

**ROZPORZĄDZENIE
KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI**

z dnia 2011 r.

**w sprawie opłat za dokonanie wpisu do rejestru programów telewizyjnych
rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym i programów
rozprowadzanych**

Na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 226 i Nr 85, poz. 459) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadawca rozpowszechniający program telewizyjny wyłącznie w systemie teleinformatycznym jest zwolniony z opłaty za wpis do rejestru.

§ 2. 1. Za wpis programu do rejestru programów rozprowadzanych w systemie teleinformatycznym, operator rozprowadzający program uiszcza opłatę w wysokości 100 zł.

2. Za wpis programu do rejestru programów rozprowadzanych, z wyłączeniem programów, o których mowa w ust. 1, operator rozprowadzający program uiszcza opłatę w wysokości:

- 1) 100 zł – jeśli liczba abonentów nie przekracza 100 000;
- 2) 400 zł – jeśli liczba abonentów wynosi od 100 001 do 1 000 000;
- 3) 1000 zł – jeżeli liczba abonentów przekroczy 1 000 000.

3. Liczbę abonentów ustala się na podstawie zgłoszenia o dokonanie wpisu do rejestru programów rozprowadzanych.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 24 listopada 2004 r. w sprawie opłat za dokonanie wpisu do rejestru programów rozprowadzanych w sieciach kablowych (Dz. U. Nr 262, poz. 2618).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PRZEWODNICZĄCY

Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji

Jan Dworak

W porozumieniu
Minister Finansów

Jan Vincent-Rostowski

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie opłat za dokonanie wpisu do rejestru programów rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym i programów rozprowadzanych, sporządzony na podstawie upoważnienia zawartego w art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 226 i Nr 85, poz. 459). Przedmiotowe rozporządzenie określa szczegółowe kwoty pobierane od podmiotów za wpis do rejestru programów rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym oraz za wpis do rejestru programów rozprowadzanych.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z obowiązku rejestracji podmiotów podlegających do tej pory innym formom regulacji lub im niepodlegających.

Ustawa z dnia 25 marca 2011 r. o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 85, poz. 459) miała na celu transpozycję do polskiego ustawodawstwa przepisów dyrektywy 2007/65/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniającej dyrektywę Rady 89/552/EWG w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich, dotyczących wykonywania telewizyjnej działalności transmisyjnej, w wersji ujednoliconej dyrektywą 2010/13/UE.

Według projektu rozporządzenia za wpis programu do rejestru programów rozprowadzanych, z wyłączeniem programów rozprowadzanych w systemie teleinformatycznym, operator rozprowadzający program uiszcza opłatę w wysokości:

- 1) 100 zł – jeśli liczba abonentów nie przekracza 100 000;
- 2) 400 zł – jeśli liczba abonentów wynosi od 100 001 do 1 000 000;
- 3) 1000 zł – jeżeli liczba abonentów przekroczy 1 000 000.

Natomiast zgodnie z projektem rozporządzenia za wpis programu do rejestru programów rozprowadzanych w systemie teleinformatycznym, operator rozprowadzający program uiszcza opłatę w wysokości 100 zł.

Projekt rozporządzenia przewiduje ponadto, iż nadawca rozpowszechniający program telewizyjny wyłącznie w systemie teleinformatycznym jest zwolniony z opłaty za wpis do rejestru.

Rezygnacja z czternastodniowego *vacatio legis* i wprowadzenie przepisu, o tym że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem jego ogłoszenia jest uzasadnione pilną potrzebą uregulowania opłat za dokonanie wpisu do rejestru programów telewizyjnych rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym i programów rozprowadzanych w związku z wejściem w życie w dniu 23 maja 2011 r. ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 85, poz. 459) oraz rozporządzenia Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 27 kwietnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu prowadzenia rejestru programów telewizyjnych rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym i programów rozprowadzanych (Dz. U. Nr 103, poz. 603). Brak przedmiotowego rozporządzenia uniemożliwia pobieranie opłat od wpisu do rejestru za wpis programu do rejestru programów rozprowadzanych w systemie teleinformatycznym. Rozwiązanie takie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Projekt rozporządzenia jest skierowany do podmiotów rozprowadzających programy (z wyłączeniem podmiotów spełniających kryteria określone w art. 2. ust 2. pkt 1-3 ustawy o radiofonii i telewizji) oraz podmiotów rozpowszechniających programy telewizyjne wyłącznie w systemie teleinformatycznym.

Do tej pory obowiązki rejestracji podlegały programy rozprowadzane przez podmioty w sieciach kablowych rozumianych jako ustalona w oparciu o przewody telekomunikacyjne sieć dystrybucji programów w systemie zbiorowego odbioru (zgodnie ze Stanowiskiem regulacyjnym KRRiT z 31 maja 2006 r. „w sprawie kwalifikacji prawnej usługi *TV over DSL* (TVoDSL) oraz kwestii właściwości KRRiT wobec regulacji usług telewizyjnych udostępnianych za pośrednictwem nowych platform”). Do rozprowadzania programów w sposób bezprzewodowy, który nie wymagał rezerwacji częstotliwości, stosowano przepisy o udzielaniu koncesji na rozpowszechnianie programów. Nowelizacja ustawy o radiofonii i telewizji z dnia 25 marca 2011 r. – dostosowująca ustawę o radiofonii i telewizji do przepisów dyrektywy 2007/65/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniającej dyrektywę Rady 89/552/EWG w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich,

dotyczących wykonywania telewizyjnej działalności transmisyjnej, w wersji ujednocionej dyrektywą 2010/13/UE – objęła obowiązkiem rejestracji wszystkie podmioty rozprowadzające programy oraz podmioty rozpowszechniające programy telewizyjne wyłącznie w systemie teleinformatycznym.

Analiza rynku operatorów kablowych, świadczy o postępującej konsolidacji tej branży. Obecnie z usług telewizji kablowych korzysta ponad 4 mln gospodarstw domowych. Z usług 10 największych operatorów korzysta ponad 3,3 mln abonentów, co stanowi ok. 75% ogółu korzystających z telewizji kablowej.

Obowiązkiem rejestracji były także objęte podmioty świadczące usługę IPTV (*Internet Protocol Television*), oferowaną m.in. przez Telekomunikację Polską (ok. 10 mln potencjalnych klientów), korzystającą z systemu sieci xDSL. W stanowisku z 31 maja 2006 roku usługa ta została uznana przez KRRiT za rozprowadzanie programów w sieciach kablowych. Konsekwencją stanowiska KRRiT była konieczność uzyskania wpisu do rejestru programów, prowadzonego przez Przewodniczącego KRRiT.

Podmioty, które znowelizowana ustawa objęła obowiązkiem rejestracji to satelitarne platformy cyfrowe - Polsat Cyfrowy, Canal+ Cyfrowy, platforma „N” oraz platforma Telekomunikacji Polskiej SA. Z usług platform satelitarnych korzysta ok. 6 mln. abonentów.

Przed nowelizacją podmiot rozpoczynający działalność polegającą na rozprowadzaniu programów w sposób bezprzewodowy, który nie wymagał rezerwacji częstotliwości, był zobowiązany do uzyskania koncesji. Wysokość opłaty koncesyjnej wynosiła w przypadku programów telewizyjnych 10 000 zł, oraz 1000 zł od każdego rozprowadzanego programu, natomiast w przypadku programów radiowych 3 000 zł oraz 500 od każdego rozprowadzanego programu.

Są to podmioty o ugruntowanej pozycji na rynku. Ich rozwój nie wymaga wprowadzania dodatkowych zachęt ze strony regulatora.

Wysokość opłat za wpis programu do rejestru nie była zmieniana od 1993 r. W tym czasie nastąpiła znacząca konsolidacja rynku operatorów oraz umocnienie się rynkowej pozycji oferowanych usług. Dlatego też uzasadnione wydaje się wprowadzenie trzech stawek opłat za dokonanie wpisu do rejestru programów.

Stawki 100 zł – za każdy program, jeśli liczba abonentów nie przekracza 100 000 w miejsce 50 zł za każdy program, jeśli liczba abonentów nie przekraczała 1000, 100 zł za program jeżeli liczba abonentów wynosiła od 1001 do 30 000, 200 zł za program jeżeli liczba abonentów wynosiła od 30 001 do 60 000, oraz 300 zł za program jeżeli liczba abonentów wynosiła od 60 001 do 100 000 abonentów.

Stawka 400 zł za program będzie obowiązywać przy liczbie abonentów od 100 001 do 1 000 000, w miejsce 400 zł jeśli liczba abonentów przekroczy 100 000 abonentów.

Projekt rozporządzenia wprowadza także opłatę w wysokości 1000 zł od programu jeżeli zostanie przekroczona liczba 1 000 000 abonentów.

Wysokość opłat nie była zmieniana od 1993 r., a zapisy delegacji ustawowej obowiązują cały czas te same. Uczestnicy rynku nie zgłaszali uwag ani problemów z zastosowaną dotychczas systematyką. Należy nadmienić, że zgodnie z delegacją ustawową, niezmienną od kilkunastu lat, rozporządzenie było zawsze uzgadniane z ministrem finansów.

W przypadku programów rozprowadzanych w systemie teleinformatycznym opłata zostaje ustalona na poziomie 100 zł. Wprowadzenie opłaty dla tego typu usługi ma na celu nie różnicowanie typu usług ze względu na technologię świadczenia usługi. Ryczałtowa opłata ma nie stwarzać dodatkowych utrudnień w działalności gospodarczej podmiotów, które zostały objęte regulacją tego typu po raz pierwszy.

Art. 2. ust. 2. pkt 3 ustawy o radiofonii i telewizji wskazuje, że ustawy nie stosuje się do programu rozprowadzanego w sieci kablowej, jeżeli liczba indywidualnych odbiorców nie przekracza 250. Tym samym najmniejsi operatorzy lub podmioty zaczynające swoją działalność gospodarczą nie są zobowiązani do rejestrowania rozprowadzanych programów a tym samym do wnoszenia opłat.

Nowelizacja ustawy o radiofonii i telewizji z dnia 25 marca 2011 r. wprowadziła obowiązek zgłaszania do rejestru programów rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym. Wprowadzona przez dyrektywę 2007/65/WE stopniowość regulacji pozwoliła na objęcie tego typu rozpowszechniania obowiązkiem rejestracji w miejsce bardziej rygorystycznego obowiązku uzyskania koncesji na rozpowszechnianie programu.

Zaproponowane nie pobieranie opłaty od nadawcy za rejestrację, ma na celu zachęcenie podmiotów działających w ramach nowych technologii do zgłaszania usługi do rejestru i pozostanie w polskiej jurysdykcji podmiotów działających w tym sektorze rynku. Działanie regulatora w tym zakresie ma na celu zachęcenie podmiotów do rozwijania rozpowszechniania programów telewizyjnych rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym. Rozpowszechnianie programów w systemie teleinformatycznym jest odrębną działalnością gospodarczą od rozprowadzania programów. Ustawa o radiofonii i telewizji odmiennie definiuje taką działalność od rozprowadzania programu.

Liczba podmiotów działających w systemie teleinformatycznym rozpowszechniających programy jest trudna do oszacowania. Regulacje w tym zakresie powinny być szczególnie ostrożne, a działania państwa powinny zachęcać podmioty do pozostania w polskiej jurysdykcji i rejestracji swojej działalności.

2. Konsultacje

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

W dniu 1 czerwca 2011r. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej nadesłała uwagi wobec projektu rozporządzenia. Krajowa Rada uwzględniła uwagę dotyczącą równego traktowania podmiotów i postanowiła, że operatorzy rozprawdzający programy w systemie teleinformatycznym będą również ponosić opłaty za wpis programu do rejestru.

Rozporządzenie zostało uzgodnione z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje negatywnych skutków dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Wpływy wnoszone do budżetu państwa z tytułu opłat uregulowanych w niniejszym projekcie rozporządzenia nie będą znaczące. W 2010r. wyniosły 362.700zł, a 2009r. 273.750zł. Objęcie regulacją nowych podmiotów nie zwiększy bardzo znacząco tej kwoty.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw objętych regulacjami.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot regulacji jest aktem wykonawczym do ustawy implementującej do polskiego ustawodawstwa przepisy dyrektywy 2007/65/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniającej dyrektywę Rady 89/552/EWG w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich, dotyczących wykonywania telewizyjnej działalności transmisyjnej, w wersji ujednoliconej dyrektywą 2010/13/UE.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na środowisko.