

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**  
z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w  
kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów  
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1442, z 2008 r. Nr 85, poz. 519 oraz z 2010 r. Nr 129, poz. 867) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Refundacji podlegają koszty kwalifikowalne w wysokości poniesionej przez beneficjenta, nie więcej jednak niż:

- 1) 50 % kosztów kwalifikowalnych albo
- 2) 80 % kosztów kwalifikowalnych – w przypadku wystąpienia szkody w gospodarstwie rolnym rolnika, spowodowanej przez powódź lub obsunięcie się ziemi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, jeżeli:

a) wysokość tej szkody, oszacowana przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.  
[www.inforlex.pl](http://www.inforlex.pl)

Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 115, poz. 961 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490), wynosi:

- średnio powyżej 30 % średniej rocznej produkcji rolnej z trzech lat poprzedzających rok, w którym wystąpiła szkoda, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym wystąpiła szkoda, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji w gospodarstwie rolnym - w uprawach rolnych, zwierzętach gospodarskich w rozumieniu ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 133, poz. 921, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, z 2009 r. Nr 223, poz. 1775 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 857) lub rybach oraz
  - nie mniej niż 10 000 zł w budynkach, budowlach, maszynach lub urządzeniach służących do produkcji rolnej, sadach lub plantacjach wieloletnich, lub stadach podstawowych zwierząt gospodarskich,
- b) w związku z wystąpieniem tej szkody rolnikowi, jego domownikowi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników lub małżonkowi tego rolnika nie przyznano pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem,
- c) wniosek o przyznanie pomocy został złożony w roku, w którym wystąpiła ta szkoda lub w roku następującym po tym roku.”

2) w § 10 w ust. 6 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) jednej zmiany w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, jeżeli zmiana ta nie spowoduje zmiany celów operacji wskazanych we wniosku o przyznanie pomocy, ani zwiększenia kwoty pomocy.”.

§ 2. Rolnik, jego domownik w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników lub małżonek tego rolnika, który złożył w 2010 r. wniosek o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata  
[www.inforlex.pl](http://www.inforlex.pl)

2007–2013 przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, może, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zmienić wniosek w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji oraz wysokości wnioskowanej kwoty pomocy i refundacji kosztów kwalifikowalnych, jeżeli:

- 1) zmiana ta nie spowoduje zmiany celów operacji wskazanych we wniosku o przyznanie pomocy;
- 2) w gospodarstwie rolnym rolnika wystąpiła szkoda, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem;
- 3) w związku z wystąpieniem szkody, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, rolnikowi, jego domownikowi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników lub małżonkowi tego rolnika, nie przyznano pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

§ 3. Pomoc finansowa w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 może być również przyznana w formie refundacji 80 % kosztów kwalifikowalnych, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, w przypadku gdy szkoda, o której mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, wystąpiła przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, nie wcześniej jednak niż w dniu 1 stycznia 2010 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma na celu wprowadzenie podwyższonego poziomu pomocy dla beneficjentów, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

W 2010 r. na terenie kraju wystąpiły intensywne opady atmosferyczne (w tym gradobicia), które stały się przyczyną powodzi i osuwisk ziemi. Wielkość szkód w gospodarstwach rolnych spowodowanych przez powódź szacowana jest na ponad 1 400 mln zł. Ponad 123 000 gospodarstw rolnych zostało dotkniętych powodzią i jej skutkami, a powierzchnia zalanych terenów wynosi 779 254 ha.

Wyższy poziom dofinansowania operacji umożliwi beneficjentom, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, realizację operacji przy relatywnie niskim wkładzie własnym, przez co będzie stanowił zachętę do podjęcia prowadzenia działalności nierolniczej.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 rozporządzenia polega na zwiększeniu maksymalnego poziomu pomocy finansowej z 50 % do 80 % kosztów kwalifikowalnych w przypadku operacji realizowanych w gospodarstwach, w których wystąpiły szkody spowodowane przez powódź lub obsunięcie się ziemi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. Wnioskodawca będzie mógł wystąpić o refundację poniesionych kosztów kwalifikowalnych w wysokości 80 %, jeśli łączna wartość szkód w środkach trwałych (tj. budynkach, budowlach, maszynach, urządzeniach służących do produkcji rolnej, sadach i plantacjach wieloletnich oraz stadach podstawowych zwierząt gospodarskich) będzie nie mniejsza niż kwota 10 000 zł oraz jeśli w przypadku szkód w uprawach rolnych i zwierzętach gospodarskich procentowa wartość szkody wyniesie co najmniej 30 % średniej rocznej produkcji rolnej w gospodarstwie rolnym z trzech lat poprzedzających rok, w którym wystąpiły szkody, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym wystąpiły szkody, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji. Kolejnym warunkiem refundacji 80 % kosztów kwalifikowalnych jest nieprzyznanie wnioskodawcy pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań

zapobiegawczych”. Ponadto, wniosek o przyznanie pomocy ma zostać złożony, w roku, w którym szkoda wystąpiła lub w roku następującym po tym roku.

Wartość szkód określana będzie na podstawie opinii wojewody dotyczącej zakresu i wysokości szkód w środkach trwałych oraz szkód w uprawach rolnych i zwierzętach gospodarskich, oszacowanych przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z późn. zm.), powołaną przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkód. W związku z powyższym, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie musiała zmienić formularz wniosku o przyznanie pomocy i wskazać w wykazie dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku, ww. opinię wojewody.

Powyższe minimalne wartości szkód (10 000 zł w przypadku środków trwałych oraz 30% w odniesieniu do średniej wartości produkcji rolnej) są analogiczne do pułapów przyjętych w projekcie rozporządzenia dla działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzanie odpowiednich działań zapobiegawczych”.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 2 rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie przepisu § 10 ust. 6 pkt 2 dotychczas obowiązującego rozporządzenia przez wykluczenie możliwości dokonania przez wnioskodawcę, po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy, takiej zmiany w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, która prowadziłaby do podwyższenia wnioskowanej kwoty pomocy. Taka decyzja została podjęta z uwagi na fakt, że od łącznej sumy wnioskowanych kwot pomocy ściśle uzależniony jest termin zamknięcia naboru wniosków oraz liczba osób, którym może zostać przyznane wsparcie.

W przedmiotowym działaniu termin składania wniosków o przyznanie pomocy upływa z dniem następującym po dniu, w którym łączna wartość pomocy, o jaką wystąpili wnioskodawcy, osiągnie 120 % limitu środków przeznaczonych na realizację działania w danym roku. Pomoc przyznawana jest zgodnie z kolejnością złożenia wniosków oraz do wysokości limitu środków przeznaczonych na realizację działania w danym roku, przy czym wnioskodawcom, którzy złożyli wnioski w terminie, w którym łączne zapotrzebowanie na środki, wynikające z wcześniej złożonych wniosków, przekracza 150 % rocznego limitu środków, automatycznie odmawia się przyznania pomocy, bez poddania ich wniosków kontroli administracyjnej. Umożliwienie poszczególnym wnioskodawcom dowolnego podwyższania wcześniej wnioskowanej kwoty pomocy, prowadziłoby w pierwszej kolejności do sytuacji, w której po podwyższeniu przez wnioskodawców kwoty

www.inforlex.pl

pomocy okazałoby się, że w rzeczywistości 120 % rocznego limitu środków przekroczone zostało wcześniej niż w dniu poprzedzającym zamknięcie naboru, a ponadto powodowałyby konieczność odmowy przyznania pomocy większej liczbie wnioskodawców, w tym także osobom, które złożyły poprawne i kompletne wnioski w terminie, który gwarantował uzyskanie wsparcia.

W związku z ogłoszeniem przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 z dniem 24 sierpnia 2010 r., zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie w trakcie trwania naboru. Mając na uwadze powyższe oraz wyjątkową sytuację spowodowaną niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi w § 2 rozporządzenia proponuje się, aby wnioskodawca, którego gospodarstwo zostało dotknięte przez szkody wymienione w zmienianym § 4 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia, a który złożył w 2010 r. wniosek o przyznanie pomocy przed wejściem w życie rozporządzenia, miał, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, możliwość zmiany tego wniosku w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, co może spowodować podwyższenie kwoty pomocy. Niedopuszczalną byłaby jedynie taka modyfikacja wniosku, która powodowałaby zmianę celów operacji w nim wskazanych.

O refundację kosztów kwalifikowalnych w wysokości 80 % będą mogły ubiegać się osoby, w których gospodarstwach rolnych wystąpiły szkody przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, pod warunkiem że szkody te wystąpiły nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2010 r. (§ 3 rozporządzenia). Jest to rozwiązanie analogiczne do przyjętego w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. oraz ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 148, poz. 993).

W § 4 rozporządzenia proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Dzięki zaproponowanym przepisom, rolnicy, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, będą mieli możliwość realizacji operacji w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” przy relatywnie niskim wkładzie własnym, co stanowić będzie dla nich znaczne ułatwienie w trudnej sytuacji materialnej, w jakiej się znaleźli. Ze względu na to, że regulacja jest bardzo korzystna

www.inforlex.pl

z punktu widzenia potencjalnych beneficjentów, wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt nie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2010 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Rolnicy, małżonkowie rolników lub domownicy w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

### **2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych**

Środki finansowe przewidziane na udzielanie wsparcia w ramach tego działania pochodzą z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (75 %) oraz budżetu państwa (25 %).

Budżet działania został określony w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

### **3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy przez wprowadzenie wyższego poziomu dofinansowania dla osób, których gospodarstwa ucierpiały w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, rozporządzenie zachęcać będzie do podjęcia przez rolników, domowników i małżonków rolników

działalności nierolniczej lub związanej z rolnictwem w zakresie produkcji lub usług, co wpłynie na tworzenie pozarolniczych źródeł dochodów.

#### **4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz na rozwój przedsiębiorczości. Można oczekiwać, że nowo wprowadzane przepisy przyczynią się do zwiększenia liczby osób podejmujących indywidualną działalność pozarolniczą (gospodarczą).

#### **5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało większego wpływu na sytuację i rozwój regionalny Polski.

#### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarski Żywnościowej;



- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: