

(projekt z dnia 11 lutego 2011 r.)

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI
z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia prokuratur apelacyjnych, okręgowych
i rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości**

Na podstawie art. 17 ust. 13 i 15 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2008 r. Nr 7, poz. 39, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie utworzenia prokuratur apelacyjnych, okręgowych i rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości (Dz. U. Nr 49, poz. 297, Nr 116, poz. 780 i Nr 255, poz. 1717) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w pkt 4 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) Prokuraturę Okręgową w Krakowie - obejmującą obszar właściwości Prokuratur Rejonowych w: Chrzanowie, Kraków-Krowodrza w Krakowie, Kraków-Nowa Huta w Krakowie, Kraków-Podgórze w Krakowie, Kraków-Prądnik Biały w Krakowie, Kraków-Śródmieście Wschód w Krakowie, Kraków-Śródmieście Zachód w Krakowie, Miechowie, Myślenicach, Olkuszu, Oświęcimiu, Suchej Beskidzkiej, Wadowicach i Wieliczce;”;

2) w § 5 w pkt 14:

a) lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) Prokuraturę Rejonową Kraków-Krowodrza w Krakowie dla części miasta Kraków w granicach ustalonych tradycyjnie dla dzielnicy Krowodrza, którą obejmują dzielnice pomocnicze: V, VI i VII, oraz gmin: Czernichów, Jerzmanowice-Przegonia i Krzeszowice;”;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 4, Nr 26, poz. 156 i 157, Nr 56, poz. 459, Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474, Nr 219, poz. 1706 i Nr 223, poz. 1777 oraz z 2010 r. i Nr 182, poz. 1228.

b) po lit. d dodaje się lit. da w brzmieniu:

”da) Prokuraturę Rejonową Kraków-Prądnik Biały w Krakowie dla części miasta Kraków w granicach ustalonych tradycyjnie dla dzielnicy Krowodrza, którą obejmuje dzielnica pomocnicza IV, oraz gmin: Liszki, Wielka Wieś, Zabierzów i Zielonki.”.

§ 2. Tworzy się Prokuraturę Rejonową Kraków-Prądnik Biały w Krakowie dla części miasta Kraków w granicach ustalonych tradycyjnie dla dzielnicy Krowodrza, którą obejmuje dzielnica pomocnicza IV, oraz gmin: Liszki, Wielka Wieś, Zabierzów i Zielonki.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2011 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia przygotowany został na podstawie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 13 i 15 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2008 r. Nr 7, poz. 39, z późn. zm.), zgodnie z którym „Minister Sprawiedliwości, w drodze rozporządzenia, tworzy i znosi prokuratury apelacyjne, okręgowe i rejonowe oraz ustala ich siedziby i obszary właściwości, a także tworzy i znosi poza siedzibą prokuratury ośrodki zamiejscowe prokuratur okręgowych lub rejonowych, mając na względzie zapewnienie właściwego funkcjonowania tych jednostek”.

W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie utworzenia prokuratur apelacyjnych, okręgowych i rejonowych oraz ustalenia ich siedzib i obszarów właściwości (Dz. U. Nr 49, poz. 297, z późn. zm.), dokonuje się zmiany organizacyjnej polegającej na podziale Prokuratury Rejonowej Kraków-Krowodrza w Krakowie na dwie jednostki: Prokuraturę Rejonową Kraków-Krowodrza w Krakowie i Prokuraturę Rejonową Kraków-Prądnik Biały w Krakowie.

Projektowane zmiany organizacyjne są spowodowane koniecznością usprawnienia organizacji pracy prokuratur w okręgu krakowskim.

Z projektem podziału Prokuratury Rejonowej Kraków-Krowodrza w Krakowie wystąpił Prokurator Generalny na wniosek Prokuratora Okręgowego w Krakowie poparty stanowiskiem Prokuratora Apelacyjnego w Krakowie.

Za dokonaniem przedmiotowej zmiany oprócz względów organizacyjnych zapewniających właściwe funkcjonowanie tej jednostki, w tym przede wszystkim konieczność usprawnienia jej pracy i zarządzania, przemawia także konieczność dostosowanie do właściwości terytorialnej obu wydziałów Sądu Rejonowego dla Krakowa-Krowodrzy w Krakowie, który nastąpił z dniem 1 stycznia 2010 r.

Z danych statystycznych w zakresie spraw zarejestrowanych w poszczególnych urządzeniach ewidencyjnych wynika, iż wpływ spraw za 2009 r. wynosił w tej jednostce 13.979, natomiast w repertorium „Ds.” zarejestrowano 8.647 spraw (zalatwiono 8.880 spraw), co stanowiło największą liczbę wpływu spraw spośród 13 prokuratur rejonowych okręgu Prokuratury Okręgowej w Krakowie. Jednocześnie w tej jednostce odnotowano największą liczbę spraw zakończonych aktem oskarżenia.

Obecnie w Prokuraturze Rejonowej Kraków-Krowodrza w Krakowie zatrudnionych jest 39 prokuratorów i asesorów oraz 28 urzędników i innych pracowników.

Zauważyć należy, iż projektowana regulacja nie wpłynie na liczbę prokuratorów prowadzących postępowania przygotowawcze z uwagi na fakt, iż pełniący funkcję w prokuraturach rejonowych prokuratorzy rejonowi oraz ich zastępcy nie są wyłączeni z prowadzenia postępowań. Nadto

ograniczono liczbę zastępców prokuratora rejonowego do jednego w każdej z jednostek. Obecnie w Prokuraturze Rejonowej Kraków-Krowodrza funkcjonuje 2 zastępców.

Z uwagi na wielkość Prokuratury Rejonowej Kraków-Krowodrza, w tym liczbę zatrudnionych prokuratorów i pracowników oraz znaczny wpływ spraw jej podział poprawi funkcjonowanie jednostki. Najwyższą skuteczność i najlepsze wskaźniki osiągają jednostki, w których możliwe jest sprawowanie efektywnego nadzoru służbowego. Duże jednostki o znacznej obsadzie kadrowej wykazują trudności w realizacji ustawowych zadań prokuratury. Jednocześnie właściwe zarządzanie jednostką jest jednym z najistotniejszych gwarantów prawidłowych działań prokuratury.

Mając na uwadze powyższe przyjąć należy, że dokonanie przedmiotowych zmian organizacyjnych jest rozwiązaniem racjonalnym.

Zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie i na zasadach ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na uczestników postępowań prowadzonych lub nadzorowanych przez prokuratorów – z obszaru właściwości Prokuratury Rejonowej Kraków-Krowodrza w Krakowie oraz osoby zatrudnione w tej jednostce organizacyjnej prokuratury.

2. Konsultacje.

Zmiany organizacyjne uwzględnione w przedmiotowym projekcie dokonywane są na wniosek Prokuratora Generalnego uwzględniający stanowisko właściwego prokuratora okręgowego i poparcie właściwego prokuratora apelacyjnego. Stosownie do dyspozycji art. 24 pkt 2

ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze została zasięgnięta opinia Krajowej Rady Prokuratury, która nie zgłosiła uwag do proponowanych rozwiązań. Ze względu na charakter proponowanych zmian, omawiany projekt nie wymaga konsultacji społecznych.

3. Skutki społeczno-gospodarcze oraz finansowe rozporządzenia.

3.1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Proponowana zmiana spowoduje konieczności ponoszenia rocznych wydatków przez budżet państwa w łącznej wysokości 24.598,20 zł. Na kwotę tę składają się wydatki z tytułu dodatków związanych z powołaniem prokuratora rejonowego oraz kierownika sekretariatu. Dodatkowo nastąpi jednorazowy wydatek w kwocie 3.000 zł z tytułu zmiany tablic i pieczęci. Łączny koszt wydatków poniesionych przez budżet państwa wyniesie zatem 27.598,20 zł. Pozyskanie trzech nowych etatów administracyjnych nastąpi w ramach istniejącego limitu etatów okręgu krakowskiego. Z uwagi na trudne warunki lokalowe Prokuratury Rejonowej Kraków-Krowodrza przeniesienie siedziby do nowego budynku było już wcześniej zaplanowane i środki na ten cel zostały zabezpieczone w planie finansowym, co powoduje, iż wejście w życie projektowanej regulacji, skutkującej podziałem tej jednostki na dwie odrębne prokuratury nie będzie wymagało dodatkowych nakładów finansowych związanych z przygotowaniem siedziby nowej jednostki, albowiem będą one zlokalizowane w tym samym budynku.

Planowane wydatki znajdują pokrycie w planie finansowym Prokuratury Okręgowej w Krakowie na 2011 r.

Projektowana zmiana nie będzie angażować dodatkowych środków budżetu państwa, w jakiegokolwiek fazie realizacji omawianego przedsięwzięcia, tak w części 88 budżetu państwa „Powszechna jednostki organizacyjne prokuratury”, jak i poza nią, tj. nie będzie generowała dodatkowych kosztów wymagających sfinansowania.

Osiągnięcie zamierzonego usprawnienia organizacji pracy prokuratur okręgu krakowskiego, jak wskazano wyżej w treści uzasadnienia, z uwagi na wielkość jednostki, w tym liczbę zatrudnionych w niej prokuratorów i pracowników oraz trudności ze sprawowaniem efektywnego nadzoru nad postępowaniami powoduje brak alternatywnych sposobów osiągnięcia zamierzonego celu.

3.2. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Stosownie do dyspozycji art. 16a ust. 2 pkt 1 ustawy o prokuraturze podział Prokuratury Rejonowej Kraków-Krowodrza w Krakowie spowoduje konieczność przeniesienia służbowego prokuratorów i pracowników. Przeniesienia służbowe nie spowodują jednak dodatkowych skutków finansowych z uwagi na fakt, iż siedziby tych jednostek będą znajdowały się w jednym budynku. Poza tym projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

3.3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

3.4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.