

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

**w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw „Programu Ochrony Przed
Powodzią w Dorzeczu Górnej Wisły”**

Na podstawie art. 10 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199 z późn zm.¹⁾), zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustanawia się Pełnomocnika Rządu do Spraw „Programu Ochrony Przed Powodzią w Dorzeczu Górnej Wisły” zwanego dalej "Pełnomocnikiem".

2. Pełnomocnikiem jest Wojewoda Małopolski.

§ 2. Pełnomocnika upoważnia się do podejmowania działań w zakresie:

- 1) koordynowania realizacji zadań „Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły”, zwanego dalej "Programem",
- 2) współpracy z międzynarodowymi organizacjami i instytucjami, a także międzyrządowej współpracy w zakresie problematyki zrównoważonego rozwoju dorzecza górnej Wisły,
- 3) współpracy w zakresie środków pochodzących z funduszy wspólnotowych,
- 4) współpracy z instytucjami rządowymi, samorządowymi oraz innymi podmiotami finansującymi Program,
- 5) opracowywania projektów dokumentów niezbędnych do określenia w ustawie budżetowej środków na realizację Programu oraz opracowywanie preliminarza wydatków zgodnie z kierunkami zadań, ustalonymi przez Komitet Sterujący Programu,
- 6) przygotowywania planów finansowo-rzeczowych oraz harmonogramu działań podejmowanych w ramach Programu,
- 7) podejmowania działań zmierzających do pozyskiwania pozabudżetowych środków finansowych na realizację Programu ze źródeł krajowych i zagranicznych,
- 8) analizowania i oceniania rozwiązań prawnych i ekonomicznych z dziedzin związanych z realizacją Programu,
- 9) inicjowania kontroli przebiegu realizacji inwestycji i projektów Programu,
- 10) realizacji innych zadań powierzonych przez Radę Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, związanych z Programem oraz ze zrównoważonym rozwojem dorzecza górnej Wisły.

§ 3. 1. Nadzór nad działalnością Pełnomocnika sprawuje Prezes Rady Ministrów.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 354.

2. Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów analizy, oceny i wnioski związane z zakresem jego zadań oraz coroczne sprawozdania ze swojej działalności. Coroczne sprawozdania z działalności, Pełnomocnik składa w terminie do końca pierwszego kwartału roku następnego po każdym roku kalendarzowym działalności.

3. Pełnomocnik informuje Prezesa Rady Ministrów o wszystkich zagrożeniach realizacji zadań, o których mowa w § 2.

§ 4. 1. W toku wykonywania zadań Pełnomocnik współdziała z właściwymi ministrami, kierownikami urzędów centralnych, wojewodami i innymi organami administracji rządowej oraz z organami samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi.

2. Organy administracji rządowej są obowiązane do współdziałania i udzielania pomocy Pełnomocnikowi w realizacji jego zadań, w szczególności przez udostępnianie mu wszelkich niezbędnych informacji.

3. Projekty aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych, dotyczących zadań, o których mowa w § 2, podlegają zaopiniowaniu przez Pełnomocnika.

§ 5. Pełnomocnik jest upoważniony do wnoszenia, za zgodą Prezesa Rady Ministrów, opracowanych przez siebie projektów dokumentów rządowych, wynikających z zakresu jego działania, do rozpatrzenia przez Radę Ministrów.

§ 6. W zakresie niezbędnym do realizacji jego zadań Pełnomocnik może:

- 1) powoływać zespoły do opracowania określonych zagadnień;
- 2) zlecać przeprowadzenie ekspertyz, opinii, aplikacji projektów, studiów opłacalności i wykonalności, prac projektowych oraz innych opracowań.

§ 7.1. Dla realizacji Programu, jako ciało opiniodawczo-doradcze Pełnomocnika, powołuje się Komitet Sterujący „Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły”, zwany dalej „Komitetem”.

2. W skład Komitetu wchodzi, po jednym, przedstawiciele:

- 1) ministra właściwego do spraw gospodarki;
- 2) ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej;
- 3) ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 4) ministra właściwego do spraw administracji publicznej;
- 5) ministra właściwego do spraw rozwoju wsi;
- 6) ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;
- 7) ministra właściwego do spraw transportu;
- 8) wojewodów: lubelskiego, małopolskiego, podkarpackiego, śląskiego, świętokrzyskiego;
- 9) zarządów województw: lubelskiego, małopolskiego, podkarpackiego, śląskiego, świętokrzyskiego.

3. Pracami Komitetu kieruje Prezydium, w skład którego wchodzi Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, jako Przewodniczący oraz dwóch członków Komitetu powoływanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

4. Do zadań Komitetu należy:

- 1) zatwierdzanie harmonogramu realizacji zadań;
- 2) inicjowanie i koordynacja działalności związanej z realizacją zadań Programu;
- 3) ocenianie stanu prac oraz wyznaczanie kierunków ich realizacji;
- 4) opiniowanie i inicjowanie aktów prawnych związanych z realizacją zadań Programu;

5) ocena wyników konsultacji społecznych przy realizacji Programu oraz poszczególnych zadań przewidzianych w Programie.

5. Komitet działa na podstawie uchwalonego przez siebie regulaminu pracy zatwierdzonego przez Ministra.

§ 8. Obsługę merytoryczną, organizacyjno-prawną, techniczną i kancelaryjno-biurową Pełnomocnika zapewnia Małopolski Urząd Wojewódzki.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Program ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły określa średniookresową strategię modernizacji systemu ochrony przed powodzią, uwzględniającą potrzeby z zakresu zabezpieczeń przeciwpowodziowych oraz planów ograniczenia zagrożenia powodziowego. Zawiera on listę, uzasadnionych potrzebami, zadań ochronnych. Program zostanie ustanowiony przez Radę Ministrów, w drodze uchwały, na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Zgodnie z powołaną uchwałą, *Program ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły* realizować będzie Pełnomocnik Rządu.

Przepis art. 10 ust. 2 ustawy o Radzie Ministrów przewiduje, że pełnomocnikiem Rządu może być, w szczególnie uzasadnionych wypadkach, w zakresie zadań o zasięgu regionalnym - wojewoda.

Program ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły ma ograniczony/regionalny charakter, nie dotyczy obszaru całego kraju i obejmuje województwa: małopolskie, lubelskie, podkarpackie, śląskie oraz świętokrzyskie.

Jednocześnie, największym beneficjentem ww. Programu będzie obszar województwa małopolskiego.

W związku z powyższym projekt przewiduje, że Pełnomocnikiem Rządu do Spraw „Programu Ochrony przed Powodzią w Dorzeczu Górnej Wisły” będzie Wojewoda Małopolski.

W związku z koniecznością pilnego uruchomienia Programu i zapewnienia jego sprawnej realizacji zakłada się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Ze względu na fakt, że projektowany akt nie wpływa bezpośrednio na sytuację prawną obywateli, brak *vacatio legis* nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Nadzór nad Pełnomocnikiem sprawował będzie Prezes Rady Ministrów. Ponadto, w ramach funkcji nadzorczych; Wojewoda Małopolski będzie zobowiązany do składania corocznych sprawozdań z realizacji Programu, w terminie do końca I kwartału następnego roku.

Projekt przewiduje również powołanie ciała opiniodawczo - doradczego Pełnomocnika, tj. Komitetu Sterującego „Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły”. W skład Komitetu wejdą przedstawiciele ministrów właściwych w sprawach związanych z realizacją Programu oraz przedstawiciele wojewodów i zarządów województw, na terenie których realizowane będą zadania Programu. Pracami Komitetu Sterującego kierować będzie prezydium składające się z przewodniczącego - Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz dwóch członków Komitetu wyznaczanych przez Ministra.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie

internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziaływać będzie rozporządzenie.

Wejście w życie rozporządzenia oddziaływać będzie na sytuację prawną Wojewody Małopolskiego, który - jako Pełnomocnik Rządu - uzyska nowe uprawnienia i obowiązki związane z realizacją *Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły*.

2. Konsultacje społeczne.

Nie dostrzega się potrzeby prowadzenia dodatkowych konsultacji społecznych. Projekt rozporządzenia jest bowiem bezpośrednio związany z *Programem ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły*, który był poddawany konsultacjom społecznym i przewidywał powołanie Pełnomocnika Rządu.

3. Wpływ projektowanej uchwały na środowisko.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na środowisko naturalne.

4. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżety państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zgodnie z projektem, obsługę merytoryczną, organizacyjno-prawną, techniczną i kancelaryjno-biurową Pełnomocnika zapewni Małopolski Urząd Wojewódzki.

5. Wpływ na rynek pracy.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

7. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.