



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-180-10

Druk nr 3779

Warszawa, 11 stycznia 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych.

Rada Ministrów uznała wymieniony projekt za pilny w związku z przedłużeniem możliwości udzielania wsparcia instytucjom finansowym w sytuacjach kryzysowych, związanej ze zmianą stanowiska Komisji Europejskiej w sprawie obowiązywania programów pomocowych związanych z kryzysem finansowym.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

wz. Wiceprezes Rady Ministrów

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym
oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych

Art. 1. W ustawie z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (Dz. U. Nr 39, poz. 308 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 3, poz. 12) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. Wsparcie, o którym mowa w art. 3 ust. 1, może być udzielone w okresie obowiązywania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o jego zgodności ze wspólnym rynkiem.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych (Dz. U. Nr 40, poz. 226) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Gwarancji może udzielić, w imieniu Skarbu Państwa, minister właściwy do spraw instytucji finansowych, na wniosek instytucji finansowej, w okresie obowiązywania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności ze wspólnym rynkiem pomocy publicznej polegającej na udzielaniu gwarancji.”;

2) w art. 14 po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Decyzja, o której mowa w ust. 1, może być podjęta w okresie obowiązywania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności ze wspólnym rynkiem pomocy publicznej polegającej na przejmowaniu przez Skarb Państwa instytucji finansowych.

2b. Do przejęcia instytucji finansowej na podstawie art. 9 ust. 2 nie stosuje się ust. 2a.”;

3) uchyla się art. 24.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W dotychczasowym okresie obowiązywania ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym (Dz. U. Nr 39, poz. 308, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych (Dz. U. Nr 40, poz. 226), zwanych dalej „ustawami”, żadna z instytucji finansowych objętych zakresem podmiotowym ustaw nie wystąpiła z wnioskiem o udzielenie wsparcia na ich podstawie. Ze względu na pozytywny efekt psychologiczny, jaki wywołuje możliwość udzielenia wsparcia na podstawie ustaw, zmian tendencji na rynkach finansowych oraz w celu przygotowania się na dalsze ewentualne skutki kryzysu światowego, jest zasadne utrzymanie możliwości udzielenia wsparcia dla instytucji finansowych w 2011 r., przeznaczonego na przedsięwzięcia mające na celu utrzymanie płynności płatniczej oraz działania rekapitalizacyjne.

Należy jednak podkreślić, że dopiero po uzyskaniu pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem, o której mowa w ustawach, będzie możliwe udzielenie wsparcia na ich podstawie. Uzależnienie możliwości uzyskania wsparcia od obowiązywania decyzji Komisji Europejskiej wynika z faktu, że zgoda Komisji Europejskiej na program pomocowy jest wydawana na ściśle określony czas. W związku z powyższym proponuje się nowelizację ustaw odpowiednio przez zmianę art. 20 ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz uchylenie art. 24 ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych i umiejscowienie zawartych w nim regulacji odpowiednio w art. 6, określającym warunki udzielenia gwarancji, i art. 14, określającym zasady przejmowania instytucji finansowych. Powyższe zmiany polegają na zmianie charakteru przedmiotowych regulacji z temporalnych na rozwiązania stałe.

Ze względu na wagę poruszanych w projektowanej ustawie zagadnień, termin wejścia w życie ustawy powinien być najkrótszy z możliwych, tj. z dniem ogłoszenia ustawy, co nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Zasadne jest bowiem jak najszybsze wprowadzenie możliwości udzielenia wsparcia i utrzymanie ciągłości obowiązywania ww. programów pomocowych.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych został skonsultowany z Europejskim Bankiem Centralnym w trybie ustanowionym w decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny

Projektowana ustawa może oddziaływać na Skarb Państwa, banki krajowe, krajowe zakłady ubezpieczeń, fundusze emerytalne, domy maklerskie, fundusze inwestycyjne oraz spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania w ramach konsultacji społecznych do organizacji społeczno-zawodowych, w tym do: Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej, Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami, Izby Domów Maklerskich, Izby Gospodarczej Towarzystw Emerytalnych oraz Krajowego Związku Banków Spółdzielczych. Projekt ustawy został również przekazany do zaopiniowania Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu, Komisji Nadzoru Finansowego oraz Narodowemu Bankowi Polskiemu.

Należy wskazać, że w ramach konsultacji społecznych Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa zgłosiła uwagę o pozostawieniu w projekcie przepisów dotyczących objęcia ich zakresem spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych.

Należy jednak zaznaczyć, że objęcie ustawą SKOK-ów byłoby traktowane jako rozszerzenie notyfikowanych warunków pomocowych i wymagałoby kolejnej notyfikacji całego projektu. W związku z powyższym zostanie przygotowany odrębny projekt ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym, którego założeniem będzie rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do otrzymania wsparcia w formie gwarancji Skarbu Państwa o spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe.

Projektowana ustawa na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 1 grudnia 2010 r. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem w trybie ww. ustawy.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zmiana art. 20 ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz uchylenie art. 24 ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych, związane z umiejscowieniem zawartej w nim regulacji w art. 6 ust. 1 i art. 14 ust. 2a i 2b, nie będą miały bezpośredniego wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Jednak w przypadku konieczności wykorzystania instrumentów wsparcia, o których mowa w ww. ustawach, projektowana ustawa może mieć określony wpływ na wydatki budżetu państwa oraz na przychody i rozchody. Ewentualne skutki finansowe realizacji projektowanych zmian przepisów ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych są trudne do oszacowania. Należy jednak podkreślić, że skutki te będą musiały być uwzględnione w budżecie państwa. Do chwili obecnej brak jest skutków finansowych ww. ustaw.

Należy wskazać, że w ramach budżetu przewidzianego w ustawie budżetowej na rok 2011 z dnia 17 grudnia 2010 r. łączny limit poręczeń i gwarancji Skarbu Państwa (w tym gwarancji udzielanych na podstawie ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych) wynosi 55.000.000 tys. zł (obecnie ustawa ta znajduje się na etapie prac parlamentarnych).

Należy również zaznaczyć, iż pozyskanie środków na finansowanie wydatków związanych z realizacją ww. ustaw nastąpiłoby przez przeniesienie ich między częściami budżetowymi w ramach limitu wydatków na 2011 r., a więc nie spowodowałoby zwiększenia przewidywanego na 2011 r. deficytu.

Ponadto należy podkreślić, że realizacja programów pomocowych, o których mowa w ww. ustawach, będzie odbywać się z uwzględnieniem kontroli nad poziomem państwowego długu publicznego, w tym ogólnej zasady stanowiącej, iż państwowy dług publiczny nie może przekroczyć 60 % wartości rocznego produktu krajowego brutto, a także z zachowaniem obowiązujących zasad zarządzania państwowym długiem publicznym oraz procedur ostrożnościowych i sanacyjnych wprowadzanych w razie

nadmiernego zadłużenia, o których mowa w art. 86 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Projektowana ustawa może mieć wpływ na rynek pracy, umożliwiając utrzymanie poziomu zatrudnienia w instytucjach finansowych, które mogłyby mieć trudności z utrzymaniem płynności na skutek utraty bądź ograniczenia źródeł finansowania.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa może pozytywnie oddziaływać na rynek finansowy, a pośrednio na sektor przedsiębiorstw niefinansowych i gospodarstw domowych. Wprowadzenie rozwiązań mających na celu ułatwienie dostępu do uzyskania środków finansowych przez odpowiedni mechanizm bezpośredniego zasilania rynku finansowego w płynność powinno mieć pozytywny wpływ na akcję kredytową banków, a tym samym sprzyjać wzrostowi zaufania do krajowego sektora bankowego.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 3 stycznia 2011 r.

DPUE - 920 - 1571-10/11/eg/3

SM-9

dot.: RM - 10 - 180 - 10 z 30.12.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

W odniesieniu do przekazanego projektu ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym oraz ustawy o rekapitalizacji niektórych instytucji finansowych pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:
Pan Jacek Dominik
Ministerstwo Finansów

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpundr