

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

z dnia.....2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków, jakie powinny spełniać
jednostki organizacyjne, którym można powierzyć wykonywanie czynności
kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013**

Na podstawie art. 32 pkt 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 maja 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 101, poz. 685 oraz z 2008 r. Nr 183, poz. 1138) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w pkt 1 lit. c i d otrzymują brzmienie:

„c) posiadających:

- wykształcenie wyższe w zakresie rolnictwa, ogrodnictwa, biologii, ochrony środowiska, leśnictwa lub geodezji i kartografii lub
- wykształcenie średnie oraz kwalifikacje w zawodach związanych z rolnictwem, ogrodnictwem, ochroną środowiska, leśnictwem lub geodezją
- w przypadku osób zajmujących się ustalaniem przebiegu granic oraz powierzchni działek,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

- d) posiadających uprawnienia zawodowe w zakresie określonym w art. 43 pkt 1, 2, 5 lub 7 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287) - w przypadku osób zatwierdzających raporty z czynności kontrolnych związanych z ustalaniem przebiegu granic oraz powierzchni działek,”;
- 2) w § 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) zapewnić sprzęt pomiarowy i informatyczny:
- a) w ilości zapewniającej sprawne wykonywanie czynności kontrolnych, w tym pomiarów geodezyjnych i budowlanych,
 - b) gwarantujący spełnienie wymagań, o których mowa w art. 34 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. Urz. UE L 316 z 02.12.2009, str. 65);”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 ma na celu ujednoczenie przepisów dotyczących wymagań dotyczących osób zajmujących się ustalaniem przebiegu granic oraz powierzchni działek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, uwzględnienie publikacji tekstu jednolitego ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz doprecyzowanie wymagań, jakie powinien spełniać sprzęt pomiarowy wykorzystywany do pomiaru powierzchni działki rolnej w ramach wykonywanych czynności kontrolnych.

Zmiana dotycząca § 3 pkt 1 lit. c obowiązującego rozporządzenia ma na celu ujednoczenie przepisów prawa. Czynności związane z ustalaniem przebiegu granic oraz powierzchni działek są przeprowadzane u beneficjentów, którzy korzystają z pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz u beneficjentów, którzy korzystają ze środków finansowych udzielanych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Czynności te są dokonywane jednocześnie, bowiem pokrywają się wymogi i normy obowiązujące w ramach ONW i w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Zgodnie z § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW) objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 40, poz. 329, z późn. zm.) płatność ONW przysługuje rolnikowi, jeżeli są przestrzegane wymogi i normy określone w przepisach o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zgodnie z przepisami art. 50a i art. 51 rozporządzenia Rady (WE)

nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.). Ponadto zgodnie z § 5 ust. 2 tego rozporządzenia, wniosek o płatność ONW składa się w terminie określonym do składania wniosków o przyznanie płatności w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Z kolei art. 4 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 25 z 28.01.2011, str. 8) stanowi, że gdy jest to właściwe, przeprowadza się równocześnie kontrole na miejscu przewidziane w art. 12, 20 i 25 tego rozporządzenia oraz inne kontrole przewidziane w przepisach unijnych dotyczących dotacji dla rolnictwa.

W związku z powyższym powierzono przeprowadzanie tych kontroli tym samym jednostkom organizacyjnym.

Zgodnie z § 3 pkt 1 lit. c obowiązującego rozporządzenia jednostka organizacyjna, której można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych, powinna zatrudniać pracowników przeprowadzających czynności kontrolne w zakresie ustalania przebiegu granic oraz powierzchni działek, posiadających wykształcenie wyższe w zakresie geodezji lub kartografii lub wykształcenie średnie w zawodzie technik geodeta.

Natomiast zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 3 lit. a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie kontroli dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 240, poz. 1605) przeprowadzanie kontroli może być powierzone jednostce organizacyjnej, która zatrudnia, w liczbie zapewniającej sprawne wykonywanie powierzonych kontroli, osoby, które posiadają wykształcenie wyższe w zakresie rolnictwa, ogrodnictwa, biologii, ochrony środowiska, leśnictwa lub geodezji i kartografii lub wykształcenie średnie oraz

kwalifikacje w zawodach związanych z rolnictwem, ogrodnictwem, ochroną środowiska, leśnictwem lub geodezją.

Oznacza to, że mimo wykonywania takich czynności przez te same jednostki organizacyjne muszą one spełniać odmienne warunki w zakresie wykształcenia osób, które zatrudniają.

Proponowana zmiana § 3 pkt 1 lit. c rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 maja 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 101, poz. 685 oraz z 2008 r. Nr 183, poz. 1138) umożliwi ujednoczenie przepisów obowiązujących w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Zmiana dotycząca § 3 pkt 1 lit. d obowiązującego rozporządzenia ma na celu uwzględnienie publikacji tekstu jednolitego ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne. W obowiązującym brzmieniu, przepisy rozporządzenia powołują się na ustawę z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125) i nie uwzględniają tekstu jednolitego tej ustawy (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287).

Zmiana dotycząca § 4 pkt 1 obowiązującego rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie wymagań dotyczących sprzętu pomiarowego wymaganego od jednostki organizacyjnej, której powierza się czynności kontrolne w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Zgodnie z § 4 pkt 1 obowiązującego rozporządzenia jednostka organizacyjna, której można powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych, powinna zapewnić sprzęt pomiarowy i informatyczny w ilości zapewniającej sprawne wykonywanie czynności kontrolnych, w tym pomiarów geodezyjnych i budowlanych. Obecne brzmienie tego przepisu rozporządzenia nie wskazuje, jakie wymagania powinien spełniać sprzęt pomiarowy wykorzystywany do pomiaru działki rolnej.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia

Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. Urz. UE L 316 z 2.12.2009, str. 65) powierzchnię działek rolnych określa się za pomocą dowolnych środków zapewniających jakość pomiaru przynajmniej równoważną wymaganej przez obowiązujące na poziomie Wspólnoty normy techniczne.

Na podstawie przedmiotowych przepisów określa się warunki, jakie powinien spełnić sprzęt pomiarowy, tak aby zapewniał on odpowiednią jakość pomiarów.

Proponowana zmiana zapewni, iż sprzęt służący do pomiarów powierzchni działki rolnej, wykorzystywany przez jednostki organizacyjne, którym powierza się przeprowadzanie czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, będzie charakteryzował się dokładnością gwarantującą prawidłowe przeprowadzenie czynności kontrolnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem prawa Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w Planie prac legislacyjnych MRiRW na okres styczeń – czerwiec 2011 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projekt rozporządzenia dotyczy jednostek organizacyjnych, którym agencja płatnicza lub podmioty wdrażające mogą powierzyć wykonywanie czynności kontrolnych.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;

- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarski Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 25) Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 26) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 27) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

7. Źródła finansowania projektowanego rozporządzenia

Wprowadzenie w życie projektowanej regulacji nie wymaga dodatkowych nakładów finansowych.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: