

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie należności pieniężnych  
żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa**

Na podstawie art. 102 ust. 10 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 41, poz. 243), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w pkt 2:

a) w lit. d kropkę zastępuje się średnikiem,

b) po lit. d dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) w celu zabezpieczenia funkcjonowania jednostki wojskowej użytej zgodnie z przepisami ustawy, o której mowa w lit. c, w rejonie jej działania albo zapewnienia organizacji funkcjonowania i sprawowania działalności kontrolnej tej jednostki wojskowej w rejonie jej działania.”;

2) w § 2 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku obniżenia kwoty bazowej żołnierz zawodowy, który objął stanowisko służbowe poza granicami państwa, otrzymuje należność zagraniczną w dotychczasowej wysokości, do dnia zwolnienia z tego stanowiska.”;

3) w § 4 dodaje się ust. 14-16 w brzmieniu:

„14. Za okres od dnia:

1) wyjazdu z kraju lub wyjścia jednostki pływającej poza granice polskich wód terytorialnych, do dnia przybycia do rejonu działania jednostki wojskowej lub miejsca wykonywania zadań służbowych poza granicami państwa;

2) opuszczenia tego rejonu lub miejsca wykonywania zadań służbowych poza granicami państwa do dnia powrotu do kraju lub wejścia jednostki pływającej w obszar polskich wód terytorialnych

- żołnierz zawodowy, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. b, c i e, otrzymuje należność zagraniczną w wysokości określonej w § 5 ust. 1, jeżeli czas przejazdu lub przejścia jednostki pływającej trwa dłużej niż jeden dzień.

15. Do ustalania i wypłacania należności, o której mowa w ust. 14, przepisy § 5 ust. 2-6 stosuje się odpowiednio, z tym że w przypadku gdy czas pobytu poza granicami państwa przekracza miesiąc kalendarzowy, należność zagraniczna jest wypłacana miesięcznie z dołu do dziesiątego dnia miesiąca, następującego po miesiącu za który należność przysługuje.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 107, poz. 679, Nr 113 poz. 745, Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578.

16. W przypadku żołnierza zawodowego spełniającego jednocześnie warunki uprawniające do otrzymania należności zagranicznej w wysokości, o której mowa w ust 1 i ust. 14, wypłaca się wyższą należność zagraniczną.”;

4) w § 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku żołnierzy zawodowych wykonujących zadania na jednostkach pływających Marynarki Wojennej, dla których nie określono docelowego państwa skierowania albo określono kilka takich państw, wyboru państwa, którego stawka diety stanowi podstawę ustalenia wysokości należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1, dokonuje Dowódca Marynarki Wojennej.”;

5) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„§ 5a. 1. Żołnierz zawodowy, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. d, uczestniczący w szkoleniach lub ćwiczeniach wojskowych w składzie stałych zespołów morskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego oraz żołnierz zawodowy, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. e, otrzymuje należność zagraniczną w miesięcznej wysokości ustalonej przy zastosowaniu mnożników najniższego uposażenia określonych w § 4 ust. 1 z tym, że należność ustala się według stawek przysługujących na stanowisku służbowym o stopniu etatowym odpowiadającym posiadanemu przez żołnierza stopniowi wojskowemu.

2. Do ustalania i wypłacania należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy § 2 ust. 5-7 i § 4 ust. 4, 7-10 i 13-16.”;

6) w § 7:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Do żołnierzy, o których mowa w § 1 pkt 2 lit e, nie stosuje się ust. 1 pkt 2.”;

b) w ust. 4 w pkt 1 wyrazy „pkt 2 lit. a-c” zastępuje się wyrazami „pkt 2 lit. a-c i e”.

7) w § 9 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Należność, o której mowa w ust. 1, wypłaca się również żołnierzowi zawodowemu, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. d, skierowanemu poza granice państwa w celu uczestniczenia w szkoleniach lub ćwiczeniach wojskowych w składzie stałych zespołów morskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Przepisy ust. 2 pkt 1 i ust 3-4 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Przepisy rozporządzenia stosuje się przy przyznawaniu należności zagranicznych i dodatków wojennych należnych żołnierzom zawodowym od dnia 19 października 2010 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

**w porozumieniu:**

**MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 102 ust. 10 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, Nr 107, poz. 679, Nr 113 poz. 745, Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578), który upoważnia Ministra Obrony Narodowej do określenia, w drodze rozporządzenia wydanego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, wysokości oraz trybu przyznawania i wypłacania m.in. należności zagranicznych i dodatków wojennych przysługujących żołnierzom zawodowym skierowanym do pełnienia zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa. Aktualnie powyższa problematyka jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 41, poz. 243).

Głównym celem opracowania projektu rozporządzenia jest rozszerzenie zakresu podmiotowego żołnierzy objętych prawem do należności zagranicznych i dodatków wojennych o żołnierzy zawodowych skierowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w celu zabezpieczenia funkcjonowania albo zapewnienia organizacji funkcjonowania lub sprawowania działalności kontrolnej jednostek wojskowych użytych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 oraz z 2009 r. Nr 79, poz. 669 i Nr 161, 1278), w rejonie działania tych jednostek (PKW). Powyższa zmiana jest konsekwencją wydania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 września 2010 r. w sprawie pełnienia zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 184, poz. 1237), zgodnie z którego przepisami § 4 ust. 2 powołano nowe kategorie prawne podmiotów; zmiana, która miała na celu uregulowanie statusu żołnierzy przebywających w rejonie misji w innych celach niż wykonywanie zadań nałożonych na misję (dotyczy to w szczególności załóg statków powietrznych, które wykonują loty do rejonów działania PKW oraz żołnierzy kierowanych do PKW w celu konserwacji lub naprawy sprzętu tam użytkowanego).

W powyższym zakresie, przepisami § 1 pkt 1, 4 i 5 projektu zaproponowano przyznanie tej grupie żołnierzy zawodowych podobnych uprawnień jakie posiadają obecnie żołnierze zawodowi pełniący służbę w ramach PKW. Ze względu na cele, w jakich omawiani żołnierze będą kierowani do wykonywania zadań poza granicami państwa, proponuje się jednak nie obejmować ich prawem do zwiększenia należności zagranicznej i zwiększenia dodatku wojennego, określonych w § 4 ust. 5 i § 7 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia; są przyznawane wyłącznie żołnierzom wykonującym zadania w warunkach związanych z bezpośrednim udziałem w akcjach o charakterze bojowym, akcjach zapobiegania aktom terroryzmu lub ich skutkom albo pełniącym służbę patrolową, ochronną lub uczestniczących w konwojach. Z uwagi, że stanowiska omawianych żołnierzy nie są (i nie będą) ujmowane w etatach PKW zaproponowano, by wyznacznikiem kwoty należności zagranicznej był ich stopień wojskowy. Podobne uprawnienia proponuje się także przyznać żołnierzom zawodowym kierowanym, poza granice państwa w celu uczestniczenia w szkoleniach lub ćwiczeniach wojskowych w składzie stałych zespołów morskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego.

Dokonywana w ostatnich dwóch latach przez Ministra Spraw Zagranicznych korekta kwot bazowych, przyjmowanych dla celów ustalania należności zagranicznych żołnierzy zawodowych, skutkowałą nie tylko ich podwyższeniem, ale również i obniżeniem. I tak np. obowiązująca od dnia 1 maja 2010 r. kwota bazowa w Szwajcarii jest niższa niż obowiązująca w 2008 r. o 14,3%, w Portugalii - o 12,9%, w Grecji o - 12,8%, na Ukrainie o - 8,6%, w Rosji - o 6,1%. Powyższe zmiany przełożyły się na spadek dochodów uzyskiwanych przez żołnierzy wyznaczonych na stanowiska służbowe poza granicami państwa. Określony w przepisach rozporządzenia sposób ustalania należności zagranicznych („sztywny” mnożniki kwot bazowych), nie daje jednocześnie możliwości rekompensowania żołnierzom

zawodowym utraconych dochodów poprzez podwyższanie mnożników tych należności, jak to zostało dokonane w odniesieniu do pracowników placówek zagranicznych (których dodatki zagraniczne są określane „widełkowo”). Uwzględniając powyższe oraz mając na względzie potrzebę zagwarantowania niezmiennego poziomu dochodów dla omawianej grupy żołnierzy zawodowych zaproponowano dodanie do przepisów rozporządzenia nowego przepisu § 2 ust. 3a (§ 1 pkt 2 projektu), który będzie gwarantował omawianym żołnierzom niezmienny poziom należności zagranicznych w całym okresie pełnienia służby poza granicami państwa; w razie ewentualnego (kolejnego) zmniejszenia przez MSZ kwoty bazowej w danym państwie, każdy żołnierz zawodowy pełniący służbę poza granicami państwa będzie otrzymywał należność zagraniczną w niezminionej (nominalnej) wysokości.

W § 1 pkt 3 projektu zaproponowano wprowadzenie do rozporządzenia nowych przepisów § 4 ust. 14 i 15, zgodnie z którymi żołnierze zawodowi kierowani do pełnienia służby w składzie załóg jednostek pływających Marynarki Wojennej, będą otrzymywać za czas przejścia (rejsu) do miejsca wykonywania zadań poza granicami państwa i za czas powrotu do kraju, należność zagraniczną w wysokości 25% diety zagranicznej, tj. takie samo świadczenie jakie otrzymują żołnierze zawodowi-marynarze odbywający ćwiczenia wojskowe poza granicami państwa. Dotychczasowe przepis § 4 ust. 9 pkt 1 rozporządzenia, uprawnia omawianych żołnierzy do otrzymywania należności zagranicznej (miesięcznej) jedynie za czas od dnia przybycia do rejonu działania jednostki wojskowej do dnia opuszczenia tego rejonu (za czas kilkutygodniowego rejsu żołnierze nie otrzymują żadnych należności). Powyższe regulacje obejmą dodatkowo żołnierzy zawodowych ewakuowanych z PKW i leczonych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, którzy dotychczas również nie otrzymują należności zagranicznych od dnia opuszczenia rejonu działania PKW.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projektowana regulacja dotyczy działu obrony narodowej i będzie wpływać na żołnierzy zawodowych skierowanych do pełnienia zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa oraz ograny wojskowe właściwe w zakresie ustalania i wypłacania żołnierzom zawodowym przysługujących z tego tytułu należności pieniężnych. W ramach konsultacji społecznych projekt podlegał opiniowaniu przez dowódców rodzajów Sił Zbrojnych i Przewodniczącego Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych Wojska Polskiego. Opiniujący zaaprobowali rozwiązania zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

### **2. Wpływ na rynek pracy**

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Proponowane rozszerzenie zakresu podmiotowego żołnierzy objętych prawem do należności zagranicznych i dodatków wojennych spowoduje dodatkowy skutek finansowy w łącznym wymiarze rocznym około 3 mln zł. Powyższa kwota będzie pokrywana w ramach środków określonych w budżecie – w części 29 budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej. Wskazane koszty oszacowano dla 150 żołnierzy zawodowych, którzy będą kierowani na okres około 20 dni kalendarzowych do wykonywania doraźnych zadań w rejonie działania polskich jednostek wojskowych poza granicami państwa oraz około 70 żołnierzy zawodowych

(marynarzy) uczestniczących przez okres od 3 do 6 miesięcy w szkoleniach lub ćwiczeniach wojskowych dokonywanych corocznie w składzie stałych zespołów morskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego.

**4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

**5. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym*