wysokość tego wynagrodzenia.

Proponowana regulacja zapewni także członkom Komisji Egzaminacyjnej minimalne wynagrodzenie, w przypadku gdy do egzaminu przystąpi mała liczba osób, a będzie adekwatne do charakteru pracy i kwalifikacji członków Komisji Egzaminacyjnej. Członkami Komisji Egzaminacyjnej mają być bowiem osoby o najwyższym poziomie wiedzy i doświadczeniu w dziedzinach objętych tematyką egzaminu.

Ze względu na to, że przewodniczący Komisji Egzaminacyjnej wykonuje czynności formalne związane z przygotowaniem, przeprowadzaniem egzaminu przyjęto, iż jego wynagrodzenie będzie stanowiło 150% wynagrodzenia członka Komisji Egzaminacyjnej, zaś zastępcy przewodniczącego – 120%, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka. Należy wskazać, że ustawa nakazuje powołanie członków komisji, spośród osób wyróżniających się wiedzą teoretyczną i praktyczną z zakresu problematyki objętej egzaminem, a zatem muszą to być osoby o uznanym dorobku i autorytecie.

Natomiast wynagrodzenie przewodniczącego i członka zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin za opracowanie 5 pytań wchodzących w skład testu lub opracowanie zadania problemowego będzie wynosiło 25% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Wynagrodzenie to zostało ustalone zgodnie z maksimum wprowadzonym ustawą o licencji syndyka.

Za przyjęciem w proponowanej wysokości wynagrodzenia przewodniczącemu i członkowi zespołu przemawiają niżej przedstawione argumenty.

Nowa forma egzaminu, ogranicza się wyłącznie do części pisemnej, cały ciężar egzaminu opiera się na teście i zadaniu problemowym. Z tej przyczyny pytania testowe muszą charakteryzować się większym stopniem skomplikowania, gdyż tylko taki sposób sformułowania pytań testowych pozwoli na obiektywne i rzetelne sprawdzenie kompetencji kandydatów na syndyków. Postawienie większych wymagań pytaniom testowym i zadaniu problemowemu, oznacza większy nakład pracy zespołu za skonstruowanie tych pytań, aniżeli poprzednio.

W poprzednim stanie prawnym, na wynagrodzenie członków zespołu składały się dwa elementy:

- wynagrodzenie za opracowanie 10 pytań wchodzących w skład testu lub opracowanie zadania problemowego – 25% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego,

- wynagrodzenie za opracowanie zestawu składającego się z 10 pytań na część ustną egzaminu – 8% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w czwartym kwartale roku poprzedniego.

W poprzednim stanie prawnym, przy takim systemie wynagradzania, przeciętnie w 2010 r. wynagrodzenie jednego członka zespołu za przygotowanie całości pytań dla ok. 100 zdających wynosiło ok. 5100 zł.

Gdyby zachować identyczne zasady wynagradzania za przygotowanie pytań testowych i zadania problemowego jak poprzednio, wynagrodzenie członka zespołu wyniosłoby ok. 1600 zł. Wynagrodzenie to byłoby nieadekwatne zarówno do nakładu pracy i odpowiedzialności członków zespołu, jak i rangi egzaminu.

Z ustawy wynika obowiązek Ministra Sprawiedliwości do powoływania do zespołu pięciu osób wyróżniających się wiedzą teoretyczną i praktyczną z zakresu problematyki objętej egzaminem. Dotychczas osobami powoływanymi do zespołu byli sędziowie Naczelnego Sądu Administracyjnego, sędziowie, pracownicy naukowcy oraz licencjonowani syndycy, a więc osoby o uznanym

autorytecie i bogatej wiedzy i praktyce. Znaczne obniżenie wynagrodzenia mogłoby doprowadzić do trudności z powołaniem do zespołu osób o wyróżniających się kompetencjach, jak tego wymaga ustawa.

Przy proponowanym rozwiązaniu, wynagrodzenie członka zespołu wyniesie ok. 3500 zł i jest ono adekwatne do rangi egzaminu.

Ponadto, przygotowanie przez zespół ostatecznej wersji pytań testowych i zadania problemowego na egzamin wymaga co najmniej trzykrotnych spotkaniach wyjazdowych zespołu (łącznie zajmujących 5 dni). Podczas pierwszego posiedzenia (jednodniowego) zespół dokonuje podziału pracy, ustala liczbę pytań ze wskazaniem dla każdego z członków zespołu zagadnień z zakresu prawa, ekonomii i finansów oraz zalecanej literatury do ich przygotowania. Każdy z członków zespołu przygotowuje co najmniej dwukrotną liczbę propozycji pytań testowych wraz z trzema propozycjami odpowiedzi oraz propozycje zadań problemowych. Drugie posiedzenie zespołu jest posiedzeniem wyjazdowym (trzydniowym). Podczas tego posiedzenia zespół ustala treść stu pytań testowych oraz zadania problemowego, sporządza wykaz prawidłowych odpowiedzi oraz wytyczne do oceny zadania problemowego. Na trzecim (jednodniowym) posiedzeniu zespół dokonuje ostatecznego sprawdzenia treści testu. Ponadto, przewodniczący zespołu jest zobowiązany do sprawdzenia, czy wykaz prawidłowych odpowiedzi jest zgodny ze stanem prawnym obowiązującym w dniu egzaminu. Taki tryb pracy wiąże się z poświęceniem znacznej ilości czasu, uwzględniając także fakt, że w większości przypadków członkami zespołu są osoby zamieszkujące poza miejscem spotkań zespołu.

Istotne również jest to, że członkowie zespołu otrzymują wynagrodzenie jedynie za przyjętą ilość pytań, zaś jeden członek zespołu za jedno zadanie problemowe, podczas gdy mają obowiązek przygotowania co najmniej 2 - krotnie więcej propozycji pytań, jak i każdy z nich przygotowuje propozycje zadań problemowych.

Proponowana wysokość tego wynagrodzenia jest zatem adekwatna do koniecznego nakładu pracy, wymaganego od przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin.

Zakres regulacji zawarty w projekcie nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w podmiotowym Biuletynie Informacji Publicznej – na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na:

- Ministra Sprawiedliwości,
- przewodniczącego komisji egzaminacyjnej i jego zastępcę,
- członków komisji egzaminacyjnej,
- przewodniczącego zespołu do przygotowywania pytań i zadań na egzamin,
- członków zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje zmniejszenie wydatków budżetu państwa, bowiem poprzez likwidację części ustnej egzaminu, nastąpiło zmniejszenie wynagrodzenia zarówno Komisji Egzaminacyjnej, jak i zespołu do przygotowania pytań i zadań na egzamin.

Zestawienie kosztów związanych z egzaminem na licencję syndyka w zakresie wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania na egzamin oraz komisji egzaminacyjnej.

ROK 2010

(w stanie prawnym obowiązującym na podstawie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 kwietnia 2008 r. w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin)

Do 4 egzaminów przystąpiło 419 osób.

Łączne wynagrodzenie **zespołu** przygotowującego pytania na część pisemną i ustną egzaminu: **104.680,00 zł.**

Wynagrodzenie (średnie) 1 członka zespołu przygotowującego pytania na część pisemną i ustną egzaminu (dla około 100 osób): **5.156,00 zł.**

Łączne wynagrodzenie **komisji** egzaminacyjnej przeprowadzającej część pisemną i ustną egzaminu: **337.568,00 zł.**

Wynagrodzenie 1 członka komisji egzaminacyjnej przeprowadzającej część pisemną i ustną egzaminu (dla 100 osób): **12.162,00 zł.**

Łączne koszty wynagrodzenia za 4 egzaminy dla 419 osób, przy wysokości wynagrodzenia obowiązującym wg rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 kwietnia 2008 roku w sprawie w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin (Dz. U. Nr 61, poz. 384): **442.248,00 zł.**

ROK 2011

(według propozycji zawartych w niniejszym rozporządzeniu)

Przy założeniu organizacji 4 egzaminów (każdy dla 100 osób).

ZESPÓŁ:

Egzamin pisemny składa się z testu zawierającego 100 pytań oraz z zadania problemowego.

Wynagrodzenie 25% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w IV kwartale roku poprzedniego (3.243,60 zł) za 5 pytań, tj. 810,90 zł + wynagrodzenie za przygotowanie pytania problemowego 810,90 zł. Każdy członek przygotowuje 20 pytań.

Wynagrodzenie 1 członka zespołu przygotowującego pytania na 1 egzamin **3.243,60 zł** (w przypadku osoby przygotowującej zadanie problemowe 4.154,50 zł).

17.028,90 zł, tj. 5 członków x 3.243,60 zł + zadanie problemowe 810,90 zł - koszty 1 zespołu przygotowującego pytania na egzamin.

KOMISJA:

Przy założeniu, że wynagrodzenie członka komisji egzaminacyjnej wynosi 2% przeciętnego wynagrodzenia w IV kwartale roku poprzedniego (3243,60 zł), tj. 64,87 zł nie mniej niż 100%, tj. 3243,60, nie więcej niż 200%, tj. 6.487,20 zł, wynagrodzenie 1 członka komisji egzaminacyjnej przeprowadzającej egzamin pisemny (dla 100 osób): **6.487,00 zł**.

Wynagrodzenie przewodniczącego komisji egzaminacyjnej: 9.730,50 zł (150% wynagrodzenia członka komisji egzaminacyjnej).

Wynagrodzenie zastępcy przewodniczącego komisji egzaminacyjnej: 7.784,00 zł (120% wynagrodzenia członka komisji egzaminacyjnej).

Koszty wynagrodzenia 1 komisji egzaminacyjnej przeprowadzającej egzamin pisemny (dla 100 osób): 49.949,00 zł

(5 członków komisji egzaminacyjnej x 6.487,00 zł plus przewodniczący 9.730,00 zł + 7.784,00 zł zastępca przewodniczącego).

Łączne, maksymalne wydatki na wynagrodzenia zespołu i komisji egzaminacyjnej dla 4 egzaminów dla powyżej 100 osób (w każdym): 267,908,00 zł.

Wpływy z egzaminów wyniosą: **554.400,00 zł** (400 osób x 1386,00 zł).

Zmniejszenie wydatków z budżetu państwa przy wprowadzeniu nowych regulacji.

- Jednostkowe wynagrodzenie członka zespołu **mniejsze o około 37%**,
- Jednostkowe wynagrodzenie członka komisji egzaminacyjnej **mniejsze o około 47%**.

Wprowadzenie wynagrodzeń maksymalnych spowoduje, że koszty egzaminów przeprowadzonych na nowych zasadach w 2011 roku (przy założeniu przystąpienia do nich **większej liczby osób**) będą niższe od kosztów egzaminów przeprowadzonych w 2010 roku o około **180.000,00 zł**.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

6. Konsultacje społeczne

Uwzględniając zakres przedmiotowy regulacji projekt rozporządzenia skierowano do konsultacji społecznych, m.in. z Ogólnopolską Federacją Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów oraz Krajową Izbą Syndyków.