

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału
produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz
wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem
Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 września 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 169, poz. 1141) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) jest posiadaczem samoistnym lub zależnym gospodarstwa rolnego, w rozumieniu Kodeksu cywilnego, o powierzchni użytków rolnych co najmniej 1 ha lub nieruchomości służącej do prowadzenia produkcji w zakresie działań specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, zwanych dalej „gospodarstwem”, w którym wystąpiła szkoda spowodowana przez co najmniej jedno zdarzenie losowe, o którym mowa w art. 3

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

ust. 2 pkt 2-11a ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 150, poz. 1249, z późn. zm.³⁾);”;

2) w § 6 w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Pomoc nie obejmuje kosztów innych niż określone w § 9, w szczególności:”;

3) w § 10 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Prezes Agencji może określić w informacji, o której mowa w ust. 1, że mogą być składane wyłącznie wnioski o przyznanie pomocy w związku z wystąpieniem szkód:

- 1) spowodowanych przez określone zdarzenie losowe, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 2-11a ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, lub
- 2) w określonym okresie.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 120, poz. 825 i Nr 157, poz. 1119, z 2007 r. Nr 49, poz. 328, z 2008 r. Nr 145, poz. 918 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma na celu rozszerzenie katalogu zdarzeń, powodujących straty w gospodarstwie rolnym, w przypadku zaistnienia których, możliwe będzie ubieganie się o pomoc w ramach przedmiotowego działania.

Działanie „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” jest uzupełnieniem innych instrumentów wsparcia dla gospodarstw rolnych poszkodowanych w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych (np. kredyty preferencyjne) i jest skierowane do tych gospodarstw, w których potencjał produkcyjny został zniszczony w największym zakresie, tj. wystąpiły straty zarówno w majątku produkcyjnym, jak i produkcji rolnej. Działanie to ma charakter typowo inwestycyjny, a pomoc obejmuje wsparcie operacji dotyczących odbudowy zniszczonego potencjału produkcyjnego w tym budowy budynków, zakup sprzętu do produkcji rolnej, stad podstawowych zwierząt oraz odtwarzanie sadów i plantacji wieloletnich, które powinny przyczynić się do odnowienia potencjału produkcyjnego i wznowienia działalności produkcyjnej poszkodowanych gospodarstw, a dofinansowana inwestycja ma funkcjonować w gospodarstwie i być wykorzystywana zgodnie z przeznaczeniem przez okres 5 lat od zawarcia umowy. Wysokość pomocy nie zmienia się i jest uzależniona od wysokości szkód w majątku trwałym gospodarstwa (budynkach, budowlach, maszynach lub urządzeniach służących do produkcji rolnej, sadach lub plantacjach wieloletnich) spowodowanych w gospodarstwie i oszacowanych przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z późn. zm.). Pomoc przyznaje się i wypłaca do wysokości nieprzekraczającej 130 % wartości ww. szkód i do wysokości limitu, który w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 wynosi na jedno gospodarstwo maksymalnie 300 tys. zł.

Obecnie możliwe jest ubieganie się o pomoc przez posiadaczy gospodarstw, w których wystąpiły szkody spowodowane przez powódź lub obsunięcie się ziemi w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 150, poz. 1249, z późn. zm.). Proponuje się rozszerzenie katalogu zdarzeń powodujących straty w gospodarstwie rolnym, w przypadku zaistnienia których możliwe będzie ubieganie się o pomoc. Katalog ten rozszerza się o suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, huragan, piorun i lawinę w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Po dokonaniu przedmiotowej zmiany, katalog zdarzeń losowych, w przypadku zaistnienia, których możliwe będzie ubieganie się o pomoc, będzie analogiczny do katalogu zdarzeń losowych uwzględnionych w przepisach dotyczących kredytów preferencyjnych na wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 22, poz. 121, z późn. zm.)).

Rozszerzenie katalogu zdarzeń losowych, których wystąpienia nie można przewidzieć, pozwoli na szybkie ogłoszenie naboru wniosków o przyznanie pomocy w przypadku ich zaistnienia. Niemniej jednak nowelizacja ta ma bezpośredni związek z wystąpieniem w pierwszych dniach maja bieżącego roku znacznego ochłodzenia oraz opadów śniegu, co negatywnie wpłynęło zwłaszcza na sady. Obniżenie temperatury objęło większość obszaru Polski. Najniższe temperatury przy gruncie wystąpiły w okolicach Bydgoszczy, Torunia i Włocławka. Odnotowano tam spadek temperatury przy gruncie do -8 °C. W koronach drzew temperatura spadła do -4 °C. Podobne obniżenia temperatury odnotowano także na Żuławach, gdzie również obserwowane są uszkodzenia pąków drzew i krzewów owocowych. Na Kujawach i Żuławach uszkodzone zostały także pąki drzew pestkowych, głównie czereśni.

Do końca kwietnia 2011 r. przebieg warunków pogodowych był korzystny dla wszystkich roślin ogrodniczych. Według danych Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej w pierwszych dniach maja istotnie spadły temperatury powietrza. Temperatury ujemne notowano przez kilka kolejnych nocy. Największe spadki temperatur zanotowano w województwach wielkopolskim, kujawsko-pomorskim oraz zachodniopomorskim, lubuskim, dolnośląskim, pomorskim, podlaskim i w północnej części warmińsko-

mazurskiego. W pozostałych dużych rejonach sadowniczych, takich jak grójeckie, sandomierskie, lubelskie i nowosądeckie, gdzie produkuje się większość jabłek, wiśni, malin i truskawek spadek temperatur nie był tak znaczący.

Ujemne temperatury spowodowały uszkodzenia kwitnących w tym okresie drzew i krzewów owocowych. W niektórych sadach, zwłaszcza w woj. wielkopolskim i kujawsko-pomorskim uszkodzenia kwiatów sięgały 80 %.

Ponadto zgodnie z informacją sygnałną Głównego Urzędu Statystycznego z dnia z dnia 29 kwietnia 2011 r., dotyczącą wstępnej oceny przezimowania upraw ozimych, „przezimowanie roślin sadowniczych w okresie zimy 2010/2011, było bardzo zróżnicowane w zależności od położenia plantacji. W niektórych rejonach kraju bardzo ciepły listopad 2010 r. spowodował, że rośliny nie zostały zahartowane przed zimowym spoczynkiem. W końcu listopada występowały temperatury dodatnie, a na początku grudnia temperatura spadła gwałtownie do -11°C , a następnie do -20°C . Wpłynęło to ujemnie na przezimowanie drzew i krzewów owocowych na tych plantacjach. Największe straty wystąpiły w sadach: brzoskwińowych, gruszkowych, czereśniowych i jabłoniowych. (...) Plantacje truskawek w niektórych rejonach kraju przezimowały słabo. Na części plantacji widoczne są zimowe uszkodzenia mrozowe spowodowane lutowymi mrozami przy braku okrywy śniegowej.”.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia umożliwi Prezesowi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ogłosić nabór wniosków o przyznanie pomocy we wskazanym przez siebie zakresie – Prezes będzie mógł określić rodzaj zdarzeń losowych, które spowodowały szkody, lub okres, w którym szkody powstały.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 2 jest zmianą techniczną i polega na korekcie błędnego odesłania. Obecnie wprowadzenie do wyliczenia w § 6 w ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia brzmi: „pomoc nie obejmuje kosztów innych niż określone w § 8”, a powinno brzmieć: „pomoc nie obejmuje kosztów innych niż określone w § 9”, ponieważ koszty wymienione są w § 9 a nie w § 8 nowelizowanego rozporządzenia.

Planuje się przeprowadzenie w najbliższym możliwym terminie naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych”. W ramach tego naboru składane będą między innymi lub wyłącznie wnioski o przyznanie pomocy w związku ze szkodami spowodowanymi przez ujemne skutki przezimowania oraz przymrozki wiosenne. W celu sprawnego

zorganizowania kolejnego naboru należy w możliwie najkrótszym terminie dokonać zmiany przepisów w tym zakresie, tak aby Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa mógł dostosować obecne procedury do nowych rozwiązań i ogłosić nabór wniosków o przyznanie pomocy. Przy założeniu, że nabór powinien odbyć się w możliwie najbliższym terminie, a Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przed ogłoszeniem naboru będzie musiał podjąć szereg działań, istotne jest, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie jak najszybciej. W związku z powyższym proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Dodatkowo warto podkreślić, że zgodnie z przepisami, Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym, najpóźniej 14 dni przed dniem rozpoczęcia przyjmowania wniosków, informację o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy. Oznacza to, że nie ma zagrożenia, że potencjalni wnioskodawcy nie zostaną odpowiednio wcześniej poinformowani o planowanym naborze. Wprowadzane zmiany są korzystne dla beneficjentów, a ich szybkie wprowadzenie pozwoli na udzielenie sprawnej pomocy posiadaczom gospodarstw, w których potencjał produkcyjny został zniszczony w największym zakresie, tj. wystąpiły straty zarówno w majątku produkcyjnym, jak i produkcji rolnej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na I półrocze 2011 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 oraz podmiotu wdrażającego to działanie, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Budżet przedmiotowego działania został określony w przyjętym przez Komisję Europejską Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. W związku z powyższym pomoc jest przyznawana do z góry określonego w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 limitu środków przeznaczonych na przedmiotowe działanie.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało ograniczony pozytywny wpływ na rynek pracy. Osoby utrzymujące się do tej pory z pracy we własnym gospodarstwie rolnym zyskają możliwość przywrócenia produkcji prowadzonej w gospodarstwie i nie będą zmuszone do poszukiwania pracy poza sektorem rolnictwa.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność polskiego rolnictwa, ponieważ przyczyni się do przywrócenia potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój obszarów wiejskich na terenie całego kraju. Umożliwi sprawniejsze wprowadzenie instrumentu wsparcia, który wpłynie na poprawę konkurencyjności sektora rolnego, przekładając się jednocześnie na wzrost gospodarczy w skali poszczególnych regionów i kraju.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarski Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Konfederacji Pracodawców Polskich;

- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 25) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 26) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: