

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania  
„Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem  
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 60 poz. 373, z 2009 r. Nr 201, poz. 1544 oraz z 2010 r. Nr 164, poz. 1113) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) przypadki, w których następcy prawnemu beneficjenta może być przyznana pomoc oraz warunki i tryb przyznania tej pomocy.”;

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Pomoc na operację dotyczącą budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego jest przyznawana związkowi międzygminnemu albo gminie.”;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

3) w § 3:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) realizowaną w miejscowości liczącej nie więcej niż 50 000 mieszkańców – w przypadku operacji dotyczącej budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego.”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Pomoc na operację dotyczącą budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego, jest przyznawana, jeżeli targowisko to spełnia warunki określone w załączniku do rozporządzenia.”;

4) w § 4:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia obiektów budowlanych;”,

b) w ust. 4 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) 1 000 000 zł – w przypadku operacji dotyczącej budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku gdy operacja dotycząca budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego jest realizowana przez związek międzygminny refundacja nie może przekroczyć kwoty, o której mowa w ust. 4 pkt 4.”;

5) w § 6 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Właściwy organ samorządu województwa może określić w informacji, o której mowa w ust. 1, że w terminie, o którym mowa w ust. 2, mogą być składane wyłącznie wnioski o przyznanie pomocy na realizację operacji we wskazanym przez właściwy organ samorządu województwa zakresie.”;

6) w § 13:

a) w ust. 2 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) jeżeli planowana operacja dotyczy przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego – 2 punkty.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Kryteria, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, nie mają zastosowania do oceny operacji dotyczących budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego.”;

7) w § 22 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przeniesienie przez beneficjenta własności lub posiadania nabytych dóbr objętych operacją, jeżeli przeniesienie to nastąpi na rzecz:

a) jego jednostki organizacyjnej lub jednostki, która spełnia warunki przyznania i wypłaty pomocy,

b) spółki, w której udziały lub akcje mają wyłącznie gminy,

c) związku międzygminnego

- które przejmą zobowiązania dotychczasowego beneficjenta;”;

8) w § 26 uchyla się pkt 2;

9) po § 26 dodaje się § 26a w brzmieniu:

„§ 26a. 1. W razie przekształcenia beneficjenta następcy prawnemu beneficjenta, zwanemu dalej „następcą”, może być przyznana pomoc, jeżeli:

1) zostały spełnione warunki określone w art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich;

2) na następcę przeszły prawa beneficjenta nabyte w ramach realizacji operacji oraz inne jego prawa niezbędne do jej zrealizowania.

2. Wniosek następcy o przyznanie pomocy, zwany dalej „wnioskiem następcy”, składa się we właściwym urzędzie marszałkowskim albo samorządowej jednostce, w terminie 3 miesięcy od dnia zaistnienia zdarzenia określonego w ust. 1.

3. Do wniosku następcy dołącza się dokument potwierdzający fakt zaistnienia następstwa prawnego.

4. W przypadku złożenia wniosku następcy po upływie terminu, o którym mowa w ust. 2, pomocy nie przyznaje się, o czym wnioskodawcę informuje się na piśmie, podając przyczyny nieprzyznania pomocy.

5. Wniosek następcy rozpatruje się w terminie 3 miesięcy od dnia jego złożenia.

6. Do wniosku następcy i trybu jego rozpatrzenia stosuje się przepisy § 10 ust. 1 pkt 1, 2 i 5, ust. 2 oraz § 11 ust. 1 – 3 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Jeżeli zdarzenie prawne określone w § 26a ust. 1 rozporządzenia wymienionego w § 1 zaistniało przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, wniosek o wstąpienie do toczącego się postępowania w sprawie przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 składa się w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

WARUNKI, JAKIE POWINNO SPEŁNIAĆ TARGOWISKO STAŁE W RAMACH  
REALIZACJI OPERACJI DOTYCZĄCEJ JEGO BUDOWY, PRZEBUDOWY,  
REMONTU LUB WYPOSAŻENIA

Targowisko stałe w ramach realizacji operacji dotyczącej jego budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia, powinno być:

- 1) utwardzone;
- 2) oświetlone;
- 3) przyłączone do sieci wodociągowej, kanalizacyjnej i elektroenergetycznej;
- 4) wyposażone w:
  - a) odpływ wody deszczowej,
  - b) zadaszone stoiska, które powinny zajmować co najmniej połowę powierzchni targowiska,
  - c) miejsca parkingowe i urządzenia sanitarno-higieniczne;
- 5) podzielone na sekcje, w których będą sprzedawane danego rodzaju towary, z tym że produkty rolno-spożywcze powinny zajmować co najmniej połowę powierzchni handlowej targowiska;
- 6) zorganizowane tak, aby zapewnić preferencyjny dostęp rolników do punktów sprzedaży, w sposób określony w regulaminie targowiska;
- 7) oznaczone logo „Mój Rynek”.

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 60, poz. 373, z późn. zm.) pozwoli na realizację projektów dotyczących budowy lub modernizacji targowisk.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców wsi wprowadzono możliwość współfinansowania ze środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013) inwestycji polegających na budowie, przebudowie, remoncie lub wyposażeniu targowisk stałych. Wsparcie inwestycji z zakresu budowy lub modernizacji targowisk przyczyni się do aktywizacji mieszkańców obszarów wiejskich, rozwoju lokalnej przedsiębiorczości oraz wyrównania szans rozwojowych między miastem a obszarami wiejskimi, a tym samym wpłynie na rozwój gospodarczy regionu.

Zmiana w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia (§ 1 rozporządzenia zmienianego) rozszerza zakres regulacji o przypadki, w których następcy prawnemu beneficjenta może być przyznana pomoc oraz warunki i tryb przyznania tej pomocy.

Zmiana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia (§ 2a rozporządzenia zmienianego) polega na rozszerzeniu grona podmiotów, które mogą ubiegać się o przyznanie pomocy na realizację inwestycji z zakresu targowisk. Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem rozporządzenia pomoc jest przyznawana gminie, jednoosobowej spółce gminy oraz gminnemu zakładowi budżetowemu. Biorąc pod uwagę, iż w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne, beneficjentem działania w zakresie targowisk może być również, oprócz gminy, związek międzygminny.

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w § 3 w ust. 1 rozporządzenia określającym kryteria dostępu. Zgodnie z rozporządzeniem pomoc jest przyznawana na operację realizowaną w miejscowości należącej do:

- 1) gminy wiejskiej lub
- 2) gminy miejsko-wiejskiej, z wyłączeniem miast liczących powyżej 5 000 mieszkańców, lub
- 3) gminy miejskiej, z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5 000

mieszkańców.

Natomiast w § 1 pkt 3 lit. a projektu rozporządzenia wprowadzono przepis, na podstawie którego pomoc może być przyznana na operację realizowaną w miejscowości liczącej nie więcej niż 50 tys. mieszkańców na zakres wsparcia dotyczącego budowy i modernizacji targowisk stałych. W Rzeczypospolitej Polskiej obszary wiejskie zdefiniowane zostały jako tereny położone poza granicami administracyjnymi miast, co oznacza, że są to gminy wiejskie lub części wiejskie gmin miejsko-wiejskich. Definicja obszarów wiejskich, w uzasadnionych przypadkach, może być poszerzona o niewielkie ośrodki miejskie ściśle powiązane funkcjonalnie z obszarami wiejskimi. Wsparcie modernizacji i budowy targowisk może dotyczyć również targowisk w miejscowościach liczących nie więcej niż 50 tys. mieszkańców, ponieważ usytuowane na ich terenie targowiska mają wpływ na rozwój gospodarczy sąsiadujących wsi.

Na podstawie postanowień PROW 2007–2013 projekty dotyczące budowy lub modernizacji targowiska mają być zgodne z wytycznymi krajowymi dotyczącymi standardów wykonania targowiska. Wymagania dla targowiska stałego zostały określone w załączniku do projektowanego rozporządzenia. Spełnienie tych warunków poprawi warunki sprzedaży i kupna.

Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia koszty kwalifikowalne mogą obejmować budowę, przebudowę, remont obiektów budowlanych. Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 4 lit. a projektu rozporządzenia polega na dodaniu do kosztów kwalifikowalnych kosztów wyposażenia obiektów budowlanych. Dzięki zaproponowanej zmianie również koszty związane z wyposażeniem targowiska będą mogły podlegać refundacji.

Kolejna zmiana w § 1 pkt 4 lit. b projektowanego rozporządzenia (§ 4 w ust. 4 rozporządzenia zmienianego) dotyczy wysokości kosztów kwalifikowalnych podlegających refundacji w ramach wnioskowanej pomocy w okresie realizacji PROW 2007–2013 oraz dodaniu przepisu określającego maksymalną kwotę kosztów kwalifikowalnych, poniesionych przez beneficjenta, w związku z budową i modernizacją targowisk stałych, które mogą być refundowane ze środków PROW 2007–2013.

Zmiana w § 13 ust. 2 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 6 projektu rozporządzenia) polega na dodaniu kryterium oceny wniosku, na podstawie którego operacja dotycząca przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego

otrzyma 2 punkty. Biorąc pod uwagę, że bardzo ważna jest tradycja handlu w zwyczajowym miejscu, oraz to, iż w kraju jest wiele targowisk o niskich standardzie, zaproponowano dodatkowe kryterium preferujące modernizację funkcjonujących targowisk.

Kolejna zmiana dotyczy § 22 rozporządzenia zmienianego. Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem rozporządzenia w uzasadnionych przypadkach właściwy organ samorządu województwa może wyrazić zgodę na przeniesienie przez beneficjenta własności lub posiadania nabytych dóbr objętych operacją, jeżeli przeniesienie to nastąpi na rzecz jego jednostki organizacyjnej lub jednostki, która spełnia warunki przyznania i wypłaty pomocy oraz przejmie zobowiązania dotychczasowego beneficjenta. Ze względu na to, iż w wielu przypadkach gospodarkę wodno-ściekową gminy lub gospodarkę odpadami wykonuje związek międzygminny lub spółka gmin, w § 1 pkt 7 projektu rozporządzenia wprowadzono przepis, na podstawie którego beneficjenci będą mogli przekazywać operację podmiotom wykonującym zadania określone w zakresie pomocy. Projektowany przepis jest korzystny dla beneficjentów i pozwoli uniknąć sytuacji, w których beneficjenci będą zmuszeni zwracać pomoc, jeżeli powierzą wykonywanie zadań podmiotom do tego powołanym, innym niż określone w rozporządzeniu.

Projekt rozporządzenia w § 1 pkt 8 wprowadza zmiany w § 26 pkt 1 rozporządzenia zmienianego. Z informacji przekazanych przez przedstawicieli samorządów województw wynika, że gminne zakłady budżetowe ulegają przekształceniu w jednoosobowe spółki gminne. W związku z tym przekształcenie zakładu budżetowego będącego beneficjentem przedmiotowego działania w spółkę gminy oznacza utratę przyznanej pomocy, ponieważ następuje następstwo prawne. Biorąc pod uwagę, że przepisy o finansach publicznych dają możliwość przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną i przyjmowane rozwiązanie jest uzasadnione ekonomicznie, zaproponowano wprowadzenie przepisu na podstawie, którego możliwe będzie przyznanie pomocy następcy prawnemu beneficjenta.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu



notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2011 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”, tj. gminy, gminnego zakładu budżetowego, związku międzygminnego lub spółki gmin.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy.

W przypadku beneficjentów: gmin, związków międzygminnych oraz gminnego zakładu budżetowego, co najmniej 25% środków finansowych na realizację operacji pochodzi z budżetu jednostek samorządu terytorialnego. VAT nie stanowi kosztu kwalifikowalnego w ramach przedmiotowego działania.

Budżet działania został określony w przyjętym przez Komisję Europejską PROW 2007-2013. Środki budżetowe na realizację działania zostaną zaplanowane w ustawach budżetowych na kolejne lata.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ przyczyni się do wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej obszarów wiejskich.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Realizacja działania stworzy warunki dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego obszarów wiejskich.

## 6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Forum Związków Zawodowych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Rady Gospodarki Żywnościowej, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP oraz Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: