

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2011 r.

**w sprawie określenia liczby osób, które w 2012 r. mogą być powołane do czynnej służby
wojskowej, zasadniczej służby lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby
w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych**

Na podstawie art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się liczbę żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego, którzy mogą być powołani w 2012 r. do odbycia lub pełnienia czynnej służby wojskowej w ramach:

- 1) ćwiczeń wojskowych – do 20 000 żołnierzy rezerwy Narodowych Sił Rezerwowych;
- 2) ćwiczeń wojskowych – w trybie ochotniczym do 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy;
- 3) okresowej służby wojskowej – do 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy, w tym w trybie ochotniczym żołnierzy rezerwy niebędących żołnierzami Narodowych Sił Rezerwowych;
- 4) służby przygotowawczej – w trybie ochotniczym do 2 525 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy, którzy dotychczas nie odbywali czynnej służby wojskowej oraz

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801, Nr 161, poz. 1278, Nr 190, poz. 1474 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 107, poz. 679, Nr 113, poz. 745, Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228, Nr 217, poz. 1427 i Nr 240, poz. 1601 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114 i Nr 112, poz. 654.

osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego.

2. Przez użyte w ust. 1 pkt 2 – 4 określenie „stan średnioroczny” żołnierzy rezerwy oraz osób należy rozumieć przeciętną liczbę tych żołnierzy oraz osób, odbywających czynną służbę wojskową każdego dnia, przy założeniu równomiernego w skali roku powoływania ich i zwalniania z tej służby.
3. W 2012 r. nie powołuje się osób do zasadniczej służby wojskowej, na przeszkolenie wojskowe absolwentów szkół wyższych oraz do zasadniczej służby i szkolenia w obronie cywilnej, a także do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 57 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.) który to przepis, zobowiązuje Radę Ministrów do corocznego określenia liczby osób, które mogą być powołane w roku kalendarzowym do czynnej służby wojskowej, zasadniczej służby lub szkolenia w obronie cywilnej oraz do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, z uwzględnieniem potrzeb uzupełnieniowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i wskazaniem rodzajów czynnej służby wojskowej oraz poszczególnych formacji, do których następowaloby powołanie, w tym możliwość odbywania danego rodzaju służby przez ochotników w ramach danych limitów osób.

Ze względu na fakt, iż w obecnym stanie prawnym nie występują obowiązkowe rodzaje czynnej służby wojskowej, tj. powoływanie osób do odbywania zasadniczej służby wojskowej i przeszkolenia wojskowego absolwentów w jednostkach wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w przedmiotowym projekcie nie określa się liczby osób, które mogą być powołane do zasadniczej służby wojskowej, na przeszkolenie wojskowe absolwentów szkół wyższych oraz do zasadniczej służby i szkolenia w obronie cywilnej, a także do służby w formacjach uzbrojonych niewchodzących w skład Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W 2012 r. do czynnej służby wojskowej planuje się powołanie obywateli polskich, w tym ochotników, spośród żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego. Uwzględniając założenia „Wytycznych Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 marca 2011 r. do planowania budżetowego w resorcie obrony narodowej na 2012 r.”, a także zadania ujęte w „Programie rozwoju Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2009 – 2018” służba ta pełniona byłaby w ramach:

- 1) ćwiczeń wojskowych – do 20 000 żołnierzy rezerwy z zawartymi kontraktami na wykonywanie obowiązków w ramach Narodowych Sił Rezerwowych (posiadających nadane przydziały kryzysowe);
- 2) okresowej służby wojskowej – do 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy Narodowych Sił Rezerwowych oraz żołnierzy rezerwy – ochotników niebędących żołnierzami Narodowych Sił Rezerwowych, znajdujących się w dyspozycji Szefa

Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, do wykorzystania w związku z zabezpieczeniem kontyngentów poza granicami kraju, na których wymagane są szczególne kwalifikacje i gdzie brakuje specjalistów wśród żołnierzy zawodowych oraz możliwości użycia żołnierzy rezerwy w zwalczaniu klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków;

