

Projekt z dnia 22 listopada 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia.....2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką

Na podstawie art. 76b ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2009 r. Nr 146, poz. 1188, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 grudnia 2005 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką (Dz. U. Nr 244, poz. 2068, z 2006 r. Nr 15, poz. 109 oraz z 2008 r. Nr 228, poz. 1519) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Opłata roczna za aplikację adwokacką jest równa 2,8 - krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.”.

§ 2. Przepis § 1 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, ma zastosowanie do opłat rocznych za aplikację adwokacką, począwszy od roku szkoleniowego rozpoczynającego się z dniem 1 stycznia 2012 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 166, poz. 1317, Nr 210, poz. 1628 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 7, poz. 45, Nr 47, poz. 278, Nr 200, poz. 1326 i Nr 217, poz. 1429 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 142, poz. 830.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 76b ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2009 r. Nr 146, poz. 1188, z późn. zm.), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Adwokackiej, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Obecnie wysokość opłaty rocznej za aplikację adwokacką - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 grudnia 2005 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką (Dz. U. Nr 244, poz. 2068, z 2006 r. Nr 15, poz. 109 oraz z 2008 r. Nr 228, poz. 1519) - stanowi trzykrotność minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314). Taka wysokość opłaty rocznej za aplikację adwokacką została określona rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 grudnia 2008 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką (Dz. U. Nr 228, poz. 1519), które obniżyło wskaźnik tej opłaty z czterokrotności do trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Przedmiotowy projekt rozporządzenia wprowadza nową wysokość opłaty rocznej za aplikację adwokacką, stanowiącą równowartość 2,8 - krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Należy wskazać, iż w ostatnich latach wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę znacząco rosła z kwoty 936 zł w roku 2007, poprzez kwotę 1.276 zł w roku 2009, do kwoty 1.386 zł w roku 2011. Wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2012, na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2012 r. (Dz. U. Nr 192, poz. 1141), wzrosła do kwoty 1.500 zł, co w efekcie spowoduje wzrost wysokości opłaty rocznej za aplikację adwokacką.

Analiza kosztów szkolenia aplikantów adwokackich w roku 2010, dokonana na podstawie danych przekazanych przez Naczelną Radę Adwokacką wykazała, że suma opłat rocznych za aplikację adwokacką przewyższa faktyczne koszty szkolenia aplikantów. Średni koszt szkolenia jednego aplikanta w roku 2010 wyniósł 3.702,49 zł, a opłata roczna za aplikację wynosiła 3.951 zł. Opłata ta wzrosła w roku 2011 do kwoty 4.158 zł, co wynikało ze wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2012 do kwoty 1.500 zł spowoduje, że przy dotychczasowym wskaźniku opłaty rocznej, na poziomie trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, opłata roczna wynosiłaby 4.500 zł. Kwota ta w sposób znaczący przekracza faktyczne koszty szkolenia aplikantów. Choć koszty działalności szkoleniowej aplikantów w niektórych okręgowych radach adwokackich przewyższają wpływy z opłat, to co do zasady różnica ta nie jest znacząca. Fakt,

że większość rad osiąga z tego tytułu nadwyżkę, sięgającą nierzadko kilkuset tysięcy złotych, świadczy, iż jest to przede wszystkim kwestia odpowiedniego gospodarowania środkami wnoszonymi przez aplikantów z tytułu opłat rocznych za aplikację adwokacką.

Mając powyższe na uwadze, zasadnym jest obniżenie wskaźnika opłaty rocznej do 2,8 - krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, począwszy od roku szkoleniowego rozpoczynającego się z dniem 1 stycznia 2012 r., tj. do kwoty 4.200 zł, która będzie wystarczająca na pokrycie opłat szkoleń aplikantów.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Niezwłoczne wejście w życie rozporządzenia jest konieczne ze względu na ważny interes społeczny. Nie stoją temu także na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego. Należy wskazać, że w dniu 24 września 2011 r. odbył się egzamin wstępny na aplikację adwokacką, w związku z powyższym rozpoczęła się już procedura wpisów na listy aplikantów adwokackich w poszczególnych okręgowych radach adwokackich, która powinna zakończyć się przed dniem 1 stycznia 2012, kiedy to rozpocznie się nowy rok szkoleniowy. Przyjęcie powyższych rozwiązań w możliwie najkrótszym okresie będzie korzystne dla aplikantów adwokackich, gdyż nowa opłata będzie obowiązywała od następnego roku szkoleniowego, który rozpoczyna się odpowiednio 1 stycznia 2012 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Ocena Skutków Regulacji

I. Podmioty, na które oddziałują przepisy projektowanego rozporządzenia:

- 1) organy samorządu adwokackiego;
- 2) aplikantów adwokackich.

II. Konsultacje społeczne.

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opinii Naczelniej Rady Adwokackiej.

III. Skutki społeczno-gospodarcze oraz finansowe projektowanego rozporządzenia.

Regulacje zawarte w projekcie nie będą miały wpływu na:

1) Sektor finansów publicznych w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, w postaci wzrostu wydatków w częściach pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości.

2) Rynek pracy.

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych mających wpływ na rynek pracy.

3) Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw.

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie wywoła skutków społeczno-gospodarczych mających wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki i przedsiębiorstw.

4) Sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych mających wpływ na sytuację i rozwój regionalny.