

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia 2010 r.

**w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa
Cywilnego**

Na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wielkość, sposób ustalania oraz warunki i terminy uiszczania wpłaty na finansowanie zadań oraz wydatków Urzędu Lotnictwa Cywilnego, o których mowa w art. 129a ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r.- Prawo lotnicze, zwanej dalej „wpłatą”, na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

§ 2. Wielkość wpłaty ustala się jako wielkość kosztów Urzędu Lotnictwa Cywilnego ponoszonych w związku ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej obliczonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 07.12.2006, str. 3) w oparciu o udział w ogólnej liczbie pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego osób wykonujących zadania związane z nadzorem nad zapewnianiem służb żeglugi powietrznej.

§ 3. Wielkość wpłaty na rok 2011, ustalonej zgodnie z § 2, określa się w wysokości 9.851.420 zł.

§ 4. 1. Wpłatę uiszcza się w 12 miesięcznych równych ratach.

2. Raty, o których mowa w ust. 1, uiszcza się w terminie do piątego dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu kalendarzowym, którego rata dotyczy, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Ratę za ostatni miesiąc danego roku kalendarzowego uiszcza się do dnia 20 grudnia tego roku.

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558 oraz z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095, Nr 180, poz. 1113 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 340 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 182, poz. 1228.

§ 5. Traci moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2010 r. w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. Nr 75, poz. 477).

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

w porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE:

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie przepisu art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.).

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. *ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej* oraz rozporządzenia nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 10 marca 2004 r. *w sprawie zapewniania służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej*. Przytoczone powyżej przepisy wspólnotowe stanowią, iż opłaty nawigacyjne – których elementem są koszty Urzędu Lotnictwa Cywilnego związane ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej – ustalane są na okres roku kalendarzowego. Tym samym rozporządzenie wydawane na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy Prawo lotnicze wymaga corocznej nowelizacji w zakresie wysokości wpłaty na dany rok kalendarzowy. Ustawodawca zdecydował się na wydanie w całości nowego rozporządzenia, celem przejrzystości przepisów.

Zgodnie z wymienionymi powyżej wspólnotowymi aktami prawnymi, opłaty nawigacyjne muszą być ustalane w oparciu o koszty ponoszone w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, na które to koszty składają się koszty ponoszone przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej oraz przez krajową władzę nadzorującą. Koszty ponoszone przez władze krajowe mogą zostać włączone do podstawy kosztowej opłat pobieranych przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej pod warunkiem, że są one ponoszone przez te władze w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej. Oznacza to, że mogą być wliczane do podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych tylko i wyłącznie te koszty, które są ponoszone przez Urząd Lotnictwa Cywilnego, którego Prezes pełni funkcję krajowej władzy nadzorującej, w związku z realizacją funkcji związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, a więc funkcji nadzorczych w rozumieniu przepisów dotyczących tworzenia Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej oraz bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej. Brak jest zatem możliwości uwzględnienia w podstawie kosztowej opłat nawigacyjnych całości kosztów Urzędu.

Wspomniane wyżej przepisy wspólnotowe mają zastosowanie do podstaw kosztowych opłat nawigacyjnych obowiązujących od dnia 1 stycznia 2008 r. – a tym samym od tej daty niemożliwe jest dokonywanie przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej – Polską Agencję Żeglugi Powietrznej (PAŻP) wpłaty do budżetu państwa w wysokości przekraczającej kwotę wynikającą z wysokości kosztów Urzędu związanych z nadzorem nad żeglugą powietrzną.

Określona w przepisach przedmiotowego rozporządzenia kwota wpłaty PAŻP w roku 2011 wyniesie 9.851.420 PLN. Na tę kwotę składają się wydatki Urzędu związane ze służbami żeglugi powietrznej planowane na 2011 r. w wysokości 10.518.129 PLN oraz saldo roku 2009, pomniejszające kwotę wpłaty (w związku z nadmiernym pokryciem wydatków poniesionych w roku 2009), w wysokości 666.709 PLN.

Kwota ta została skalkulowana zgodnie z przepisami rozporządzenia 1794/2006/WE i odzwierciedla koszty ponoszone przez Urząd w związku ze sprawowaniem nadzoru nad

www.inforlex.pl

służbami żeglugi powietrznej, w tym różnicę pomiędzy rzeczywiście poniesionymi a planowanymi wydatkami roku 2009 (saldo wynikające z nadmiernego pokrycia kosztów w roku 2009, o którym mowa w art. 10 ust. 2 oraz art. 11 ust. 2 rozporządzenia 1794/2006/WE).

Zgodnie z przepisami rozporządzenia 1794/2006/WE kwota uwzględniana przy ustalaniu wysokości opłat nawigacyjnych na dany rok obliczana jest jako odpowiednie koszty planowane na dany rok kalendarzowy skorygowane o tzw. saldo z lat poprzednich. Zasady uwzględniania w wysokości kosztów stanowiących element podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych salda wynikającego z różnicy wykonania kosztów w latach poprzednich wynikają wprost z przepisów rozporządzenia nr 1794/2006/WE. Ogólny sposób ustalania tego salda wynika ze wzoru tabeli sprawozdawczej zawartego w Załączniku VI do ww. rozporządzenia, a zgodnie z pkt 2 tego Załącznika wraz z tabelami sprawozdawczymi przedstawiane są co roku: opis i wyjaśnienie zastosowanej metodologii odzyskiwania salda wynikającego z niepełnego lub nadmiernego pokrycia kosztów w poprzednich latach. Ponadto w dokumencie EUROCONTROL - Zasady określania podstaw kosztowej dla opłat trasowych oraz sposób obliczania stawek jednostkowych - określono (pkt 4.1.2), iż „Niepełny lub wyższy zwrot kosztów na skutek różnicy między przychodami a poniesionymi kosztami, zostanie przeniesiony i zawarty w podstawie kosztowej na rok „n + 1” lub na okres do sześciu lat (dla lat od „n” do „n + 5”) i zawarty w odnośnych podstawach kosztowych”. Dokument ten został wdrożony do polskiego porządku prawnego przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 kwietnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wymagań EUROCONTROL w zakresie przepisów systemu opłat trasowych (Dz. U. Nr 61, poz. 500, z późn. zm.).

Kalkulacja planowanych na 2011 rok kosztów związanych z żeglugą powietrzną oparta jest – podobnie jak w latach poprzednich – o klucz zatrudnienia w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego w roku, którego wpłata dotyczy - na planowanym bezpośrednim i pośrednim zaangażowaniu określonej liczby etatów w realizację zadań związanych z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej. Kalkulacja tych kosztów przeprowadzana została trzyetapowo:

- 1) etap I - określenie liczby etatów zaangażowanych w realizację zadań związanych z żeglugą powietrzną w każdej z komórek merytorycznych ULC - LTL, LOŻ, BSO, LBL, LBC, LTT, LOL, LPL, BDT, LER, LOB, KOPP (w przeliczeniu na pełne etaty),
- 2) etap II - na podstawie wyników określonych w etapie I, określenie procentowego udziału zatrudnienia w komórkach merytorycznych związanego z żeglugą powietrzną w ogólnym planowanym na dany rok zatrudnieniu w tych komórkach (w przeliczeniu na pełne etaty),
- 3) etap III - wykorzystanie klucza procentowego z etapu II do ustalenia udziału zatrudnienia związanego z żeglugą powietrzną w pozostałych komórkach ULC.

Wskaźnikiem procentowym ustalonym zgodnie z ww. etapami (w roku 2011 –20,1%) rozliczone zostały poszczególne pozycje projektu planu finansowego ULC na rok 2010, z wyłączeniem planowanych kwot dotacji udzielanych przez Urząd na zakup sprzętu i urządzeń niezbędnych dla bezpieczeństwa działalności lotniczej i nadzoru w tym zakresie, o których mowa w art. 22a ustawy Prawo lotnicze, które są wyłączone z podstawy dla kalkulacji kwoty wpłaty.

Kalkulacja wykonania roku 2009 została sporządzona w sposób analogiczny jak ww. kalkulacja kosztów planowanych na kolejny rok w oparciu o klucz zatrudnienia, z tą różnicą, iż alokacja kosztów na związane z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej odbyła się w oparciu nie o planowaną liczbę etatów, ale o faktycznie wykonane etaty. W celu jej

www.inforlex.pl

sporządzenia dokonano analizy faktycznie zrealizowanych w poszczególnych komórkach organizacyjnych Urzędu w roku 2009 zadań celem ustalenia bezpośredniego i pośredniego zaangażowania liczby etatów w realizację zadań związanych z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej (metodologia analogiczna do 3-etapowej opisanej powyżej, z tym że zamiast planowanej liczby etatów uwzględniono wykonanie liczby etatów w 2009 roku). Ze względu na ograniczenie budżetu Urzędu w roku 2009 względem prognozy przyjętej dla celów kalkulacji wysokości wpłaty PAŻP w tym roku, jak również niepełne wykonanie niektórych planowanych pozycji budżetowych, faktycznie poniesione w roku 2009 wydatki ULC, w tym wydatki związane z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej, były niższe niż planowane. Tym samym powstała różnica pomiędzy planowaną a faktycznie poniesioną kwotą wydatków, która musi zostać rozliczona w roku kolejnym, tj. roku 2011. W wyniku przedmiotowej kalkulacji wysokość planowanej na 2011 rok kwoty wpłaty PAŻP na rachunek Urzędu pomniejszono o 666.709 PLN z tytułu nadmiernego zwrotu kosztów Urzędu w roku 2009.

Wysokość wpłaty na rok 2011, określonej w § 3 projektu rozporządzenia, nie jest tożsama z prognozą przychodów zawartą w ustawie budżetowej na 2011 rok (ustawa określa wyższą kwotę wpłaty). Wynika to z relacji pomiędzy harmonogramem planowania budżetowego a harmonogramem ustalania opłat nawigacyjnych (gdzie element ich podstawy kosztowej stanowi wpłata na rachunek Urzędu), jak również sposobu kalkulacji przedmiotowej wpłaty. Wysokość przedmiotowej wpłaty uwarunkowana jest od limitu wydatków Urzędu oraz planowanego udziału etatów związanych z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej do ogółu etatów. Rozbieżność pomiędzy prognozą wpłaty PAŻP ujętą w projekcie ustawy budżetowej na 2011 r., a kwotą wskazaną w niniejszym rozporządzeniu, wynika ze zmiany w/w udziału etatowego (wyrażanego w %). Kalkulacja wysokości wpłaty ujętej w podstawach kosztowych opłat nawigacyjnych, określonej niniejszym rozporządzeniem, odbywa się w terminie późniejszym, w oparciu o ostatecznie ustalony planowany udział etatów związanych ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1794/2006/WE. Tym samym w przypadku zmian w tym zakresie, bądź w wysokości limitu wydatków Urzędu, nastąpić musi korekta wysokości wpłaty. Ze względu na przepis art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240), brzmiący „ujęte w budżecie państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych dochody oraz przychody – stanowią prognozy ich wielkości”, istnieje możliwość określenia w wpłaty w wysokości nieznacznie wyższej niż prognozowana w ustawie budżetowej.

Należy wskazać, iż określona w § 3 rozporządzenia kwota wpłaty stanowi około 1,5% planowanych przychodów PAŻP na rok 2011, a więc nie przekracza określonych w art. 129 ust. 2a ustawy Prawo lotnicze 10%.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem UE.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowe rozporządzenie:

- 1) Urząd Lotnictwa Cywilnego;
- 2) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
- 3) użytkownicy statków powietrznych.

Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. IATA Polska, Warszawa;
2. Krajowa Rada Lotnictwa;
3. Polskie Linie Lotnicze "LOT" S.A.;
4. Air Italy Polska, sp. z o.o.;
5. Jet Air sp. z o.o.;
6. Sprintair S. A.;
7. Sprintair Cargo sp. z o.o.;
8. EuroLOT S. A.;
9. SPZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe;
10. General Aviation sp. z o.o.;
11. Sky Taxi sp. z o.o.;
12. Exin sp. z o.o.;
13. Blue Jet sp. z o.o.;
14. AD Astra Executive Charter sp. z o.o.;
15. IBEX – U.L. sp. z o.o.;
16. FLYJET sp. z o.o.;
17. Enter Air sp. z o.o.;
18. Small Planet Airlines sp. z o.o.;
19. HiFlyer Polska Sp. z o.o.;
20. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;
21. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
22. Związek Regionalnych Portów Lotniczych;
23. Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego;
24. Związek Zawodowy Pracowników Ruchu Lotniczego;
25. Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie;
26. Związek Zawodowy Pracowników PPL, pracowników spółek z udziałem przedsiębiorstwa i lotnisk niekomunikacyjnych;
27. Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Ruchu Lotniczego.

Wpływ na sektor finansów publicznych – wprowadzenie niniejszego rozporządzenia nie będzie skutkowało istotnymi zmianami w zakresie dochodów budżetu państwa w roku 2011 względem roku 2010. Kwota wpłaty PAŻP w roku 2010 wyniosła 9.828.079 PLN, natomiast w roku 2011 wyniesie ona 9.851.420 PLN. Zgodnie z art. 22a ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, wydatki na dofinansowanie zakupu sprzętu i urządzeń niezbędnych dla bezpieczeństwa działalności lotniczej i nadzoru w tym zakresie, dofinansowanie obowiązku użyteczności publicznej oraz wydatki Urzędu ustala się w ustawie budżetowej w wysokości nie niższej niż ta wpłata.

Wpływ na rynek pracy – przepisy rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – projektowana regulacja, ze względu na kwotę wpłaty zbliżoną wysokością do roku 2010, co do zasady nie wpłynie na przedsiębiorstwa transportu lotniczego (przewoźników lotniczych) oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej.

Wpływ na sytuację i rozwój regionalny – ze względu na kwotę wpłaty zbliżoną wysokością do roku 2010 projektowana zmiana przepisów nie wpłynie na konkurencyjność regionów w Polsce.