

Projekt z dnia 20 maja 2011 r.

**Rozporządzenie
Ministra Gospodarki**

z dnia 2011 r.

**w sprawie szczegółowych warunków udzielania poręczeń jako pomocy *de minimis*
przez fundusze poręczeniowe**

Na podstawie art. 6b ust. 12 pkt 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania poręczeń jako pomocy *de minimis* przez fundusze poręczeniowe.

2. Pomoc *de minimis* jest udzielana mikroprzedsiębiorcom oraz małym lub średnim przedsiębiorcom w formie poręczeń spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów lub innych zobowiązań finansowych, związanych z prowadzoną działalnością gospodarczą.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3);
- 2) rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 – należy przez to rozumieć rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).

§ 3. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

§ 4. Pomoc *de minimis* nie może być udzielana przedsiębiorcom będącym w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu, ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004).

§ 5. 1. Pomoc *de minimis* udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą przeznaczoną na realizację tych

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i 732 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 240, poz. 1603 i Nr 257, poz. 1726.

samych projektów, w tym z pomocą *de minimis* w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006, oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną przedsiębiorcy, niezależnie od jej formy i źródła.

2. Pomocy *de minimis* nie udziela się, jeżeli pomoc ta łącznie z inną pomocą udzieloną przedsiębiorcy w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy, określonej w przepisach mających zastosowanie przy udzielaniu pomocy innej niż *de minimis*.

§ 6. 1. Łączna wartość pomocy *de minimis*, wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, nie może przekroczyć w bieżącym roku podatkowym oraz dwóch poprzedzających go latach podatkowych równowartości 200 000 euro, a w sektorze transportu 100 000 euro.

2. Wartość poręczanej części kredytu lub innego zobowiązania finansowego odpowiadająca ekwiwalentowi dotacji brutto, o którym mowa w ust. 1, wynosi 1 500 000 euro dla jednego przedsiębiorcy, a w sektorze transportu 750 000 euro.

§ 7. Wartość poręczenia obejmuje nie więcej niż 80% wartości udzielanego kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

§ 8. Wynagrodzenie za udzielenie poręczenia pobierane przez fundusz poręczeniowy jest niższe od wynagrodzenia pobieranego według stawek rynkowych.

§ 9. 1. Wydatkami kwalifikowanymi, które mogą być objęte pomocą *de minimis* są wszystkie wydatki ponoszone przez mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, na pokrycie których zaciągnięty został kredyt lub inne zobowiązanie finansowe, które jest poręczane.

2. Pomoc *de minimis* może być udzielana na pokrycie do 100% wydatków kwalifikowanych. Naliczony podatek od towarów i usług zalicza się do wydatków kwalifikowanych, jeśli przedsiębiorcy nie przysługuje prawo zwrotu lub odliczenia tego podatku.

§ 10. 1. Ubiegający się o pomoc *de minimis* mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pomocy do funduszu poręczeniowego na formularzu, którego wzór stanowi załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. Nr 53, poz. 311).

2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, ubiegający się o pomoc *de minimis* mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca dołącza zaświadczenia o pomocy *de minimis*, które otrzymał w okresie bieżącego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych albo oświadczenie o wielkości pomocy *de minimis* otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

3. Fundusz poręczeniowy może wzywać przedsiębiorcę do uzupełnienia lub poprawienia wniosku, o którym mowa w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania. Wnioski nieuzupełnione lub niepoprawione w terminie nie podlegają rozpatrzeniu.

§ 11. 1. Fundusz poręczeniowy dokonuje oceny wniosku, o którym mowa w § 10 ust. 1, w terminie 14 dni od dnia otrzymania.

2. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 1, fundusz poręczeniowy udziela bądź odmawia udzielenia mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy pomocy *de minimis* w formie poręczenia.

3. W przypadku udzielenia mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy pomocy *de minimis* w formie poręczenia, fundusz poręczeniowy wydaje zaświadczenie stwierdzające, że udzielona pomoc publiczna jest pomocą *de minimis*.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 6b ust. 12 pkt 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.).

Celem projektu rozporządzenia jest określenie warunków udzielania poręczeń jako pomocy *de minimis* przez fundusze poręczeniowe ze środków otrzymanych przez te fundusze na podstawie art. 6b ust. 1 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz innych środków, które w przyszłości mogą zostać przyznane na podstawie tego artykułu. Obecnie są to środki pochodzące z SPO WKP lata 2004-2006 oraz środki stanowiące wkład własny dla finansowania w ramach SPO WKP, w tym kapitały zakładowe funduszy poręczeniowych, pochodzące głównie ze środków jednostek samorządu terytorialnego i BGK.

Pomoc *de minimis*, określona w niniejszym projekcie będzie udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006”.

W § 1 określony został, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, zakres rozporządzenia, poprzez wskazanie, że określa ono szczegółowe warunki udzielania poręczeń jako pomocy *de minimis* przez fundusze poręczeniowe. § 1 w ust. 2 wskazuje, że pomoc *de minimis* w formie poręczeń jest udzielana mikroprzedsiębiorcom oraz małym lub średnim przedsiębiorcom. Za pomoc publiczną w formie poręczeń będzie uznawane każde poręczenie udzielone na warunkach korzystniejszych niż te, które określa Obwieszczenie Komisji (WE) 2008/C 155/02 w par. 3.2. Przepis powyższy zawiera warunki, jakie musi spełnić poręczenie aby nie zostało uznane za pomoc publiczną: kredytobiorca nie ma problemów finansowych (§ 4 projektu rozporządzenia), zakres poręczenia jest ograniczony kwotowo, ryzyko poręczenia jest ograniczone do 80% wartości zobowiązania (§ 7 projektu rozporządzenia), wynagrodzenie odpowiada cenie rynkowej (§ 8 projektu rozporządzenia) - dla MŚP są to tzw. „bezpieczne stawki” określone w par. 3.3 w/w Obwieszczenia.

W § 2 zawarto definicje: mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy i rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

Ponadto, stosownie do § 3, przepisów rozporządzenia nie stosuje się w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006.

W § 4 ustanowiono ograniczenie w stosowaniu rozporządzenia - Beneficjentami pomocy przewidzianej w przedmiotowym rozporządzeniu nie mogą być przedsiębiorcy będący w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie Wytucznych Wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2). Dodatkowo, zgodnie z art. 25 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej beneficjentami pomocy przewidzianej w przedmiotowym rozporządzeniu nie mogą być przedsiębiorcy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

W § 6 ustanowiono reguły kumulacyjne. Wartość brutto pomocy *de minimis*, łącznie z wartością innej pomocy *de minimis*, otrzymanej przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę w okresie danego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 200 000 euro (100 000 euro w sektorze transportu drogowego). Przewidziano, że pomoc jest wyrażana za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto i nie może przekroczyć dopuszczalnych maksymalnych pułapów (tj. 200 000 euro oraz 100 000 euro w sektorze transportu drogowego).

Pomoc *de minimis* nie przekracza dopuszczalnych pułapów, jeżeli:

- 1) wartość poręczanej części kredytu lub innego zobowiązania finansowego nie przekracza równowartości 1 500 000 euro dla jednego przedsiębiorcy, a w sektorze transportu drogowego 750 000 euro,
- 2) w przypadku, gdy kwota kredytu lub innego zobowiązania finansowego objęta poręczeniem stanowi udział procentowy kwot, o których mowa w pkt 1, wielkość ekwiwalentu dotacji brutto nie przekracza kwoty odpowiadającej temu udziałowi procentowemu w pułapie, o którym mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia KE (WE) nr 1998/2006.

Wymogi zawarte w § 6 służą zapewnieniu przejrzystości pomocy *de minimis* udzielanej w formie poręczeń, co wynika z rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006. Przyjęcie bowiem, że pomoc *de minimis* nie przekracza dopuszczalnych pułapów, jeżeli wielkość poręczanej części kredytu lub innego zobowiązania finansowego nie przekracza równowartości 1 500 000 euro dla jednego przedsiębiorcy, a w sektorze transportu drogowego 750 000 euro, oznacza wyeliminowanie konieczności obliczania ekwiwalentu dotacji brutto.

W § 7 przewidziano, że poręczenie obejmuje nie więcej niż 80% wartości udzielanego kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

Warunkiem zastosowania zasady sprowadzającej maksymalne pułapy *de minimis* do maksymalnych wielkości kredytów jest, aby wielkość poręczenia nie obejmowała więcej niż 80% wartości udzielanego kredytu.

W § 8 zawarto przepis określający, iż fundusze poręczeniowe, które będą udzielać poręczenia będą zobligowane pobierać prowizję mniejszą niż stawki rynkowe tzn. takie, które pozwalają na samofinansowanie się programu.

W § 10 zostały zawarte przepisy określające tryb udzielania pomocy. Ubiegający się o pomoc *de minimis* mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie poręczenia do funduszu poręczeniowego.

W § 12 przyjęto, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Konieczność wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia wynika z potrzeby jak najszybszego uregulowania możliwości udzielania przez fundusze poręczeniowe pomocy *de minimis* w formie poręczeń ze środków otrzymanych przez fundusze stosownie do art. 6b ust. 1 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Obecnie taka możliwość przewidziana jest wyłącznie w odniesieniu do środków pochodzących z Regionalnych Programów Operacyjnych.

Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. u. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.), gdyż stanowi program pomocowy w ramach pomocy *de minimis*.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na etapie przekazania go do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie będzie oddziaływać na fundusze poręczeniowe – podmiot udzielający pomocy *de minimis* oraz na mikroprzedsiębiorców, oraz małych i średnich przedsiębiorców – beneficjentów pomocy.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia będzie podlegał uzgodnieniom międzyresortowym i zostanie przesłany w ramach konsultacji społecznych do Krajowego Stowarzyszenia Funduszy Poręczeniowych, BGK, PARP oraz organizacji przedsiębiorców.

3. Skutki wprowadzenia rozporządzenia

3.1. Sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc *de minimis* udzielana na warunkach i w trybie określonym w rozporządzeniu dotyczy udzielania poręczeń przez fundusze poręczeniowe z kapitału, który został im przekazany w latach ubiegłych. Fundusze poręczeniowe otrzymały środki na podstawie art. 6b ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w ramach projektów, którymi PARP zarządzała w przeszłości, a okres trwałości tych projektów dobiegł końca. Na mocy umów zawartych między PARP a funduszami poręczeniowymi, środki, które są funduszom zwracane w związku z wcześniej udzielonymi przedsiębiorcom poręczeniami pozostają w funduszach poręczeniowych, a więc nie podlegają zwrotowi, z zastrzeżeniem, iż mają być przeznaczone na udzielanie poręczeń dla MSP.

Ostatnie środki finansowe na dokapitalizowanie funduszy poręczeniowych zostały przez PARP rozdysponowane w ramach „Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw w latach 2004-2006” w czwartym kwartale 2008 roku. Również w tym przypadku fundusze poręczeniowe zwrócone środki w ramach wcześniej udzielonych poręczeń przeznaczają na udzielanie poręczeń dla MSP.

W odniesieniu do ww. wskazanych środków (kapitałów Funduszy), z których obecnie udzielane są poręczenia rozporządzenie nie wpływa bezpośrednio na budżet państwa, nie wymaga bowiem przekazania żadnych środków z budżetu.

3.2. Rynek pracy

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach, które otrzymują pomoc.

3.3. Konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki dzięki udzielaniu pomocy *de minimis* mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, dla których pozyskanie pożyczek i poręczeń na warunkach rynkowych byłoby niemożliwe, co z kolei mogłoby prowadzić do zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej przez te podmioty.

3.4. Rozwój regionalny

Realizacja rozporządzenia wpłynie pozytywnie na sytuację regionów poprzez oddziaływanie w ww. obszarach.

