

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**w sprawie wprowadzenia zakazu prowadzenia połowów śledzia w  
podobszarach 25 – 27, 28.2, 29 i 32 Morza Bałtyckiego**

Na podstawie art. 17a ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się zakaz prowadzenia przez armatorów statków rybackich o polskiej przynależności połowów śledzia w podobszarach 25 – 27, 28.2, 29 i 32 Morza Bałtyckiego od dnia 15 listopada 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

- 
- 1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).
  - 2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 96, poz. 807, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 92, poz. 753 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 168 i Nr 106, poz. 622.

## UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 17a ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rybołówstwa w przypadku zagrożenia wyczerpania ogólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmu morskiego lub w przypadku wyczerpania tej kwoty, może wprowadzić, w drodze rozporządzenia, czasowy zakaz prowadzenia połowów określonych gatunków organizmów morskich na określonym obszarze lub prowadzenia połowów określonymi narzędziami połowowymi lub przez statki, o określonych długościach całkowitych, kierując się stopniem wykorzystania ogólnej kwoty połowowej danego gatunku organizmu morskiego oraz mając na względzie ochronę i racjonalne wykorzystanie żywych zasobów morza.

Zgodnie z podziałem na 2011 r. ogólnej kwoty połowowej śledzia w podobszarach 25 – 27, 28.2, 29 i 32 Morza Bałtyckiego, zwanego dalej „śledziem stada centralnego”, jaki jest zawarty w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu i warunków wykorzystania ogólnej kwoty połowowej w 2011 r., połowy tego gatunku mogą być prowadzone są przez wszystkich armatorów, którzy złożyli wnioski o przyznanie kwoty połowowej śledzia stada centralnego. Połowy śledzia stada centralnego są prowadzone w ramach kwoty wspólnej, czyli bez podziału na poszczególne statki rybackie (tzw. system olimpijski).

Ogólna kwota połowowa śledzia stada centralnego, wynosi w bieżącym roku 26763 tony. Jak wynika z danych z Elektronicznego Systemu Raportowania (ERS) na dzień 31 października 2011 r., ogólna kwota połowowa tego gatunku została odłowiona w 89% (23879,97 ton). W związku z tym zaistniało realne zagrożenie wyczerpania ogólnej kwoty połowowej śledzia stada centralnego i aby uniknąć jej przekroczenia należy podjąć niezwłoczne działania polegające na całkowitym zamknięciu połowów śledzia stada centralnego.

Stopień wykorzystania wszystkich kwot połowowych, w tym śledzia stada centralnego, jest stale monitorowany i aktualizowany, co pozwala administracji rybackiej na posiadanie wiarygodnych i precyzyjnych danych, niezbędnych do właściwego zarządzania kwotą. Elementem zarządzania jest obecnie podjęcie prac nad projektowaną regulacją, mającą na celu całkowite zamknięcie połowów śledzia



stada centralnego, aby w ten sposób uniknąć przełowienia kwoty połowowej tego gatunku.

Informacje o wielkości wykorzystania ogólnej kwoty połowowej śledzia stada centralnego są uzyskiwane bezpośrednio od armatorów, którzy zdając karty z dzienników połowowych z każdego rejsu lub w drodze raportów miesięcznych raportują wielkość swoich połowów. Dokumenty te, za pośrednictwem właściwych okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego, trafiają do Centrum Monitorowania Rybołówstwa (CMR), gdzie są wprowadzane do ERS. Przy czym, czas konieczny na przesłanie przez armatorów kart z dzienników połowowych i raportów miesięcznych do okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego, a następnie do CMR, które jest właściwe do wprowadzenia danych do ERS powoduje, że organy administracji rybackiej z opóźnieniem uzyskują dane o poziomie wykorzystania ogólnej kwoty połowowej określonego gatunku – w tym przypadku śledzia stada centralnego. W związku z tym konieczne jest pilne działanie w celu zamknięcia połowów śledzia stada centralnego.

Jednocześnie od dnia 21 października 2011 r. wprowadzono dzienny monitoring połowów śledzia stada centralnego, z którego wynika, że w ciągu dziesięciu dni od jego rozpoczęcia, czyli do dnia 31 października 2011 r., odłowiono 1150 ton ryby tego gatunku. Oznacza to, że w przypadku, gdy połowy utrzymają się na takim poziomie ogólna kwota śledzia stada centralnego zostanie odłowiona w 100% do dnia 15 listopada 2011 r.

Reasumując, na podstawie stale aktualizowanych danych przewiduje się, że ogólna kwota połowowa śledzia stada centralnego zostanie wyczerpana do dnia 15 listopada 2011 r., w związku z czym zasadnym jest wprowadzenie od tego dnia, tj. 15 listopada 2011 r. do końca 2011 r. całkowitego zakazu połowów śledzia stada centralnego dla armatorów statków rybackich o polskiej przynależności.

Zagadnienia regulowane w projektowanym rozporządzeniu są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej, ponieważ przepis art. 35 ust. 1 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 z dnia 20 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system kontroli w celu zapewnienia przestrzegania przepisów wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 847/96, (WE) nr 2371/2002, (WE) nr 811/2004, (WE) nr 768/2005, (WE) nr 2115/2005, (WE) nr 2166/2005, (WE) nr 388/2006, (WE) nr 509/2007, (WE) nr 676/2007, (WE) nr 1098/2007, (WE) nr 1300/2008, (WE) nr 1342/2008 i uchylającego



rozporządzenia (EWG) nr 2847/93, (WE) nr 1627/94 oraz (WE) nr 1966/2006 (Dz. Urz. UE L 343 z 22.12.2009, str. 1) stanowi, że „każde państwo członkowskie ustala datę, począwszy od której można uznać, że połowy stada lub grupy stad objętych kwotą dokonane przez statki rybackie pływające pod jego banderą wyczerpały tę kwotę”. W przypadku braku działań ze strony państwa członkowskiego, zamknięcia stosownie do art. 36 ww. rozporządzenia Rady dokona Komisja Europejska. Nie do pominięcia jest również fakt, że jeśli państwo nie podejmie stosownych działań w celu zamknięcia połowów określonego gatunku wskutek wyczerpania jego kwoty połowowej, w momencie kiedy to Komisja Europejska dokonuje zamknięcia połowów z powodu przełowienia określonego gatunku (rozporządzenie Komisji), równocześnie podejmuje ona działania w celu zmniejszenia przysługującej danemu państwu, na kolejne lata, kwoty połowowej gatunku objętego zakazem połowu. Zmniejszenie kwoty połowowej może być rozłożone nawet na kilka lat, jak to miało miejsce w odniesieniu do przełowienia kwoty połowowej dorsza w 2007 r., dokonanego przez polskich rybaków. Jeszcze jedną istotną sankcją w przypadku, gdy państwo członkowskie nie przestrzega ustanowionych limitów i dokonuje przekroczenia przyznaných kwot połowowych może być wstrzymanie wypłaty środków finansowych z Unii Europejskiej.

Projektowane przepisy są także realizacją obowiązku zawartego w art. 5 Konstytucji RP, który zapewnia, że państwo polskie stoi na straży ochrony środowiska przy jednoczesnym kierowaniu się zasadą zrównoważonego rozwoju. Z uwagi na ochronę środowiska projektowane rozporządzenie jest w pełni uzasadnione, gdyż Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako minister właściwy do spraw rybołówstwa jest zobowiązany na podstawie art. 74 Konstytucji RP do ochrony środowiska. Mając powyższe na względzie oraz kierując się przede wszystkim racjonalnym wykonywaniem rybołówstwa i zrównoważonym wykorzystaniem żywych zasobów morza, przy jednoczesnej ochronie tych zasobów, opracowano przedmiotowe rozporządzenie w oparciu o dostępne analizy dotyczące aktualnego wykorzystania przyznanej Polsce ogólnej kwoty połowowej śledzia stada centralnego. Istotnym jest również obowiązek wyrażony w art. 86 Konstytucji RP stanowiący, że każdy jest obowiązany do dbałości o stan środowiska i ponosi odpowiedzialność za spowodowane przez siebie jego pogorszenie. W związku z czym nie tylko Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ale także użytkownicy morza (środowisko rybackie) są odpowiedzialni za ochronę zasobów śledzia stanowiących



nieodłączny element ekosystemu Morza Bałtyckiego, dlatego też zamknięcie połowów śledzi stada centralnego jest niezbędne w celu utrzymania i zapewnienia właściwej ochrony jego populacji.

Zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Rozwiązanie to wynika z konieczności pilnego wprowadzenia przepisów prawnych, polegających na zamknięciu połowów śledzia stada centralnego. Wprowadzenie w życie rozwiązań zawartych w projekcie rozporządzenia leży również w interesie państwa, ponieważ pozwoli na uniknięcie przełowienia śledzia stada centralnego oraz konsekwencji z tym związanych. Biorąc pod uwagę, że zbyt późne zamknięcie połowów mogłoby wiązać się z koniecznością spłaty przełowienia, ważny interes państwa wymaga bezzwłocznego wprowadzenia planowanych rozwiązań w życie, tak aby Polska nie poniosła w przyszłości negatywnych konsekwencji w postaci zmniejszenia kwoty połowowej śledzia stada centralnego i polscy rybacy mogli w kolejnych latach w pełni korzystać z ogólnej kwoty połowowej tego gatunku.

W związku z powyższym, trwają obecnie działania informacyjne polegające na przekazaniu środowisku rybackiemu wiadomości dotyczącej planowanego wprowadzenia całkowitego zakazu połowów śledzia stada centralnego. W formie przyjętej zwyczajowo, tj. przez komunikaty Okręgowych Inspektorów Rybołówstwa Morskiego wywieszane w ich siedzibach i portach rybackich, przez komunikat przekazany organizacjom rybackim oraz przez umieszczenie informacji na stronie internetowej obsługującej urząd ministra właściwego do spraw rybołówstwa zostanie przekazana wiadomość w wyżej wymienionym zakresie. Działania te podjęto jeszcze przed etapem konsultacji i uzgodnień treści projektu rozporządzenia, w związku z czym wprowadzenie zakazu połowów śledzia stada centralnego nie będzie zaskoczeniem dla armatorów statków rybackich prowadzących jego połowy.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym jego projekt nie wymaga notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie zostanie ujęte w Wykazie Prac legislacyjnych  
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na podmioty i sytuację społeczno - ekonomiczną armatorów statków rybackich prowadzących połowy śledzia stada centralnego. Jednak niezamknięcie połowów we wskazanym terminie może mieć negatywne skutki na wysokość kwoty połowowej śledzia stada centralnego, jaka dostępna będzie dla Polski na rok następny, co pośrednio może wpłynąć na sytuację ekonomiczną armatorów statków rybackich prowadzących połowy tego gatunku, ale także sytuację na przetwórców, którzy będą mieli ograniczony dostęp do surowca.

### **2. Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego**

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektu rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektu rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Przewiduje się, że projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki.

### **5. Wpływ projektu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Przewiduje się, że projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**


W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do następujących organizacji: Krajowej Izby Producentów Ryb w Ustce, Kołobrzeskiej Grupy Producentów Ryb Sp. z o.o., Organizacji Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o., Zrzeszenia Rybaków Morskich-Organizacja Producentów, Organizacji Producentów Ryb „Bałtyk”, Darłowskiej Grupy Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich, Organizacji Rybaków Łódzianych – Producentów



Rybnych Sp. z o.o., Zrzeszenia Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie, Stowarzyszenia Rybak w Tolkmicku, Związku Rybaków Polskich w Ustce, Stowarzyszenia Armatorów Łódziowych, Stowarzyszenia Rybaków Zalewu Wiślanego, Północnoatlantyckiej Organizacji Producentów, Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb, Rady Krajowej Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club.

Opracowano  
w Departamencie Rybołówstwa

Akceptował

*Wade 2010-2011*  
  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA

*2010.10.2011*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

  
Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*