

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>**

z dnia 23 grudnia..... 2010 r.

**w sprawie szczegółowego zakresu współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 47, poz. 278) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług, w tym zadania właściwych organów wykonujących tę współpracę międzynarodową oraz system teleinformatyczny wykorzystywany do jej realizacji.

§ 2. 1. Współpraca międzynarodowa odbywa się z wykorzystaniem udostępnionego przez Komisję Europejską teleinformatycznego Systemu Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym IMI, zwanego dalej „systemem IMI”, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku braku dostępu do systemu IMI współpraca międzynarodowa odbywa się z wykorzystaniem innych środków komunikacji, w szczególności środków komunikacji elektronicznej.

§ 3. W ramach współpracy międzynarodowej w zakresie usług, zwanej dalej „współpracą międzynarodową”, właściwy organ wykonuje zadania:

- 1) instytucji właściwej lub
- 2) instytucji powiązanej lub

---

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

<sup>2)</sup> Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str.36).

- 3) koordynatora delegowanego lub
- 4) koordynatora alertu.

§ 4. Pełniąc funkcję instytucji właściwej, właściwy organ wykonuje następujące zadania:

- 1) występuje z wnioskiem o udzielenie informacji lub przeprowadzenie kontroli usługodawcy do właściwego organu z innego państwa członkowskiego;
- 2) udziela właściwemu organowi z innego państwa członkowskiego informacji dotyczących usługodawcy i świadczonych przez niego usług oraz wyników kontroli przeprowadzonych na wniosek tego organu;
- 3) udziela właściwemu organowi z innego państwa członkowskiego informacji dotyczących postępowań określonych w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwanej dalej „ustawą” i niezwłocznie powiadamia o tym fakcie usługodawcę, którego informacje dotyczą;
- 4) występuje z wnioskiem o podjęcie działań mających na celu usunięcie zagrożenia, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy do właściwego organu z innego państwa członkowskiego;
- 5) podejmuje działania niezbędne do usunięcia zagrożenia, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy w sposób określony w art. 15 ust. 3 – 5 oraz art. 16 ustawy;
- 6) przekazuje informacje określone w art. 17 ustawy;
- 7) informuje właściwy organ z innego państwa członkowskiego lub ministra właściwego do spraw gospodarki lub Komisję Europejską zgodnie z art. 13 ust. 2, art. 14 ust. 2, art. 15 ust. 1- 2 i 5, art. 16 oraz art. 17 ustawy.

§ 5. Pełniąc funkcję instytucji powiązanej, właściwy organ ma prawo wglądu do informacji wymienianych w ramach współpracy międzynarodowej w systemie IMI przez inne organy, z którymi jest powiązany ze względu na swoją właściwość. Instytucja powiązania nie bierze udziału w wymianie informacji.

§ 6. 1. Funkcję koordynatora delegowanego pełni właściwy organ posiadający kompetencje o charakterze kontrolnym lub nadzorczym wobec instytucji właściwych, wynikające z przepisów odrębnych.

2. Pełniąc funkcję koordynatora delegowanego właściwy organ wykonuje następujące zadania:

- 1) monitoruje i koordynuje realizację zadań instytucji właściwych, o których mowa w ust. 1;
- 2) zapewnia przeszkolenie instytucji właściwych, o których mowa w ust. 1, w zakresie sposobu korzystania i obsługi systemu IMI.

§ 7. Pełniąc funkcję koordynatora alertu, właściwy organ wykonuje następujące zadania:

- 1) przekazuje informacje, o których mowa w art. 17 ustawy;

- 2) zapewnia przeszkolenie podległych mu instytucji właściwych w zakresie sposobu korzystania i obsługi systemu IMI.

§ 8. Minister właściwy do spraw gospodarki monitoruje i koordynuje współpracę międzynarodową, w tym w szczególności:

- 1) proponuje właściwy organ pełniący funkcję koordynatora delegowanego, uwzględniając kompetencje o charakterze kontrolnym lub nadzorczym tego organu wobec instytucji właściwych wynikające z przepisów odrębnych;
- 2) proponuje właściwy organ pełniący funkcję koordynatora alertu;
- 3) przekazuje informacje określone w art. 17 ustawy;
- 4) analizuje otrzymane informacje i zawiadomienia, o których mowa w art. 13 ust. 2, art. 15 ust. 1, 2 i 5, art. 16 ust. 1 oraz art. 17 ustawy;
- 5) zapewnia przeszkolenie podległych mu organów właściwych w zakresie sposobu korzystania i obsługi systemu IMI;
- 6) współpracuje z Komisją Europejską oraz organami koordynującymi współpracę międzynarodową w innych państwach członkowskich.

§ 9. Wnioski o udzielenie informacji dotyczących usługodawców i świadczonych przez nich usług oraz o przeprowadzenie kontroli działalności usługodawców powinny być odpowiednio uzasadnione, w szczególności powinny wskazywać cel wystąpienia.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI



*Waldemar Pawlak*  
Waldemar Pawlak

## UZASADNIENIE

### 1. Cel wydania aktu prawnego

Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług jest wykonaniem upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 19 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 47, poz. 278). Zgodnie z upoważnieniem minister właściwy do spraw gospodarki określi szczegółowy zakres współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług, ze szczególnym uwzględnieniem zadań organów wykonujących tę współpracę oraz określeniem systemów teleinformatycznych wykorzystywanych do jej realizacji.

Zobowiązanie Państw Członkowskich do wzajemnej pomocy i skutecznej współpracy nałożone zostało postanowieniami art. 28-36 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, s. 36), zwanej dalej „dyrektywą 2006/123/WE”, wdrożonej do krajowego porządku prawnego ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ogólne zasady współpracy międzynarodowej reguluje rozdział 3 ww. ustawy, określając m.in. organ właściwy do monitorowania i koordynacji współpracy międzynarodowej (minister właściwy do spraw gospodarki – art. 11), instrumenty prawne za pomocą których współpraca jest realizowana (wymiana informacji o usługodawcach oraz świadczonych przez nich usługach, przeprowadzanie kontroli działalności usługodawców), szczególne procedury wymiany informacji (mechanizm ostrzegania – art. 17 ustawy oraz procedura odstępstwa indywidualnego – art. 15).

Celem projektowanego rozporządzenia jest uszczegółowienie zakresu współpracy, wskazanie zadań organów w niej uczestniczących a także określenie systemów teleinformatycznych umożliwiających technicznie realizację współpracy.

Do właściwego prowadzenia współpracy administracyjnej niezbędne jest wsparcie w postaci środków technicznych umożliwiających bezpośrednią i szybką komunikację pomiędzy właściwymi organami różnych państw członkowskich.

Z tego względu Komisja Europejska we współpracy z państwami członkowskimi stworzyła system elektroniczny służący do wymiany informacji między państwami członkowskimi. System IMI (*Internal Market Information System*) ustanowiony zgodnie z decyzją 2004/387/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004r. - w sprawie interoperatywnego świadczenia ogólnoeuropejskich usług eGovernment dla administracji publicznej, przedsiębiorstw i obywateli (IDABC) (Dz. Urz. UE L 144 z 20.04.2004, s. 65). System IMI jest narzędziem horyzontalnym, wykorzystywanym dla wspierania realizacji aktów prawnych w zakresie rynku wewnętrznego UE, w którym zawarto zobowiązania do współpracy administracyjnej. Na podstawie decyzji Komisji z dnia 2 października 2009 r. określającej praktyczne ustalenia dotyczące wymiany informacji drogą elektroniczną między państwami członkowskimi na mocy rozdziału VI dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej usług na rynku wewnętrznym system IMI będzie stosowany do wymiany ww. informacji drogą elektroniczną. System IMI

umożliwia bezpieczną i zorganizowaną wymianę informacji między właściwymi organami administracji publicznej Państw Członkowskich.

Role i zadania poszczególnych użytkowników systemu zostały określone – we współpracy z Państwami Członkowskimi - przez Komisję Europejską, która jest administratorem systemu IMI. Polska organizacja systemu – uwzględniająca techniczne uwarunkowania systemu oraz organizację polskiej administracji została opracowana przez Ministra Gospodarki<sup>3</sup>, który pełni rolę Krajowego Koordynatora systemu IMI<sup>4</sup> i przyjęta przez Komitet Europejski Rady Ministrów w dniu 8 kwietnia 2009 r.<sup>5</sup>. W chwili obecnej system IMI obejmuje dwa obszary – regulowane przepisami dyrektywy 2006/123/WE (usługi) oraz dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych. Koordynacja współpracy międzynarodowej w tej dziedzinie to kompetencja ministra właściwego ds. nauki i szkolnictwa wyższego.

Rozporządzenie określa organizację modułu systemu IMI obsługującego współpracę międzynarodową w zakresie świadczenia usług oraz sposób współpracy pomiędzy uczestnikami systemu IMI.

Zakres przedmiotowy rozporządzenia określony jest w § 1 projektu;

Projektowany § 2 określa system teleinformatyczny, za pośrednictwem którego będzie realizowana współpraca międzynarodowa. Jest to udostępniony przez Komisję Europejską System Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym IMI. Przepis ten wskazuje także alternatywne środki umożliwiające realizację współpracy międzynarodowej w przypadku niedostępności systemu IMI. Przewiduje się, że współpraca może być realizowana za pomocą każdego środka komunikacji, w szczególności zaś za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W § 3 określone zostały funkcje, które organy właściwe mogą pełnić w systemie IMI. Zakłada się, że organ właściwy może równocześnie pełnić kilka z wymienionych w §3 funkcji.

Przepisy § 4 projektu precyzują zadania instytucji właściwej systemu IMI.

Przepisy § 5 projektu precyzują zadania instytucji powiązanej. Jest to uprawnienie umożliwiające - ze względu na podobny zakres kompetencji merytorycznych takiej instytucji - wgląd w podstawowe dane dot. współpracy administracyjnej, takie jak: nazwy organów wnioskujących i adresatów kierowanych zapytań, informacji odnośnie której swobody dotyczy pytanie (swobody przedsiębiorczości czy swobody świadczenia usług), formy prawnej usługodawcy którego dotyczy zapytanie (osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą lub osoba prawna). Dane osobowe oraz szczegółowe informacje dot. wymienianych informacji nie są dostępne dla instytucji powiązanej ze względów

---

<sup>3</sup> We współpracy z MNISW w zakresie modułu obsługującego dyrektywę 2005/36/WE ws. uznawania kwalifikacji zawodowych

<sup>4</sup> Zgodnie z przyjętym przez Komitet Europejski Rady Ministrów w dn. 21 lutego 2007r. dokumentem *Informacja nt. systemu wymiany informacji IMI*

<sup>5</sup> Stanowisko Rządu do Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów Wykorzystanie potencjału rynku wewnętrznego dzięki pogłębionej współpracy administracyjnej COM (2008)703.

technicznych. Z uprawnienia do obserwacji współpracy międzynarodowej nie wynikają żadne obowiązki, np. o charakterze statystycznym.

Przepisy § 6 projektu precyzują zadania koordynatora delegowanego. Funkcję koordynatora delegowanego pełnić może organ posiadający kompetencje o charakterze kontrolnym lub nadzorczym wobec podległych mu właściwych instytucji. Wynikają one ze struktury organizacyjnej (np. danego samorządu zawodowego) określonej przepisami prawa – np. Polska Izba Inżynierów Budownictwa wobec Okręgowych Izb Inżynierów Budownictwa.

Przepisy § 7 precyzują zadania koordynatora alertu.

W § 8 uszczegółowione są zadania ministra właściwego do spraw gospodarki, który zgodnie z art. 11 ust. 1 ww. ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej monitoruje i koordynuje współpracę międzynarodową;

Proponowany § 9 wskazuje, że do zadań organów właściwych należy odpowiednie uzasadnienie wniosku, w tym w szczególności wyjaśnianie przyczyny występowania z nim. Jest to regulacja zgodna z art. 28 ust. 3 dyrektywy 2006/123/WE.

Zgodnie z projektowanym § 10 proponuje się, by rozporządzenie weszło w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Opóźnienie wejścia w życie rozporządzenia związane jest z opóźnieniem Komisji Europejskiej w zakresie udostępnienia funkcjonalności systemu IMI przewidzianej do realizacji zadań, o których mowa w art. 17 ustawy o świadczeniu usług na terytorium RP i koniecznością rozpoczęcia ponownie procesu legislacyjnego rozporządzenia po wprowadzeniu odpowiednich uzupełnień do jego treści.

**Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).**

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania projektem rozporządzenia w trybie określonym w ww. ustawie o działalności lobbingsowej.

**Projekt stanowi wdrożenie prawa Unii Europejskiej i w związku z tym nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).**

**Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje bezpośrednio na ministra właściwego ds. gospodarki, który zgodnie z treścią art. 11 ust. 1 ww. ustawy o świadczeniu usług monitoruje i koordynuje współpracę międzynarodową<sup>6</sup>, a także na organy właściwe, zobowiązane do współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług w rozumieniu przepisów rozdziału 3 ustawy o świadczeniu usług tj. organy administracji publicznej, samorządu terytorialnego oraz samorządu zawodowego. Beneficjentami rozporządzenia będą usługodawcy, którzy powinni spodziewać się zmniejszenia ciężących na nich obowiązków dotyczących przekazywania ww. organom państwa dokumentów związanych z dotychczas prowadzoną przez nich działalnością usługową - w przypadku podjęcia stałej działalności gospodarczej albo czasowego świadczenia usług w innym państwie UE. Pośrednio rozporządzenie oddziaływać będzie również na odpowiednie organy innych państw członkowskich, a w wyjątkowych wypadkach Komisję Europejską, którzy uzyskają lepsze możliwości pozyskiwania i wymiany informacji określonych w dyrektywie 2006/123/WE dotyczącej usług na rynku wewnętrznym oraz transponującej jej przepisy do prawa polskiego ustawie o świadczeniu usług.

### 2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

W początkowym okresie dostosowywanie podmiotów objętych zakresem rozporządzenia do jego wymogów będzie polegało na wykorzystaniu istniejących zasobów oraz infrastruktury techniczno – organizacyjnej. Pełnienie roli koordynującej współpracę międzynarodową w zakresie określonym przepisami niniejszego projektu rozporządzenia, będzie realizowane w Ministerstwie Gospodarki przez 2 pracowników w wymiarze 0,5 etatu każdy. W organach zobowiązanych do współpracy międzynarodowej zadania związane z wymianą informacji poprzez system IMI będą realizować wyznaczeni pracownicy, najczęściej pracownicy odpowiedzialni za kwestie związane z prowadzonymi przez właściwe organy rejestrami. Niemniej w przypadku rozwoju systemu, a w szczególności w przypadku napływu dużej liczby spraw w przyszłości może okazać się niezbędne zapewnienie dodatkowych etatów zarówno w Ministerstwie Gospodarki, jak i organach zobowiązanych do współpracy międzynarodowej. Należy zaznaczyć, iż największą liczbę organów zaangażowanych we współpracę międzynarodową stanowią urzędy gmin/miast prowadzące ewidencję działalności gospodarczej. Organy te będą zaangażowane w wymianę informacji do czasu uruchomienia Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, której powstanie przewiduje się na rok 2011.

---

<sup>6</sup> Minister właściwy ds. gospodarki pełni także rolę koordynatora krajowego systemu IMI odpowiedzialnego za wdrożenie systemu w Polsce. W chwili obecnej system obejmuje dwa obszary – regulowane przepisami dyrektywy 2006/12/WE (usługi) oraz dyrektywy 2005/36/WE ws uznawania kwalifikacji (koordynacja współpracy międzynarodowej w tej dziedzinie to kompetencja Ministra właściwego ds. nauki i szkolnictwa wyższego).

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Rozporządzenie nie będzie wywierało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość poprzez stworzenie przyjaznego otoczenia administracyjnego dla prowadzenia transgranicznej działalności usługowej w sektorach objętych przepisami dyrektywy 2006/123/WE dotyczącej usług na rynku wewnętrznym. Dzięki wykorzystaniu systemu elektronicznego dostarczonego przez Komisję Europejską a dostępnego przez przeglądarkę internetową utworzony został system współpracy, który ułatwi organom administracji publicznej, samorządu terytorialnego i zawodowego z państw EOG wymianę informacji m.in. o usługodawcach prowadzących działalność transgraniczną. Przedsiębiorcy powinni spodziewać się zmniejszenia ciężących na nich obowiązków dotyczących przekazywania ww. organom państwa dokumentów związanych z dotychczas prowadzoną przez nich działalnością usługową - w przypadku podjęcia stałej działalności gospodarczej albo czasowego świadczenia usług w innym państwie UE.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie nie będzie wywierało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**

Z uwagi na fakt, iż rozporządzenie dotyczy przede wszystkim organów administracji publicznej, samorządu terytorialnego i zawodowego skierowanie projektu do konsultacji społecznych nie wydaje się zasadne.