

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia.....2011 r.

**w sprawie wymogów, do kontroli których właściwy jest powiatowy lekarz weterynarii
oraz rodzaju kontroli z uwzględnieniem kontroli administracyjnych lub kontroli na
miejscu**

Na podstawie art. 31a ust. 13 ustawy z dnia z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Powiatowy lekarz weterynarii jest właściwy do przeprowadzania kontroli wymogów wskazanych w załączniku II do rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009”, o których mowa w § 2 – 4.

§ 2. Kontrola, o której mowa w § 1, w zakresie kontroli na miejscu obejmuje wymogi wskazane w rozporządzeniu nr 73/2009 w załączniku II pkt A ust 6-8.

§ 3 Kontrola o której mowa w § 1, w zakresie kontroli na miejscu i kontroli administracyjnej, obejmuje wymogi wskazane w rozporządzeniu nr 73/2009 w załączniku II w pkt B:

1) ust. 10;

2) ust. 11, w zakresie:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rolnictwo na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197 oraz z 2011r. Nr ..., poz.).

- a) art. 14 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 31 z 1.2.2002, str.1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 178/2002”, z wyłączeniem wymogów dotyczących środków spożywczych pochodzenia roślinnego,
- b) art. 15 rozporządzenia nr 178/2002,
- c) art. 17 ust. 1 rozporządzenia nr 178/2002, w zakresie, w którym został on wdrożony:
- art. 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 470/2009 z dnia 6 maja 2009 r. ustanawiającego wspólnotowe procedury określania maksymalnych limitów pozostałości substancji farmakologicznie czynnych w środkach spożywczych pochodzenia zwierzęcego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 2377/90 oraz zmieniającego dyrektywę 2001/82/WE Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie (WE) nr 726/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 152 z 16.6.2009, str.11) oraz rozporządzeniem Komisji (UE) nr 37/2010 z dnia 22 grudnia 2009 r. w sprawie substancji farmakologicznie czynnych i ich klasyfikacji w odniesieniu do maksymalnych limitów pozostałości w środkach spożywczych pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. WE L 15 z 20.1.2010, str. 1),
 - art. 4 ust. 1 oraz załącznikiem I część A sekcja II pkt 4 lit. g, h, j oraz pkt 6, a także sekcja III pkt 8 lit. a, b, d i e do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.4.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319), z wyłączeniem wymogów dotyczących środków spożywczych pochodzenia roślinnego,
 - art. 3 ust. 1 oraz załącznikiem III sekcja IX rozdział 1 część I pkt 1 lit. b - e, pkt 2 - 5 oraz część II pkt A i B ppkt 1 lit. a i d, ppkt 2 i ppkt 4, a także sekcja X rozdział 1 pkt 1 do rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia

zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.4.2004, str. 55; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14),

- art. 5 ust. 1 oraz załącznikiem I część A sekcja I pkt 4 lit. e i g, sekcja II pkt 2 lit. a, b i e, art. 5 ust. 5 oraz załącznikiem III pkt 1 i 2, a także art. 5 ust. 6 rozporządzenia (WE) nr 183/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 stycznia 2005 r. ustanawiającego wymagania dotyczące higieny pasz (Dz. Urz. UE L 35 z 8.2.2005, str. 1),

- art. 18 rozporządzenia (WE) nr 396/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 lutego 2005 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów w żywności i paszy pochodzenia roślinnego i zwierzęcego oraz na ich powierzchni, zmieniającego dyrektywę Rady 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 70 z 16.3.2005, str. 1, z późn. zm.), z wyłączeniem wymogów dotyczących środków spożywczych pochodzenia roślinnego,

d) art. 18 i 19 rozporządzenia nr 178/2002, z wyłączeniem środków spożywczych pochodzenia roślinnego,

e) art. 20 rozporządzenia nr 178/2002;

3) ust. 12 – 15.

§ 4. Kontrola, o której mowa w § 1, w zakresie kontroli na miejscu i kontroli administracyjnej, obejmuje wymogi wskazane w rozporządzeniu nr 73/2009 w załączniku II pkt C.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem § 4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 31 a ust. 13 ustawy z dnia z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, wymogów, do kontroli których właściwy jest powiatowy lekarz weterynarii oraz rodzaju kontroli z uwzględnieniem kontroli administracyjnych lub kontroli na miejscu, uwzględniając wymogi określone w załączniku II do rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009”.

W przedmiotowej ustawie Inspekcja Weterynaryjna (IW) została wskazana jako właściwy organ kontroli, o którym mowa w art. 48 rozporządzenia nr 1122/2009. Wskazanie IW jako organu odpowiedzialnego za kontrole wymogów w zakresie zdrowia publicznego, zdrowia zwierząt, zgłaszania chorób oraz dobrostanu zwierząt wynika z wyspecjalizowania w tym zakresie służb weterynaryjnych. Inspekcja wykonuje swoje zadania w szczególności poprzez zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, nadzoru nad bezpieczeństwem żywności pochodzenia zwierzęcego oraz monitorowania substancji niedozwolonych, pozostałości chemicznych, produktów leczniczych i skażeń promieniotwórczych u zwierząt, w ich wydzielinach i wydalinach, w tkankach lub narządach zwierząt, w produktach pochodzenia zwierzęcego, w wodzie przeznaczonej do pojenia zwierząt oraz w paszach. Ponadto, jest już organem kontrolnym i wykonuje kontrolę na miejscu wymogów wzajemnej zgodności wskazanych w pkt A w załączniku II do rozporządzenia nr 73/2009 w zakresie identyfikacji i rejestracji zwierząt (IRZ). W 2009 roku przeprowadzono ok. 42 tys. kontroli wymogów (tj. ok. 5% gospodarstw utrzymujących bydło), w związku z czym zostały wypracowane wszystkie niezbędne procedury w zakresie przeprowadzania kontroli jako i współpracy z agencją płatniczą.

Ograniczenie wykonywanych kontroli w zakresie pkt A ust. 6-8 załącznika II do rozporządzenia nr 73/2009, tzn. wymogów dotyczących identyfikacji i rejestracji zwierząt, do

kontroli wykonywanych na miejscu wynika z faktu, iż Inspekcja Weterynaryjna ma ograniczony dostęp i nie jest administratorem Centralnej Bazy Danych Systemu IRZ. Przedmiotowa baza jest administrowana przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i dlatego Agencja jest właściwa do kontroli administracyjnej w tym zakresie.

Czynności wykonywane przez IW od dnia 1 stycznia 2011 r., polegają na kontroli wymogów wymienionych w ust. 10 – 15 załącznika II pkt B do rozporządzenia nr 73/2009 (z wyłączeniem części wymogów dotyczących środków spożywczych pochodzenia roślinnego), tj. wymienionych w następujących aktach prawnych:

- 1) dyrektywa Rady 96/22/WE z dnia 29 kwietnia 1996 r. dotycząca zakazu stosowania w gospodarstwach hodowlanych niektórych związków o działaniu hormonalnym, tyreostatycznym i β -agonistycznym i uchylająca dyrektywy 81/602/EWG, 88/146/EWG oraz 88/299/EWG – art.3 lit. a- b, d i e oraz art. 4, 5 i 7;
- 2) rozporządzenie (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności – art. 14 i 15, art. 17 ust. 1 z wyłączeniem wdrażającej go sekcji II, pkt 5 lit. f i h oraz sekcji III pkt 9 lit. a i c z części A załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 oraz art. 18, 19 i 20;
- 3) rozporządzenie (WE) nr 999/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 maja 2001 r. ustanawiające przepisy dotyczące zapobiegania, kontroli i zwalczania niektórych przenośnych gąbczastych encefalopatii - art. 7, 11, 12, 13 i 15;
- 4) dyrektywa Rady 85/511/EWG z dnia 18 listopada 1985 r. wprowadzająca środki wspólnotowe w sprawie zwalczania pryszczycy - art. 3, która została zastąpiona Dyrektywą Rady 2003/85/WE z dnia 29 września 2003 r. w sprawie wspólnotowych środków zwalczania pryszczycy, uchylająca dyrektywę 85/511/EWG decyzją 89/513/EWG i 91/665/EWG oraz zmieniającą dyrektywę 92/46/EWG;
- 5) dyrektywa Rady 92/119/EWG z dnia 17 grudnia 1992 r. wprowadzająca ogólne wspólnotowe środki zwalczania niektórych chorób zwierząt i szczególne środki odnoszące się do choroby pęcherzykowej świń - art. 3;
- 6) dyrektywa Rady 2000/75/WE z dnia 20 listopada 2000 r. ustanawiająca przepisy szczególne dotyczące kontroli i zwalczania choroby niebieskiego języka - art. 3.

Czynności wykonywane przez Inspekcję od 1 stycznia 2013 r., tj. w obszarze C polegać będą na kontroli wymogów wymienionych w ustępie 16 -18 załącznika II do rozporządzenia

nr 73/2009, tj wymienionych w następujących aktach prawnych:

- 1) dyrektywa Rady 91/629/EWG z dnia 19 listopada 1991 r. ustanawiająca minimalne normy ochrony cieląt - Art. 3 i 4, która została zastąpiona dyrektywą Rady 2008/119/WE z dnia 18 grudnia 2008 r. ustanawiającą minimalne normy ochrony cieląt;
- 2) dyrektywa Rady 91/630/EWG z dnia 19 listopada 1991 r. ustanawiająca minimalne normy ochrony świń - art. 3 i art. 4 ust. 1, która została zastąpiona dyrektywą Rady 2008/120/WE z dnia 18 grudnia 2008 r. ustanawiającą minimalne normy ochrony świń;
- 3) dyrektywa Rady 98/58/WE z dnia 20 lipca 1998 r. dotycząca ochrony zwierząt gospodarskich.

W związku z powyższym od 1 stycznia 2011 r. kontroli IW będą podlegały wymogi dotyczące zdrowia publicznego, zdrowia zwierząt i zgłaszania niektórych chorób w szczególności w zakresie:

- przestrzegania zakazu stosowania w gospodarstwach niektórych związków o działaniu hormonalnym, tyreostatycznym i β -agonistycznym oraz zachowanie okresów karencji,
- zachowania zakazu wprowadzania na rynek środków spożywczych i pasz uznawanych za niebezpieczne tzn. szkodliwych dla zdrowia, nie nadających się do spożycia dla ludzi, zanieczyszczonych substancjami niebezpiecznymi;
- zgłaszania niektórych chorób zwierząt m.in.: przenośnych gąbczastych encefalopatii przeżuwaczy, choroby pęcherzykowej świń, pryszczycy, choroby niebieskiego języka; obowiązku rolnika niezwłocznego zawiadomienia organu Inspekcji Weterynaryjnej albo najbliższego podmiotu świadczącego usługi z zakresu medycyny weterynaryjnej albo wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o wystąpieniu lub podejrzeniu tych chorób; pozostawienia zwierząt w miejscu ich przebywania i niewyprowadzania tam innych zwierząt w przypadku podejrzenia wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt.

Powyższe wymogi zostały określone w obwieszczeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 grudnia 2010 r. o zmianie wykazu wymogów określonych w przepisach Unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy. Od dnia

1 stycznia 2013 r. kontrolą zostaną objęte wymogi dotyczące dobrostanu zwierząt w szczególności w zakresie:

- utrzymania cieląt - przestrzegania przez rolnika sposobu chowu lub utrzymania cieląt, w zależności od wieku, zachowania standardów w odniesieniu do pomieszczeń, w których przebywają zwierzęta, sprzętu i mikroklimatu,
- utrzymania świń - przestrzegania standardów dot. pomieszczeń, tj. oświetlenia, hałasu, mikroklimatu, stężenia gazów, podłogi; zapewnienie komfortu karmienia i pojenia na żądanie; przeprowadzania zabiegów mających na celu zmniejszenie agresji dopiero gdy zawiodą środki poprawiające warunki utrzymania,
- ochrony zwierząt gospodarskich - zobowiązanie rolnika do posiadania odpowiednich kwalifikacji, m.in. w zakresie żywienia zwierząt, stosowania właściwych technologii chowu, kontrolowania zwierząt, sprawowania opieki nad zwierzętami chorymi i izolowania ich, zapewniania odpowiedniego oświetlenia, wentylacji i mikroklimatu w budynkach i pomieszczeniach, w których przebywają zwierzęta, zapewnienia odpowiedniej paszy, wody, urządzeń do karmienia i pojenia zwierząt oraz swobody ruchu, właściwego wykonywania zabiegów pielęgnacyjnych.

W § 5 projektu rozporządzenia proponuje się, aby przepisy weszły w życie z dniem 15 marca, z wyjątkiem § 4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku. Termin wejścia w życie rozporządzenia jest uzasadniony faktem, iż przepisy ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego będące podstawą dla przedmiotowego rozporządzenia wejdą w życie w dniu 15 marca 2011 roku.

Projekt rozporządzenia zgodnie z regulacjami wynikającymi z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projektowane rozporządzenie nie znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na I półrocze 2011 r.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny:

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na Inspekcję Weterynaryjną z uwagi na fakt, iż zgodnie z ustawą została wyznaczona jako organ właściwy do przeprowadzania kontroli przestrzegania wymogów wzajemnej zgodności.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 14) Krajową Izbą Biopaliw;
- 15) Krajową Zrzeszenie Producentów Rzepaku;
- 16) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 17) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 18) Forum Związków Zawodowych;
- 19) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych;
- 20) Konfederacją Pracodawców Polskich;
- 21) Związkiem Rzemiosła Polskiego;

- 22) Business Centre Club;
- 23) Krajową Izbą Lekarsko – Weterynaryjną;
- 24) Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Lekarzy Weterynarii Inspekcji Weterynaryjnej;
- 25) Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Lekarzy Weterynarii Wolnej Praktyki „Medicus Veterinarius”;
- 26) Polskim Towarzystwem Nauk Weterynaryjnych;
- 27) Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Techników Weterynarii „ESKULAP”;
- 28) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 29) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 30) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 31) Radą Gospodarki Żywnościowej.

Powyższe organizacje nie zgłosiły uwag do projektu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Z uwagi na fakt, że rozporządzenie wykonuje przepisy ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w brzmieniu uwzględniającym projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw, która powierza Inspekcji Weterynaryjnej wykonywanie kontroli wymogów wzajemnej zgodności w obszarze B i C nie będzie miało ono wpływu na sektor finansów publicznych. Koszty związane z powierzeniem Inspekcji Weterynaryjnej kontroli wymogów w obszarze B i C zostały oszacowane i uwzględnione w uzasadnieniu do projektu powyższej ustawy.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację na rynku pracy .

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: