

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**w sprawie rodzajów materiałów geodezyjnych i kartograficznych, które podlegają  
ochronie zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych**

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa rodzaje materiałów geodezyjnych i kartograficznych, które podlegają ochronie zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych.

**§ 2.** Przepisy rozporządzenia stosuje się do materiałów geodezyjnych i kartograficznych utrwalonych w dowolnej postaci i formie, w tym na informatycznym nośniku danych, zawierających informacje o obiektach położonych na terenach zamkniętych, jeżeli informacjom o tych obiektach nadano klauzulę tajności.

**§ 3.** Rodzajami materiałów, o których mowa w § 1, są:

- 1) zobrażenia o geometrycznej zdolności rozdzielczej (terenowej odległości próbkowania) 0,5 m lub wyższej wykonane w dowolnym zakresie promieniowania elektromagnetycznego;
- 2) materiały powstałe w wyniku skaningu laserowego, jeżeli gęstość punktów zarejestrowanych przez urządzenie skanujące ma wartość 8 punktów na metr kwadratowy lub większą, badaną w obszarze próbkowania 10 m x 10 m;
- 3) materiały zawierające rysunek, obraz lub rezultaty pomiarów pozwalające na określenie współrzędnych z dokładnością właściwą dla map w skali 1:5 000 lub większą;
- 4) materiały oraz bazy danych, zawierające informację opisową lub w postaci znaku graficznego o przeznaczeniu obiektów położonych na terenach zamkniętych, jeżeli informacjom o tych obiektach nadano klauzulę tajności.

**§ 4.** Przepisów § 3 pkt 1 i 2 nie stosuje się do materiałów geodezyjnych i kartograficznych dotyczących:

- 1) urządzeń służących do nawigacji morskiej i lotniczej oraz przeszkód lotniczych i danych o terenie, które służba informacji lotniczej jest zobowiązana do publikowania na podstawie umów międzynarodowych;

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działaniami administracji rządowej – administracja publiczna na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. 2007 r. Nr 216, poz. 1605).

- 2) obiektów położonych w bezpośrednim sąsiedztwie ogólnodostępnych, naziemnych i wodnych ciągów komunikacyjnych.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.<sup>2)</sup>

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2010 r. w sprawie materiałów geodezyjnych i kartograficznych oznaczanych klauzulą „poufne” (Dz. U. z 2010 r. Nr 109, poz. 717), które na podstawie art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228) traci moc z dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

## Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287), znowelizowanego przepisem art. 91 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228).

Niniejsze rozporządzenie zastąpi dotychczas obowiązujące w tym zakresie przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2010 r. w sprawie materiałów geodezyjnych i kartograficznych oznaczanych klauzulą „poufne” (Dz. U. Nr 109, poz. 717).

Rozporządzenie określa rodzaje materiałów geodezyjnych i kartograficznych, które powinny podlegać ochronie zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych z uwagi na ich zawartość informacyjną dotyczącą terenów zastrzeżonych ze względu na obronność lub bezpieczeństwo państwa.

Szybki postęp techniczny zarówno w zakresie konstrukcji sprzętu przeznaczonego do pozyskiwania zobrażeń dla potrzeb geodezji i kartografii (fotogrametrycznych cyfrowych kamer lotniczych, lidarów, radarów, sensorów satelitarnych itp.) jak i systemów informatycznych dedykowanych do przetwarzania tych zobrażeń oraz do analiz danych przestrzennych ma znaczący wpływ na zwiększenie jakości (dokładności, szczegółowości i pojemności informacyjnej) tworzonych w oparciu o te techniki materiałów geodezyjnych i kartograficznych. Materiały te – w odniesieniu do terenów zastrzeżonych ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, zawierających obiekty, o których informacjom nadano klauzulę tajności, stają się coraz bardziej wrażliwe, gdyż szczegółowe informacje w nich zawarte mogą zostać wykorzystane do pozyskania wiedzy o przeznaczeniu tych obiektów lub do zakłócenia ich funkcjonowania.

Niniejszy projekt rozporządzenia precyzuje i jednocześnie ogranicza zakres i rodzaj informacji podlegających ochronie w materiałach geodezyjnych i kartograficznych w stosunku do dotychczas obowiązującego stanu prawnego. Proponowane przepisy będą miały zastosowanie jedynie do tych materiałów geodezyjnych i kartograficznych, które zawierają informacje obrazowe, przestrzenne lub opisowe o obiektach położonych na terenach zamkniętych w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, jeśli informacjom o tych obiektach nadano stosowne klauzule tajności. Ponadto projektowane rozporządzenie szczegółowo określa cechy techniczne materiałów objętych ochroną. Rozszerzono tym samym, w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego, asortyment materiałów geodezyjnych i kartograficznych, które nie będą podlegać ograniczeniom w powszechnym dostępie. Dotyczy to w szczególności zobrażeń lotniczych i satelitarnych o geometrycznej zdolności rozdzielczej niższej niż 0,5 m, odpowiadających im materiałów powstałych w wyniku skaningu laserowego oraz map i innych opracowań kartograficznych o dokładności i szczegółowości właściwej dla skal mniejszych niż 1:5 000.

Określona w § 3 pkt 1 projektowanego rozporządzenia graniczna wartość geometrycznej zdolności rozdzielczej zobrażeń (0,5 m) uwzględnia obowiązujące ograniczenie w powszechnym dostępie do zobrażeń satelitarnych o wyższej niż 0,5 m

zdolności rozdzielczej, nałożone przez właścicieli systemów satelitarnych udostępniających zobrazenia dla potrzeb cywilnych.

Z uwagi na zmianę upoważnienia ustawowego do wydania przedmiotowego rozporządzenia jego zakres przedmiotowy nie obejmuje spraw uregulowanych w obecnie obowiązujących przepisach § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2010 r. w sprawie materiałów geodezyjnych i kartograficznych oznaczanych klauzulą „poufne” (Dz. U. Nr 109, poz. 717). Ponadto odstąpienie od przejścia dotychczasowych regulacji w ww. zakresie, uzasadnia dodatkowo fakt, iż informacje zawarte w wymienionych w § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2010 r. w sprawie materiałów geodezyjnych i kartograficznych oznaczanych klauzulą „poufne” materiałach geodezyjnych i kartograficznych są dostępne w innych źródłach, w tym w materiałach i dokumentach branżowych, nie objętych przepisami o ochronie informacji niejawnych.

Przedstawiony projekt precyzuje warunki techniczne i ogranicza, w stosunku do dotychczas obowiązujących w tym zakresie przepisów, zbiór materiałów geodezyjnych i kartograficznych podlegających ochronie zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych rozszerzając tym samym zakres powszechnie dostępnych informacji przestrzennych, które mogą być wykorzystane w szczególności dla potrzeb planowania przestrzennego, administracji publicznej czy gospodarki.

Jednocześnie § 4 projektowanej regulacji wskazuje w stosunku do jakiego rodzaju dokumentów projektowany § 3 pkt 1 i 2 nie będzie miał zastosowania. Wyłączone zostają urządzenia służące do nawigacji morskiej i lotniczej oraz przeszkód lotniczych i danych o terenie, które służba informacji lotniczej jest zobowiązana do publikowania na podstawie umów międzynarodowych. W związku z treścią przepisów o międzynarodowym lotnictwie cywilnym – Polska jako sygnatariusz konwencji Chicagowskiej jest zobowiązana do zapewnienia na terenie kraju Służby Informacji Lotniczej ( AIS). Zadania tej służby są opisane w Aneksie 15 International Civil Aviation Organization ( ICAO). Ponadto Rozdział 10- „Dane elektroniczne o terenie i przeszkodach”- odnosi się do obowiązku zapewnienia przez Służby Informacji Lotniczej danych wysokościowych dla obszaru całego kraju i udostępnienia tych danych do użytku tylko przez międzynarodowe lotnictwo cywilne. Wyłączeniu podlegają również obiekty położone w bezpośrednim sąsiedztwie ogólnodostępnych, naziemnych i wodnych ciągów komunikacyjnych.

Projektowane rozporządzenie uchyla jednocześnie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2010 r. w sprawie materiałów geodezyjnych i kartograficznych oznaczanych klauzulą „poufne”, jako wydane na podstawie nieobowiązującego przepisu upoważniającego i pozostawione czasowo w mocy na podstawie art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych.

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w związku z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W toku konsultacji nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w trybie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie

Projekt odnosi się do działania organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, jednostek organizacyjnych podległych MON właściwych w sprawach geodezji i kartografii oraz oddziałuje na przedsiębiorców prowadzących działalność w dziedzinie geodezji i kartografii. Zakres przedmiotowy rozporządzenia zabezpiecza potrzeby państwa w zakresie ochrony informacji niejawnych w działalności geodezyjnej i kartograficznej.

### 2. Konsultacje społeczne

W ocenie projektodawców przedstawiony projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych, ponieważ zakres przedmiotowy rozporządzenia dotyczy zagadnień z dziedziny obronności i bezpieczeństwa państwa, w których właściwymi są Minister Obrony Narodowej i Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Ponadto, projekt rozporządzenia w proponowanym kształcie umożliwi szerszy niż dotychczas dostęp do informacji geoprzestrzennych zawartych w materiałach geodezyjnych i kartograficznych, będzie miał także wpływ na ułatwienie realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych przez przedsiębiorców.

### 3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Przedłożony projekt nie wywołuje bezpośrednich skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projekt nie nakłada nowych zobowiązań finansowych na przedsiębiorców.

### 4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu rozporządzenia na rynek pracy.

### 5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw realizujących prace geodezyjne i kartograficzne dzięki rozszerzeniu zakresu prac, których realizacja nie będzie wymagała szczególnych uprawnień wynikających z przepisów o ochronie informacji niejawnych.

### 6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny, natomiast będzie miało wpływ pośredni poprzez usunięcie barier prawnych występujących dotychczas przy udostępnianiu niektórych materiałów geodezyjnych i kartograficznych, danych przestrzennych i informacji opisowych o szczegółowości i dokładności niższej niż określone w przedstawionym projekcie.

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
RUDLICKI