

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia 2011 r.

w sprawie komisji społecznej do spraw podziału zezwoleń zagranicznych

Na podstawie art. 30 ust. 7 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb wyłaniania składu oraz tryb działania komisji społecznej do spraw podziału zezwoleń zagranicznych pomiędzy przewoźnikami drogowymi, zwanej dalej "Komisją".

§ 2. 1. Komisję powołuje minister właściwy do spraw transportu, zwany dalej "ministrem", spośród kandydatów zgłoszonych przez polskie organizacje o zasięgu ogólnokrajowym zrzeszające międzynarodowych przewoźników drogowych, zwane dalej "organizacjami".

2. Minister zamieszcza, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra, ogłoszenie zawierające w szczególności:

- 1) termin, w którym organizacje zgłaszają kandydatów na członków komisji;
- 2) adres, na który organizacje przesyłają zgłoszenia kandydatów na członków Komisji;
- 3) wykaz dokumentów, które powinny zostać załączone do tych zgłoszeń.

3. Kandydaci na członków Komisji powinni posiadać udokumentowaną praktykę zawodową w zakresie transportu drogowego.

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt. 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1574, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 86, poz. 720 i Nr 98, poz. 817 oraz z 2010 r. Nr 43, poz. 246, Nr 164, poz. 1107, Nr 225, poz. 1466, Nr 247, poz. 1652 i Nr 249, poz. 1656 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13.

§ 3. 1. W skład Komisji wchodzi:

- 1) przewodniczący Komisji;
- 2) członkowie Komisji.

2. Przewodniczący Komisji jest wybierany na pierwszym posiedzeniu Komisji spośród jej członków, zwykłą większością głosów.

3. Pierwsze posiedzenie Komisji zwołuje minister.

§ 4. Kadencja członków Komisji trwa 2 lata od dnia jej powołania.

1. Minister odwołuje przewodniczącego Komisji lub członka Komisji ze składu Komisji w przypadku:

- 1) cofnięcia przez organizację uprawnienia do jej reprezentowania w składzie Komisji;
- 2) złożenia rezygnacji z funkcji przewodniczącego Komisji lub członka Komisji.

2. Minister na wniosek Komisji, który został podjęty większością głosów, może odwołać przewodniczącego Komisji lub członka Komisji ze składu Komisji w przypadku:

- 1) nieuczestniczenia, bez usprawiedliwienia, w co najmniej 2 posiedzeniach Komisji;
- 2) stronnictwa przy podejmowaniu decyzji przez Komisję.

3. W przypadku śmierci lub odwołania przewodniczącego Komisji lub członka Komisji minister dokonuje w to miejsce powołania uzupełniającego spośród kandydatów uprzednio zgłoszonych na daną kadencję lub ogłasza nowy nabór kandydatów, zgodnie z § 2 rozporządzenia.

4. W przypadku powołania uzupełniającego kadencja przewodniczącego Komisji lub członka Komisji upływa wraz z kadencją całej Komisji.

§ 6. Skargi i wnioski związane z powołaniem i odwołaniem członka Komisji rozpatruje minister w trybie określonym w dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 7. 1. Komisja działa na posiedzeniach, zwoływanych przez przewodniczącego Komisji z własnej inicjatywy, na wniosek co najmniej 2 członków Komisji lub na wniosek ministra.

2. O terminie posiedzenia Komisji przewodniczący Komisji zawiadamia członków Komisji pisemnie, z co najmniej tygodniowym wyprzedzeniem.

3. W sprawach wymagających pilnego podjęcia decyzji przez Komisję, o terminie jej posiedzenia przewodniczący Komisji zawiadamia niezwłocznie członków Komisji. W tym przypadku terminu, o którym mowa w ust. 2 nie stosuje się.

4. W sytuacji, gdy posiedzenia Komisji nie można zorganizować w trybie, o którym mowa w ust. 3, dopuszcza się rozpatrzenie pilnych spraw poprzez użycie teleinformatycznych środków łączności. Z uzgodnień takich przewodniczący Komisji sporządza notatkę, która na najbliższym posiedzeniu Komisji podlega pisemnemu zatwierdzeniu przez członków Komisji. Zatwierdzona notatka stanowi integralną część protokołu z posiedzenia Komisji.

5. Komisja podejmie rozstrzygnięcia jednogłośnie, w drodze głosowania, przy czym dla ważności decyzji wymagany jest udział w głosowaniu co najmniej 5 osób wchodzących w skład Komisji.

6. Przewodniczący Komisji może zapraszać do udziału w posiedzeniach Komisji osoby spoza Komisji, jeśli jest to niezbędne do wykonania zadań Komisji. Osoby te nie biorą udziału w głosowaniu.

§ 8. Komisja, na pierwszym posiedzeniu, uchwała regulamin działania i przekazuje go ministrowi do zatwierdzenia.

§ 9. 1. Z posiedzenia Komisji sporządza się protokół, który podpisuje przewodniczący Komisji oraz członkowie Komisji obecni na posiedzeniu.

2. Kopię protokołu, o którym mowa w ust. 1, przewodniczący Komisji przekazuje ministrowi w terminie 7 dni od dnia posiedzenia.

§ 10. 1. Komisja przedstawia ministrowi, w terminie do dnia 15 stycznia każdego roku, podpisaną przez przewodniczącego Komisji, informację o sposobie realizacji zadań Komisji za poprzedni rok kalendarzowy.

2. Komisja przedstawia ministrowi, w terminie 7 dni przed upływem jej kadencji, podpisaną przez przewodniczącego Komisji, informację o sposobie realizacji zadań Komisji w danym roku kalendarzowym.

§ 11. 1. W przypadku gdy przewodniczący Komisji nie przekaze ministrowi kopii co najmniej 2 protokołów z posiedzenia Komisji w terminie określonym w § 9 ust. 2, minister wzywa przewodniczącego Komisji do ich przekazania w dodatkowym terminie 14 dni.

2. W przypadku gdy Komisja nie przedstawi ministrowi podpisanej przez przewodniczącego informacji o sposobie realizacji zadań Komisji za poprzedni rok kalendarzowy, w terminie określonym w § 10 ust. 1, minister wzywa Komisję do przedstawienia informacji w dodatkowym terminie 30 dni.

3. Minister odwołuje Komisję w przypadku gdy przewodniczący Komisji nie przekaze ministrowi kopii co najmniej 2 protokołów z posiedzenia Komisji w dodatkowym terminie 14 dni, zgodnie z ust. 1.

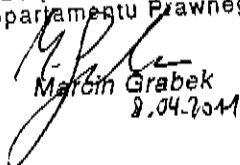
4. Minister odwołuje Komisję w przypadku gdy Komisja nie przedstawi ministrowi podpisanej przez przewodniczącego informacji o sposobie realizacji zadań Komisji za poprzedni rok kalendarzowy, w dodatkowym terminie 30 dni, zgodnie z ust. 2.

§ 12. Obsługę techniczno – organizacyjną Komisji zapewnia Główny Inspektor Transportu Drogowego.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

MINISTER INFRASTRUKTURY

W zgodność pod względem
merytorycznym i redakcyjnym
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


Marcin Grabek
9.04.2011

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Transportu i Budownictwa z dnia 17 marca 2006 r. w sprawie komisji społecznej do spraw podziału zezwoleń zagranicznych (Dz. U. Nr 47, poz. 344), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 10 ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym (Dz. U. Nr. 249, poz. 1656).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 7 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym (Dz. U. Nr 249, poz. 1656), zgodnie z którym minister właściwy do spraw transportu określi w drodze rozporządzenia, tryb wyłaniania składu oraz tryb działania komisji społecznej do spraw podziału zezwoleń zagranicznych, mając na uwadze usprawnienie sposobu podziału zezwoleń zagranicznych oraz zapewnienie w pracach komisji przedstawicieli polskich organizacji o zasięgu ogólnokrajowym zrzeszających międzynarodowych przewoźników drogowych.

Projektowane rozporządzenie określa tryb wyłaniania składu oraz tryb działania komisji społecznej do spraw podziału zezwoleń zagranicznych pomiędzy przewoźnikami drogowymi.

Zgodnie z dotychczas obowiązującym rozporządzeniem Ministra Transportu i Budownictwa z dnia 17 marca 2006 r. w sprawie komisji społecznej do spraw podziału zezwoleń zagranicznych (Dz. U. Nr 47, poz. 344) obsługę techniczno – organizacyjną Komisji zapewnia Biuro Obsługi Transportu Międzynarodowego (BOTM) - gospodarstwo pomocnicze działające przy Ministerstwie Infrastruktury.

Stosownie do obowiązujących od dnia 1 stycznia 2010 r. przepisów o finansach publicznych – *ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.)* oraz *ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.)* – do końca 2010 r. uległy likwidacji gospodarstwa pomocnicze, w tym Biuro Obsługi Transportu Międzynarodowego.

Uchwalona w dniu 3 grudnia 2010 r. ustawa o zmianie ustawy o transporcie drogowym dokonała zmian w zakresie regulacji rynku międzynarodowego transportu drogowego, poprzez przeniesienie dotychczasowych kompetencji Ministra Infrastruktury wykonywanych przez BOTM na Głównego Inspektora Transportu Drogowego. Jednocześnie struktury Inspekcji Transportu Drogowego przejęły zadania Dyrektora Biura Obsługi Transportu Międzynarodowego. Ze względu na powyższe zmiany w zakresie kompetencji wspomnianych podmiotów, potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia jest w pełni uzasadniona.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że minister na wniosek Komisji, który został podjęty większością głosów, może odwołać przewodniczącego Komisji lub członka Komisji ze

składu Komisji, w przypadku nieuczestniczenia, bez usprawiedliwienia, w co najmniej 2 posiedzeniach Komisji lub stroniczości przy podejmowaniu decyzji przez Komisję.

Komisja działa na posiedzeniach zwoływanych przez przewodniczącego Komisji z własnej inicjatywy, na wniosek co najmniej 2 członków Komisji lub na wniosek ministra.

W sprawach wymagających pilnego podjęcia decyzji przez Komisję, o terminie posiedzenia Komisji przewodniczący Komisji zawiadamia członków Komisji niezwłocznie. W takim przypadku nie jest wymagane zachowanie warunku powiadomienia o posiedzeniu Komisji, z co najmniej tygodniowym wyprzedzeniem. W sytuacji, gdy posiedzenia Komisji nie można zorganizować w opisanym powyżej trybie, rozporządzenie dopuszcza rozpatrzenie pilnych spraw poprzez użycie teleinformatycznych środków łączności. Z uzgodnień takich przewodniczący Komisji sporządza notatkę, która na najbliższym posiedzeniu Komisji podlega pisemnemu zatwierdzeniu przez członków Komisji. Zatwierdzona notatka stanowi integralną część protokołu z posiedzenia Komisji.

Komisja podejmuje rozstrzygnięcia jednogłośnie, w drodze głosowania, przy czym dla ważności decyzji wymagany jest udział w głosowaniu co najmniej 5 osób wchodzących w skład Komisji.

W przypadku gdy przewodniczący Komisji nie przekaze ministrowi kopii co najmniej 2 protokołów z posiedzenia Komisji w terminie 7 dnia od dnia posiedzenia, minister wzywa przewodniczącego Komisji do ich przekazania w dodatkowym terminie 14 dni.

W przypadku gdy Komisja nie przedstawi ministrowi podpisanej przez przewodniczącego informacji o sposobie realizacji zadań Komisji za poprzedni rok kalendarzowy, w terminie do dnia 15 stycznia każdego roku, minister wzywa Komisję do przedstawienia takiej informacji w dodatkowym terminie 30 dni.

Minister odwołuje Komisję w przypadku gdy przewodniczący Komisji nie przekaze ministrowi kopii co najmniej 2 protokołów z posiedzenia Komisji w dodatkowym terminie 14 dni. Minister odwołuje Komisję w przypadku gdy Komisja nie przedstawi ministrowi podpisanej przez przewodniczącego informacji o sposobie realizacji zadań Komisji za poprzedni rok kalendarzowy, w dodatkowym terminie 30 dni.

Mając na uwadze fakt, że Komisja jest organem kadencyjnym, a jej kadencja nie upływa z końcem roku kalendarzowego, lecz najczęściej w okresie: lipiec – sierpień, treść przepisu § 10 projektu rozporządzenia uzupełniona została o obowiązek przedkładania ministrowi, w terminie 7 dni przed upływem kadencji Komisji, informacji o sposobie realizacji zadań Komisji w danym roku kalendarzowym.

Obsługę techniczno-organizacyjną Komisji zapewnia Główny Inspektor Transportu Drogowego.

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Regulacja oddziaływać będzie na:

- 1) polskie organizacje o zasięgu ogólnokrajowym zrzeszające międzynarodowych przewoźników drogowych;
- 2) Głównego Inspektora Transportu Drogowego.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia – w ramach konsultacji społecznych – przesłany został do następujących polskich organizacji o zasięgu ogólnokrajowym, zrzeszających międzynarodowych przewoźników drogowych, upoważnionych do zgłaszania kandydatów na członków komisji społecznej:

- 1) Centralne Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych i Spedytorów z siedzibą w Warszawie;
- 2) Dolnośląskie Stowarzyszenie Przewoźników Międzynarodowych z siedzibą we Wrocławiu;
- 3) Górnośląskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych z siedzibą w Katowicach;
- 4) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Przewoźników Międzynarodowych z siedzibą w Lipnikach;
- 5) Lubelskie Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych z siedzibą w Lublinie;
- 6) Łódzkie Stowarzyszenie Przewoźników Międzynarodowych i Spedytorów z siedzibą w Łodzi;
- 7) Małopolskie Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych z siedzibą w Nowym Sączu;
- 8) Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych i Spedytorów "Podlasie" z siedzibą w Siedlcach;
- 9) Ogólnopolskie Stowarzyszenie na Rzecz Obrony Przewoźników w Międzyrzecu Podlaskim z siedzibą w Międzyrzecu Podlaskim;
- 10) Okręgowe Stowarzyszenie Przewoźników i Spedytorów "Wybrzeże" z siedzibą w Gdyni;
- 11) Opolskie Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych z siedzibą w Opolu;
- 12) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji z siedzibą w Warszawie;
- 13) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych z siedzibą w Warszawie;
- 14) Pomorskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych z siedzibą w Gdyni;
- 15) Sądecka Izba Gospodarcza z siedzibą w Nowym Sączu;
- 16) Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych "Dolny Śląsk" z siedzibą we Wrocławiu;
- 17) Stowarzyszenie Przewoźników Krajowych i Międzynarodowych oraz Spedytorów Ziemi Ostrowskiej z siedzibą w Ostrowi Mazowieckiej;
- 18) Stowarzyszenie Przewoźników Międzynarodowych Transportu Samochodowego z siedzibą w Katowicach;
- 19) Stowarzyszenie Przewoźników "Podlasia" z siedzibą w Białymstoku;
- 20) Świętokrzyskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych z siedzibą w Kielcach;

- 21) Warmińsko-Mazurskie Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych z siedzibą w Olsztynie;
- 22) Wielkopolskie Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Samochodowych z siedzibą w Poznaniu;
- 23) Zachodniopomorskie Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych i Spedytorów z siedzibą w Szczecinie;
- 24) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce z siedzibą w Warszawie;
- 25) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego z siedzibą z Stobnie.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiły następujące organizacje: Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji (PIGTSiS), Stowarzyszenie Przewoźników Podlasia oraz Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce (ZMPD).

PIGTSiS i ZMPD wystąpiły z propozycją wykreślenia punktu 2 z § 5 ust. 2 rozporządzenia, który uprawnia ministra do odwołania przewodniczącego lub członka Komisji w przypadku stronniczości w podejmowaniu decyzji przez Komisję. Uwaga ta nie została uwzględniona, ponieważ w opinii Ministerstwa Infrastruktury minister powinien mieć możliwość dokonania własnej oceny pracy Komisji i podejmowania stosownych decyzji w sprawie składu Komisji np. w przypadku stwierdzenia stronniczości w podejmowaniu decyzji przez Komisję.

PIGTSiS i ZMPD wystąpiły także z propozycją uzupełnienia rozporządzenia o zapis zgodnie z którym członkostwo w Komisji wygasa z chwilą śmierci przewodniczącego Komisji lub Członka Komisji. Uwaga ta nie została uwzględniona, ponieważ w opinii Ministerstwa Infrastruktury nie ma potrzeby i uzasadnienia merytorycznego umieszczenia w rozporządzeniu tego typu postanowień. Jest rzeczą powszechnie wiadomą, że z chwilą śmierci wygasa członkostwo osoby fizycznej we wszelkiego typu organizacjach, w tym m.in. komisjach społecznych, stowarzyszeniach, fundacjach itd.

Pozostałe uwagi zgłoszone w ramach konsultacji społecznych zostały uwzględnione.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość oraz funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