- 3) ćwiczeń wojskowych – do 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy, którzy zgłoszą się do ich odbywania w trybie ochotniczym, w tym 15 stanu średniorocznego z przeznaczeniem na szkolenie w ramach kursów oficerskich i 15 stanu średniorocznego z przeznaczeniem na szkolenie w ramach kursów podoficerskich żołnierzy rezerwy, którzy zajmują lub przewidziani są do wyznaczenia na stanowiska służbowe w strukturach wojennych, na których wymagane są wyższe niż posiadają obecnie kwalifikacje wojskowe, na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) służby przygotowawczej – w trybie ochotniczym do 2 525 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy, którzy dotychczas nie odbywali czynnej służby wojskowej oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy (osoby po kwalifikacji wojskowej), a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego (np. osoby, które nie dopełniły obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej; mężczyźni i kobiety – ochotnicy niezależnie od posiadanych kwalifikacji i wykształcenia, jeżeli ukończyli co najmniej osiemnaście lat życia; osoby, które spełniły obowiązek służby wojskowej w innym kraju; osoby, które stale zamieszkując za granicą wróciły do kraju i meldują się na pobyt stały), z przeznaczeniem na potrzeby uzupełnieniowe NSR.

Zapisane w projekcie rozporządzenia wielkości stanowią górny, nieprzekraczalny limit i nie oznaczają bezwzględnej realizacji przedłożonych propozycji.

Z uwagi na pilną potrzebę uregulowania omawianego zagadnienia przewiduje się, że przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z zapisem art. 57 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, wskazuje jedynie wielkości liczbowe osób, tj. żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, a także osób niepodlegających obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej lub przeszkolenia wojskowego, możliwych do powołania, w tym także w trybie ochotniczym, do czynnej służby wojskowej i bezpośrednio nie oddziałuje na obywateli ani na organy administracji publicznej, a jedynie na organy wojskowe (wojskowe komendy uzupełnień oraz jednostki wojskowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej).

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, iż projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie problematyki odbywania służby wojskowej, nie ma konieczności poddania przedmiotowego projektu obowiązkowi konsultacji społecznych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych (w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego)

W projekcie rozporządzenia przyjęto maksymalne liczby osób, które mogłyby być powołane do pełnienia lub odbycia czynnej służby wojskowej w przyszłym roku, tj. 20.000 dla żołnierzy rezerwy NSR, 2.525 stanu średniorocznego dla żołnierzy szkolonych w ramach służby przygotowawczej, 50 stanu średniorocznego dla żołnierzy rezerwy szkolonych w ramach ćwiczeń wojskowych w trybie ochotniczym oraz 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy przeznaczonych do pełnienia służby okresowej. Jednocześnie, stosownie do kosztów realizacji tych przedsięwzięć oszacowano skutki finansowe. Określając limity kierowano się przede wszystkim potrzebami Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Podkreślenia wymaga fakt że, zawarte w przedmiotowym

W resorcie obrony narodowej przyjęto trzyletni program szkolenia, którego założenia uwzględniono w planowaniu budżetowym na 2012 r. Zgodnie z tymi zamierzeniami w przypadku żołnierzy NSR, stan szkolonych w ramach ćwiczeń rotacyjnych w przyszłym roku budżetowym będzie wynosił ok. 9.768 żołnierzy. Natomiast liczebność NSR na przydziałach kryzysowych w jednostkach wojskowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej określono na poziomie nieprzekraczającym 20.000 żołnierzy rezerwy.

Uwzględniając powyższe w projekcie budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej na 2012 rok na zabezpieczenie procesu szkolenia żołnierzy Narodowych Sił Rezerwowych tj. 9.768 żołnierzy NSR biorących udział w ćwiczeniach rotacyjnych, zaplanowano kwotę **73.317 tys. zł**, z przeznaczeniem na:

- 1) uposażenia żołnierzy NSR – 40.513 tys. zł;
- 2) składki na ubezpieczenia społeczne – 5.212 tys. zł;
- 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne (ujęte w BW w rozdziale właściwym dla składek tj. 85156) – 459 tys. zł;
- 4) wyżywienie i zakwaterowanie w jednostce wojskowej – 5.678 tys. zł;
- 5) rekompensatę dla pracodawcy zatrudniającego żołnierza NSR – 21.455 tys. zł.

W projekcie budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej na 2012 rok na zabezpieczenie stanów średniorocznych służby przygotowawczej tj. 2.525 żołnierzy zaplanowano kwotę **64.126 tys. zł**, z przeznaczeniem na:

- 1) uposażenia żołnierzy służby przygotowawczej – 22.725 tys. zł,
- 2) składki na ubezpieczenia społeczne – 10.613 tys. zł,
- 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne (ujęte w BW w rozdziale właściwym dla składek tj. 85156) – 1.404 tys. zł
- 4) wyżywienie i zakwaterowanie w jednostce wojskowej – 29.384 tys. zł.

Środki finansowe przewidywane w 2012 r. na 50 żołnierzy rezerwy stanu średniorocznego pełniących okresową służbę wojskową mogą wynieść nie więcej niż ok. **4.039 tys. zł.**, w tym:

- 1) ubezpieczenie społeczne – 589,5 tys. zł;
- 2) ubezpieczenie zdrowotne – 207,9 tys. zł;
- 3) uposażenie – 2.310 tys. zł;
- 4) koszty utrzymania – 931,3 tys. zł.

Przewidywane, łączne nakłady poniesione w 2012 r. na 50 stanu średniorocznego żołnierzy rezerwy odbywających w trybie ochotniczym ćwiczenia wojskowe mogą wynieść nie więcej niż ok. **2.208 tys. zł.**, w tym:

- 1) uposażenie – 1.277,5 tys. zł;
- 2) koszty utrzymania – 931,3 tys. zł.

Powyższe kwoty są zgodne z wielkościami przedstawionymi przez resort Obrony Narodowej do projektu ustawy budżetowej na 2012 rok (w zakresie ćwiczeń rotacyjnych NSR oraz służby przygotowawczej – zgodnie z uzasadnieniem do formularza SNZ, natomiast do obliczania kosztów ćwiczeń wojskowych prowadzonych w trybie ochotniczym oraz służby okresowej – przyjęto wydatki dla wyżywienia, leczenia, zakwaterowania, umundurowania w oparciu o wskaźniki wyszczególnione w „Decyzji Nr 9/DB Dyrektora Departamentu Budżetowego z dnia 9 kwietnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wskaźników kosztów”, uwzględniając wzrost kosztów o 2,6% rocznej inflacji w 2010 r. oraz o 2,7% przewidywanej rocznej inflacji w 2011 r.).

Ponadto, dla obliczenia kosztów służby okresowej i ćwiczeń wojskowych żołnierzy rezerwy, w zakresie uposażenia, przyjęto:

- 1)ienne stawki uposażenia zasadniczego wg stopnia wojskowego żołnierzy rezerwy odbywających ćwiczenia wojskowe, stanowiące załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 lutego 2005 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego żołnierzy niezawodowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 28, poz. 241, z późn. zm.);
- 2) stawki uposażenia zasadniczego dla poszczególnych grup uposażenia, stanowiące załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 maja 2004 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2006 r. Nr 59, poz. 423, z późn. zm.).

Powyższe naliczone kwoty ujęto jako **rzeczywiste koszty** ponoszone na odbywanie ćwiczeń rotacyjnych NSR, ćwiczeń wojskowych prowadzonych w trybie ochotniczym, służby przygotowawczej oraz służby okresowej. Wydatki te zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej, nawet jeżeli wyniknęłaby potrzeba powołania do czynnej służby wojskowej liczby żołnierzy zgodnie z limitami określonymi w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, nie wiąże się bowiem z powstaniem lub utratą miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęte w projekcie rozwiązania nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO MOW
M. Ubraszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
RADCA PRAWNY