

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu „Owoce w szkole” w roku szkolnym 2010/2011**

Na podstawie art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 lipca 2010 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu „Owoce w szkole” w roku szkolnym 2010/2011 (Dz. U. Nr 136, poz. 913) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc przyznaje się i wypłaca w wysokości stanowiącej iloczyn zryczałtowanej stawki pomocy na jedną porcję owoców i warzyw wynoszącej:

1) 1,03 zł – w przypadku udostępniania owoców i warzyw w okresie, o którym mowa w § 2 pkt 1,

2) 1,10 zł – w przypadku udostępniania owoców i warzyw w okresie, o którym mowa w § 2 pkt 2

– oraz liczby porcji owoców i warzyw udostępnionych dzieciom na podstawie umowy określonej w § 9 ust. 1 albo oświadczenia, o którym mowa w § 6 ust. 3 pkt 2.”;

2) w załączniku do rozporządzenia:

a) w ust. 5 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Porcje udostępniane w okresie, o którym mowa w § 2 pkt 2, mogą nie obejmować papryki słodkiej.”,

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Jeżeli owoce i warzywa udostępnia się zgodnie ze sposobem określonym w § 10 ust. 1 pkt 1, w danym tygodniu udostępnia się dzieciom 2 porcje.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 95, poz. 792 i Nr 97, poz. 799 oraz z 2010 r. Nr 228, poz. 1486 i Nr 247, poz. 1650.

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 lipca 2010 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu „Owoce w szkole” w roku szkolnym 2010/2011 (Dz. U. Nr 136, poz. 913) wynika z potrzeby wykorzystania względnie całego budżetu przewidzianego na realizację działań Agencji Rynku Rolnego dotyczących programu „Owoce w szkole” w roku szkolnym 2010/2011, zwanego dalej „programem”.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami stawka pomocy na jedną porcję owoców i warzyw wynosząca 1,03 zł, uwzględniana przy obliczaniu wysokości pomocy, jest stała i określona dla całego roku szkolnego 2010/2011.

W związku z wyjątkowo niekorzystnymi warunkami agrometeorologicznymi, jakie miały miejsce w okresie wegetacji owoców i warzyw w 2010 r., ceny produktów wykorzystywanych w ramach programu osiągnęły bardzo wysoki poziom w porównaniu z latami poprzednimi. W tej sytuacji wystąpiło ryzyko, że wśród zatwierdzonych podmiotów spadnie zainteresowanie udziałem w programie. W myśl przepisu § 10 ust. 3 pkt 1 lit. b zmienianego rozporządzenia, w terminie do dnia 17 stycznia br., zatwierdzone podmioty powinny złożyć do oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego umowy nieodpłatnego dostarczania owoców i warzyw zawarte ze szkołami podstawowymi. Pomimo, iż termin zawierania i przekazywania kopii tych umów już upłynął, nadal występuje ryzyko związane z realizacją przez podmioty zatwierdzone zobowiązań dotyczących dostarczania do szkół owoców i warzyw. Ryzyko to wynika z faktu, iż umowy te bardzo często nie zawierają klauzul określających sankcje za niewywiązywanie się przez zatwierdzone podmioty ze swoich zobowiązań. Wobec powyższego wprowadzenie w rozporządzeniu zmian, których celem jest z jednej strony ograniczenie kosztów dostaw, a z drugiej zwiększenie stawki pomocy, powinno korzystnie wpłynąć na zainteresowanie zatwierdzonych podmiotów rzetelną realizacją dostaw w ramach programu.

Zmiana, o której mowa w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, nadająca nowe brzmienie ust. 1 w § 12 zmienianego rozporządzenia polega na wprowadzeniu innej stawki pomocy na jedną porcję owoców i warzyw stosowanej, w odniesieniu do porcji udostępnianych w okresie od dnia 31 stycznia 2011 r. do dnia 17 czerwca 2011 r.

Zgodnie z obecnym brzmieniem § 12 ust. 1 stawka pomocy jest taka sama zarówno dla pierwszego jak i drugiego okresu udostępniania okresu owoców i warzyw.

Stawka ta została skalkulowana następująco:

$$\begin{array}{l} \text{Zróżnicowana} \\ \text{stawka pomocy} \\ \text{dla 1 porcji} \end{array} = \frac{\begin{array}{l} \text{Całkowity roczny budżet programu pomniejszony o środki alokowane na pokrycie} \\ \text{kosztów związanych z realizacją systemu komunikacji i promocji programu} \\ \text{oraz z przeprowadzeniem ewaluacji programu} \end{array}}{\begin{array}{l} \text{Liczba dzieci ogółem objętych} \\ \text{grupą docelową w roku szkolnym} \\ \text{2010/2011 (1 167 657)} \end{array} \times \begin{array}{l} \text{Liczba porcji udostępnianych dzieciom} \\ \text{objętych grupą docelową w danym roku} \\ \text{szkolnym (40)} \end{array}}$$

Całkowity roczny budżet programu „Owoce w szkole” dla Rzeczypospolitej Polskiej określono w Strategii krajowej wdrożenia w Rzeczypospolitej Polskiej programu „Owoce w szkole” w latach szkolnych 2010/2011-2012/2013 na poziomie 12 297 064 euro. Kwotę tę pomniejszono o oszacowane przez Agencję Rynku Rolnego koszty związane z realizacją systemu komunikacji i promocji programu oraz oszacowane przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi koszty przeprowadzenia ewaluacji wdrożenia programu. Zgodnie z art. 5 ust. 2 akapit 2 rozporządzenia Komisji nr 288/2009 z dnia 7 kwietnia 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej przeznaczonej na dostarczanie dzieciom w placówkach oświatowych owoców i warzyw świeżych i przetworzonych oraz produktów z bananów w ramach programu „Owoce w szkole” (Dz. Urz. UE L 94 z 08.04.2009, str. 38) koszty powyższych działań mogą być częściowo refundowane ze środków Unii Europejskiej. Uzyskaną kwotę podzielono przez iloczyn liczby dzieci objętych grupą docelową oraz liczby porcji udostępnianych dzieciom w dwóch okresach udostępniania, przy założeniu, że wszystkie dzieci objęte grupą docelową biorą udział w programie (2 okresy udostępniania x 10 tygodni/okres udostępniania x 2 porcje/tydzień = 40

porcji). W rezultacie uzyskano kwotę zryczałtowanej stawki pomocy dla 1 porcji wynoszącą 1,03 zł (0,25 euro)<sup>1)</sup>.

Zgodnie z art. 5a rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.), terminem operacyjnym dla kursu wymiany jest dzień 1 stycznia poprzedzający okres, o którym mowa w art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia (1 sierpnia 2010 r. – 31 lipca 2011 r.). W myśl przepisu art. 11 rozporządzenia nr 1913/2006 kurs wymiany, który ma być zastosowany, to ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny przed pierwszym dniem miesiąca, w którym nastąpił termin operacyjny. W związku z powyższym kursem stosowanym jest kurs z dnia 31.12.2009 r. wynoszący 4,1045 zł/euro.

Stawka pomocy na jedną porcję owoców i warzyw udzielanej za owoce i warzywa udostępniane w ramach programu w trakcie drugiego semestru roku szkolnego 2010/2011 będzie określona przy uwzględnieniu poniższej kalkulacji:

Zryczałtowana stawka pomocy dla 1 porcji owoców i warzyw udostępnianych w II semestrze roku szkolnego 2010/2011	Całkowity roczny budżet programu pomniejszony o środki alokowane na pokrycie kosztów związanych z realizacją systemu komunikacji i promocji programu oraz z przeprowadzeniem ewaluacji programu		+	Kwota środków niewykorzystanych w I semestrze roku szkolnego 2010/2011 na pokrycie kosztów związanych z realizacją dostaw owoców i warzyw	+	Różnica pomiędzy kwotą środków na pokrycie kosztów związanych z realizacją systemu komunikacji i promocji programu oraz z przeprowadzeniem ewaluacji programu w roku szkolnym 2010/2011 alokowaną na etapie poprzedzającym wdrażanie programu a ich wykorzystaniem planowanym po zakończeniu I semestru roku szkolnego 2010/2011
	=	x	+	x	=	x
	Liczba dzieci ogółem objętych grupą docelową w roku szkolnym 2010/2011 (1 167 657)	Liczba porcji udostępnianych dzieciom objętych grupą docelową w danym roku szkolnym (40)		Liczba dzieci ogółem objętych grupą docelową w roku szkolnym 2010/2011 (1 167 657)		Liczba porcji udostępnianych dzieciom objętych grupą docelową w II semestrze roku szkolnego 2010/2011 (20)

<sup>1)</sup> Kwota zryczałtowanej stawki pomocy dla 1 porcji wynosząca 1,03 zł (0,25 euro) została skalkulowana przy założeniu, że w budżecie dla roku szkolnego 2010/2011 przewidziano rezerwę na pokrycie kosztów:

- 1) realizacji działań w ramach systemu komunikacji i promocji programu w tym roku szkolnym w kwocie 100 000 euro;
- 2) przeprowadzenia ewaluacji wdrożenia programu w tym roku szkolnym w kwocie 500 000 euro.

Możliwość zwiększenia stawki w drugim semestrze wynika głównie z niższego niż zakładano planowanego wykorzystania środków na pokrycie kosztów przeprowadzenia ewaluacji wdrożenia programu w roku szkolnym 2010/2011. Ponadto w I semestrze roku szkolnego 2010/2011 nie w pełni wykorzystane zostały środki alokowane na pokrycie kosztów realizacji dostaw owoców i warzyw. Według kalkulacji przeprowadzonej przez Agencję Rynku Rolnego rezerwa powstała z tytułu niższego planowanego wykorzystania środków na ewaluację wynosi 1,477 mln zł, natomiast z tytułu niepełnego wykorzystania środków na realizację dostaw owoców i warzyw ok. 0,306 mln zł.

Dodanie zdania drugiego w ust. 5 załącznika do zmienianego rozporządzenia przewiduje możliwość nieuwzględnienia papryki słodkiej w porcjach udostępnianych w II semestrze roku szkolnego 2010/2011. Wielu dostawców owoców i warzyw zatwierdzonych do udziału w programie w I semestrze roku szkolnego 2010/2011 zgłosiło problem związany z dostępnością papryki słodkiej w okresie zimowo-wiosennym. Zważywszy, że zarówno importowana, jak i krajowa, wczesna papryka słodka (ze szklarni) osiąga bardzo wysokie ceny, dystrybutorzy mogą mieć problemy ze zbilansowaniem kosztów porcji, tak aby zostały pokryte w ramach kwoty udzielonej pomocy.

Zmiana brzmienia ust. 7 załącznika do zmienianego rozporządzenia, polega na usunięciu wymogu zachowania pomiędzy kolejnymi dniami udostępniania dzieciom owoców i warzyw co najmniej dwudniowej przerwy w przypadku gdy w danym tygodniu dzieciom udostępniane mają być 2 porcje owoców i warzyw. Zmiana ta stanowi realizację postulatu przedstawicieli dostawców, którzy wskazywali, że dwudniowa przerwa pomiędzy pierwszym i drugim dniem udostępniania oznacza konieczność realizacji dwóch dostaw porcji owoców i warzyw do danej szkoły ze względu na potrzebę zachowania świeżości tych produktów. W przypadku udostępniania porcji w następujących bezpośrednio po sobie dniach tygodnia lub z zachowaniem przerwy jednodniowej, okres dzielący pierwszy i drugi dzień udostępniania jest na tyle krótki, że nie spowoduje istotnej utraty świeżości dystrybuowanych owoców i warzyw. W rezultacie do szkół można jednorazowo dostarczyć porcje w ilości niezbędnej do udostępnienia w pierwszym i drugim dniu, co pozwoli na ograniczenie ponoszonych przez dostawców kosztów związanych z logistyką.

W związku z tym, że zmiana polegająca na zwiększeniu zryczałtowanej stawki pomocy będzie oznaczała wyższą kwotę, o jaką będą się ubiegać zatwierdzone podmioty oraz fakt, że drugi okres udostępniania może się zacząć już z dniem 31 stycznia br., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie umożliwi niezwłoczne wdrożenie zmian, które będą korzystnie oddziaływały na jednostki zaangażowane w realizację programu oraz pośrednio na dzieci objęte tym programem. Wobec tego zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie swym zakresem będzie oddziaływać na Agencję Rynku Rolnego, szkoły podstawowe uczestniczące w programie oraz podmioty, które uzyskają zatwierdzenie w zakresie dostarczania szkołom owoców i warzyw.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie wprowadza modyfikacje dotyczące sposobu udostępnienia dzieciom produktów w ramach programu, które uproszczą zatwierdzonym podmiotom realizację ich działań w ramach programu.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajową Radę Spółdzielczą, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Komisję Krajową NSZZ „Solidarność”, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polską Izbę Ogrodniczą, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw, Stowarzyszenie Grupy



Wielkopolskie, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Forum Związków Zawodowych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony” oraz Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Opracowano w Departamencie  
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: