



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 4389

Warszawa, 25 maja 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy - Prawo bankowe oraz ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Magdalenę Kochan.

(-) Tadeusz Aziewicz; (-) Jerzy Borowczak; (-) Krzysztof Brejza;
(-) Renata Butryn; (-) Janusz Chwierut; (-) Magdalena Gąsior-Marek;
(-) Andrzej Kania; (-) Krystyna Kłosin; (-) Magdalena Kochan;
(-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz; (-) Robert Kropiwnicki; (-) Jan Kuriata;
(-) Dariusz Lipiński; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Joanna Mucha;
(-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Witold Pahl; (-) Sławomir Piechota;
(-) Danuta Pietraszewska; (-) Grzegorz Pisalski; (-) Marek Plura;
(-) Mirosław Pluta; (-) Beata Rusinowska; (-) Dorota Rutkowska;
(-) Sławomir Rybicki; (-) Marek Rząsa; (-) Krystyna Skowrońska;
(-) Tomasz Smolarz; (-) Lidia Staroń; (-) Jarosław Stolarczyk; (-) Michał Szczerba; (-) Piotr Tomański; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Monika Wielichowska; (-) Renata Zaremba; (-) Marek Zieliński; (-) Wojciech Ziemiak.

Ustawa

z dnia

**zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy
– Prawo bankowe oraz ustawę o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach
rynku pracy oraz niektórych innych ustaw**

Art. 1. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy - Prawo bankowe (Dz. U. Nr 71, poz. 609) wprowadza się następujące zmiany:

1. Art. 6 otrzymuje brzmienie:

„**Art. 6.** Wniosek, o którym mowa w art. 3 ust. 1 i w art. 4 ust. 1 i 2, można złożyć w terminie do dnia 1 września 2013 r.”.

2. Art. 7 ust. 1. otrzymuje brzmienie:

„**1.** W przypadku uwzględnienia wniosku, o którym mowa w art. 3 ust. 1, na koncie ubezpieczonego, którego dotyczył wniosek, Zakład Ubezpieczeń Społecznych zewidencjonuje do dnia 31 grudnia 2012 r. całość składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za okres pobierania zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego, ustalonych od podstawy odpowiadającej kwocie tego zasiłku. W przypadku uwzględnienia wniosku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, złożonego po dniu 1 września 2010 r. Zakład Ubezpieczeń Społecznych zewidencjonuje całość składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za okres pobierania zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego, ustalonych od podstawy odpowiadającej kwocie tego zasiłku do dnia 31 grudnia 2014 r.”

Art. 2. W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 257 poz. 1725) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„**Art. 9.** Wniosek o umorzenie należności Funduszu Pracy z tytułu składek na ten Fundusz na podstawie art. 4 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 8, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, można złożyć w terminie do dnia 1 września 2013 r.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z chwilą jej ogłoszenia.

Uzasadnienie

Do Klubu Poselskiego PO wpływają liczne listy od obywateli, które wskazują, że określony w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych i ustawy – Prawo bankowe roczny termin na składanie wniosków o umorzenie należności z tytułu składek okazał się zbyt krótki i niewystarczający. Termin ten upłynął dnia 1 września 2010 r. Wskazana ustawa umożliwiła osobom prowadzącym pozarolniczą działalność gospodarczą, które w okresie pobierania zasiłku macierzyńskiego lub przebywania na urlopie wychowawczym podlegały ubezpieczeniu z tytułu prowadzonej działalności złożenie wniosku o umorzenie należności z tytułu składek należnych w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą.

Jednocześnie wskazana regulacja zawiera zmiany w zakresie podlegania obowiązkowym ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu pobierania zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego w przypadku zbiegu tego tytułu z innym tytułem ubezpieczenia, ustalając, że w okresie pobierania zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego osoby wykonujące równocześnie pracę nakładczą, pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia, prowadzące pozarolniczą działalność (współpracujące przy niej), wykonujące odpłatnie pracę na podstawie skierowania do pracy, w czasie odbywania kary pozbawienia wolności lub będące duchownymi, podlegają obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu pobierania zasiłku macierzyńskiego (zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego).

Przepisy umorzeniowe zawarte w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. w swej istocie powodują – w przypadku wydania przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych decyzji o umorzeniu należności składowych z tytułu działalności za okres pobierania zasiłku macierzyńskiego - objęcie ubezpieczeniem z tytułu pobierania tego zasiłku.

Z uwagi na spójność aktualnych rozwiązań ze skutkami, jakie wiążą się z umorzeniem należności za okresy wsteczne na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. oraz z uwagi na liczne wnioski o umorzenie należności składane po terminie zasadne wydaje się wprowadzenie dodatkowego terminu na składanie wniosków. Projektowana ustawa zakłada wprowadzenie nowego terminu na złożenie wniosku o umorzenie, uznając za datę końcową dzień 1 września 2013 r. Można przyjąć, że wydłużenie okresu składania wniosków umożliwi wszystkim zainteresowanym zrealizowanie zamiaru ich złożenia.

Jednocześnie planowana zmiana wprowadza konieczność wydłużenia terminu złożenia wniosków o umorzenie należności z tytułu składek na Fundusz Pracy, w przypadku kobiet,

które ubiegają się o takie umorzenie na podstawie ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

Przewiduje się, że proponowane zmiany wejdą w życie z dniem ogłoszenia.

Proponowane zmiany dotyczą ubezpieczonych, płatników składek i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

Projektowana nowelizacja nie powinna rodzić istotnych kosztów po stronie budżetu państwa i Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Z danych ZUS wynika, że do jednostek terenowych Zakładu wpłynęło po terminie 260 wniosków. Można przyjąć, że część osób zaniechała ich złożenia, z uwagi na upływ terminu. Jednakże można założyć, że łącznie nie będzie to więcej jak kilkaset osób. Średnia kwota składek umorzonych na podstawie wniosków złożonych do 1 września 2010 r. to 3808zł.

Gdyby przyjąć, że w dodatkowym terminie wnioski o umorzenie złożyłoby 300 osób, łączny koszt wyniósłby 1 142 tys. zł.

Należy podkreślić, że zgodnie z danymi ZUS w wyniku realizacji ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. zdecydowana większość decyzji o umorzeniu należności składkowych – 71,76% dotyczyła należności nieopłaconych (umorzenie długu wobec ZUS). Spośród zaś umorzonych należności opłaconych większość – 66,21% podlegała zaliczeniu na poczet zaległych bieżących lub przyszłych składek, zaś tylko 33,79% podlega zwrotowi.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 czerwca 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń
społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe oraz ustawę o zmianie ustawy o
promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych
ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Magdalena Kochan)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę artykułów 6 i 7 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe (Dz. U. Nr 71, poz. 609; dalej: ustawa z 2009 r.) oraz artykułu 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 257, poz. 1725; dalej: ustawa z 2010 r.). Zmiana art. 6 ustawy z 2009 r. dotyczy przedłużenia do dnia 1 września 2013 r. terminu składania wniosków o umorzenie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych należności z tytułu składek w odniesieniu do – zgłoszonych przez płatników w okresie od 1 stycznia 1999 r. do dnia 1 września 2009 r. – ubezpieczonych podlegających obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej i jednocześnie przebywających na urlopie wychowawczym lub pobierających zasiłek macierzyński albo zasiłek w wysokości zasiłku macierzyńskiego z innego tytułu. Proponowane brzmienie art. 7 ust. 1 ustawy z 2009 r. wskazuje terminy, w jakich ZUS – w przypadku uwzględnienia wniosku – zewidencjonuje na koncie ubezpieczonego całość składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za okres pobierania zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego. Natomiast zmiana art. 9 ustawy z 2010 r. dotyczy przedłużenia do dnia 1 września 2013 r. terminu składania wniosków o umorzenie należności Funduszu Pracy z tytułu składek na ten Fundusz w

odniesieniu do ubezpieczonych podlegających obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej i jednocześnie przebywających na urlopie wychowawczym.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe oraz ustawę o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 1 czerwca 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o
systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe oraz
ustawę o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku
pracy oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Magdalena Kochan) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii
Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę artykułów 6 i 7 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe (Dz. U. Nr 71, poz. 609; dalej: ustawa z 2009 r.) oraz artykułu 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 257, poz. 1725; dalej: ustawa z 2010 r.). Zmiana art. 6 ustawy z 2009 r. dotyczy przedłużenia do dnia 1 września 2013 r. terminu składania wniosków o umorzenie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych należności z tytułu składek w odniesieniu do – zgłoszonych przez płatników w okresie od 1 stycznia 1999 r. do dnia 1 września 2009 r. – ubezpieczonych podlegających obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej i jednocześnie przebywających na urlopie wychowawczym lub pobierających zasiłek macierzyński albo zasiłek w wysokości zasiłku macierzyńskiego z innego tytułu. Proponowane brzmienie art. 7 ust. 1 ustawy z 2009 r. wskazuje terminy, w jakich ZUS – w przypadku uwzględnienia wniosku – zewidencjonuje na koncie ubezpieczonego całość składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za okres pobierania zasiłku macierzyńskiego lub zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego. Natomiast zmiana art. 9 ustawy z 2010 r. dotyczy przedłużenia do dnia 1 września 2013 r. terminu składania wniosków o umorzenie należności Funduszu Pracy z tytułu składek na ten Fundusz w odniesieniu do ubezpieczonych podlegających obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej i jednocześnie przebywających na urlopie wychowawczym.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe oraz ustawę o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski