

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

w sprawie likwidacji Ośrodka Badawczo-Rozwojowego Ekologii Miast

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. Nr 96, poz. 618) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. Instytut badawczy pod nazwą Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast z siedzibą w Łodzi, numer identyfikacyjny REGON 000145282, numer identyfikacji podatkowej NIP 724-00-05-153¹⁾, zwany dalej „instytutem”, podlega likwidacji.

2. Termin zakończenia działalności instytutu upływa z dniem 19 kwietnia 2011 r.
3. Termin otwarcia likwidacji instytutu wyznacza się na dzień 20 kwietnia 2011 r.
4. Termin zakończenia likwidacji instytutu wyznacza się na dzień 19 kwietnia 2012 r.

§ 2.1. Zobowiązania instytutu zostaną uregulowane ze środków uzyskanych ze zbycia jego mienia.

2. Mienie instytutu zostanie zbyte w drodze publicznego przetargu na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 46 ust. 4 ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 981, z późn. zm.²⁾).

3. W przypadku niezaspokojenia wierzycieli w trybie określonym w ust. 1, zobowiązania instytutu obciążają Skarb Państwa reprezentowany przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast został utworzony zarządzeniem Nr 5 Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 4 stycznia 1972 r. w sprawie przekształcenia Biura Konstrukcyjno-Technologicznego przy „WUKO” w Łodzi w Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Oczyszczania Miast, zmienionym zarządzeniem Nr 20/Or Ministra Budownictwa, Gospodarki Przestrzennej i Komunalnej z dnia 26 marca 1986 r. w sprawie dostosowania organizacji Ośrodka Badawczo-Rozwojowego Oczyszczania Miast do przepisów ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych, zmienionym zarządzeniem Nr 4/Or Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 28 stycznia 1992 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie dostosowania organizacji Ośrodka Badawczo-Rozwojowego Oczyszczania Miast do przepisów ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1399, z 2006 r. Nr 107, poz. 721 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 180, poz. 1109 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1707.

Uzasadnienie

Likwidacja instytutów badawczych realizowana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. *o instytutach badawczych* (Dz. U. Nr 96, poz. 618) i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. *w sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych* (Dz. U. Nr 230, poz. 1512).

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. *o instytutach badawczych* (Dz. U. Nr 96, poz. 618) likwidacji instytutu badawczego o nazwie Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast z siedzibą w Łodzi, zwanego dalej Ośrodkiem, dokonuje Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, na wniosek Ministra Infrastruktury (ministra nadzorującego), złożony po zasięgnięciu opinii Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Dyrektor Ośrodka złożył Ministrowi Infrastruktury wniosek z dnia 29 września 2010 r. o wszczęcie procedury likwidacyjnej Ośrodka, z uwagi na utratę płynności finansowej i brak środków na dalsze funkcjonowanie.

Z dniem 1 października 2010 r. weszła w życie ustawa *o instytutach badawczych*. W myśl art. 8 tej ustawy, likwidacja instytutu badawczego poprzedzona jest przeprowadzeniem postępowania przygotowawczego. W tym celu Minister Infrastruktury zarządzeniem Nr 41 z dnia 4 listopada 2010 r. powołał Zespół roboczy do przeprowadzenia postępowania przygotowawczego mającego na celu ocenę potrzeby oraz warunków likwidacji Ośrodka Badawczo-Rozwojowego Ekologii Miast w Łodzi.

Zespół roboczy opracował opinię, z wniosków której wynika m.in., iż z uwagi na sytuację finansową Ośrodka oraz uwarunkowania faktyczne i prawne likwidacja jest uzasadniona. Przedstawione przez Ośrodek szacunki (uwzględniające stan na dzień 15 listopada 2010 r.) wskazują, że istnieje jeszcze możliwość pokrycia zobowiązań i kosztów likwidacji ze środków własnych Ośrodka, pod warunkiem jednak, że proces ten zostanie przeprowadzony bez zbędnej zwłoki.

Należy także wskazać, że Ośrodek w wyniku oceny parametrycznej uzyskał piątą kategorię (*Informacja w sprawie zmian ustalonych kategorii jednostek naukowych Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 grudnia 2010 r.*). Art. 49 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. *Przepisy wprowadzające ustawy reformujące system nauki* (Dz. U. Nr 96, poz. 620 i Nr 155, poz. 1036) stanowi, że jednostki, które uzyskały kategorię 5 na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 października 2004 r. *o zasadach finansowania nauki* (Dz. U. z 2008 r. Nr 169, poz. 1049), są włączane do instytutów badawczych, przekształcane w instytucje gospodarki budżetowej, likwidowane bądź podlegają komercjalizacji, w trybie i na zasadach określonych w ustawie *o instytutach badawczych*, w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. od 1 października 2010 r.

Minister nadzorujący jest zatem zobligowany do podjęcia działań dotyczących jednoznacznego określenia dalszego bytu Ośrodka, w ustawowo określonym terminie.

Uwzględniając ww. przepis oraz opinię Zespołu robczego, a także opinię Dyrektora Ośrodka z dnia 20 grudnia 2010 r., likwidację Ośrodka Minister Infrastruktury uznał za uzasadnioną. Wprawdzie Rada Naukowa Ośrodka w swojej opinii z dnia 20 grudnia 2010 r. stwierdziła, że „jest przeciwna decyzji ogłoszenia likwidacji OBREM” i sugerowała włączenie Ośrodka do innego instytutu, np. do Instytutu Techniki Budowlanej, Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych lub Instytutu Ochrony Środowiska, nie podała jednak dostatecznego uzasadnienia dla takiego rozwiązania. Należy również zauważyć, że w myśl przepisów ustawy *o instytutach badawczych* opinia Rady Naukowej nie jest wiążąca dla ministra nadzorującego dany instytut. Natomiast trudności finansowe Ośrodka, zmniejszanie się zakresu działalności statutowej oraz brak możliwości utworzenia struktury

organizacyjnej spełniającej warunki określone w ustawie *o instytutach badawczych* stanowią dostateczne przesłanki do przeprowadzenia likwidacji Ośrodka.

W celu ustalenia szczegółowych warunków likwidacji Ośrodka Minister powołał Komisję, zgodnie z § 31 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. *w sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych*.

Sytuacja ekonomiczno-finansowa Ośrodka

Według sprawozdania finansowego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2010 r. w 2010 r., Ośrodek osiągnął przychody ogółem z całokształtu działalności w wysokości 550.921,93 zł, przy poniesionych kosztach w kwocie 1.134.948,50 zł.

Strata netto z całokształtu działalności poniesiona w 2010 r. wynosi 584.026,57 zł i z uwagi na brak funduszu rezerwowego zostanie pokryta z funduszu statutowego jednostki.

Fundusz statutowy zmniejszy się z 732.938,40 zł do 148.911,83 zł.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. instytut nie miał zobowiązań długoterminowych, natomiast zobowiązania krótkoterminowe wynosiły 632.520,08 zł, w tym 194.620,18 zł przypadało na kredyt bankowy, 198.540,59 zł dotyczyło zobowiązań z tytułu podatków i ubezpieczeń społecznych.

Stan należności instytutu na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosił 27.659,30 zł, w tym 9.431,05 zł z tytułu dostaw i usług i 17.968,43 zł z tytułu podatków, dotacji i ubezpieczeń społecznych. W wykazanych w rocznym sprawozdaniu należnościach z tytułu dostaw i usług nie uwzględniono należności w kwocie 67.624,78 zł, dotyczącej wierzytelności od dłużnika, wobec którego toczy się postępowanie upadłościowe, gdyż na należność tę jednostka dokonała odpisu aktualizacyjnego.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. Ośrodek dysponował majątkiem trwałym (aktywa trwałe) o wartości netto 626.261,33 zł, z tego: 217.009,68 zł w wartościach niematerialnych i prawnych i 409.251,65 zł w środkach trwałych. Największą wartość netto w majątku trwałym jednostki mają budynki i budowle: 348.657,16 zł.

Zawarte w rocznym sprawozdaniu dane wskazują, iż sytuacja finansowa instytutu jest trudna i nie rokuje poprawy. O złej kondycji finansowej świadczy wielkość poniesionej straty (ponad dwukrotnie większej niż w poprzednim roku obrotowym), utrata płynności finansowej, znaczne zadłużenie w stosunku do należności i wielkości funduszy własnych jednostki.

Majątek wg stanu na 31 grudnia 2010 r.

Nieruchomości

Ośrodek posiada prawo wieczystego użytkowania gruntu o łącznej powierzchni 0,1468 ha służącego celom statutowym zabudowanego budynkami o powierzchni 572,9 m², kubaturze około 4200 m³.

Łączna wartość budynków i budowli (gr. I i II) netto wg bilansu za 2010 r. wynosi 348.657,16 zł.

Z operatu szacunkowego z dnia 22 maja 2009 r. (aktualizacja z dnia 12 sierpnia 2010 r.) wynika, że wartość rynkowa nieruchomości jest równa wartości budynków i wynosi 1.030.000,00 zł. Operat nie uwzględnia wyceny prawa wieczystego użytkowania gruntu.

Środki trwale ruchome (gr. od III)

Instytut posiada środki trwale- o łącznej wartości netto: 34.428,99 zł.

- służące celom statutowym: 34.428,99 zł.

Wartości niematerialne i prawne

- o łącznej wartości netto: 217.009,68 zł.

Obciążenia na majątku

Instytut nie posiada żadnych obciążeń na majątku, nie podejmował żadnych zobowiązań typu poręczenia i żadnych innych obciążeń.

Zabezpieczeniem kredytu bankowego na rachunku bieżącym jest weksel własny in blanco wystawiony przez Ośrodek oraz pełnomocnictwo do dysponowania środkami pieniężnymi na rachunku bankowym w Banku BGŻ.

Zobowiązania pozabilansowe wynikające w szczególności z gwarancji, patentów, prawa autorskiego, wyroków sądowych lub innych – nie występują.

Ośrodek nie posiada majątku, o którym mowa w art. 15 ustawy o instytutach badawczych, tj. aparatury badawczej, księgozbiorów, praw do patentów, praw ochronnych na wzór użytkowy oraz praw z rejestracji wzoru przemysłowego, które byłyby wyłączone z masy likwidacyjnej.

Z dokonanej przez Komisję powołaną do ustalenia szczegółowych warunków likwidacji Ośrodka analizy wpływów i wydatków w toku likwidacji, przy założeniu, że Ośrodek zostanie postawiony w stan likwidacji z dniem 1 kwietnia 2011 r., a likwidacja zakończy się z dniem 31 marca 2012 r. wynika, iż przeprowadzenie likwidacji w ramach środków własnych Ośrodka jest możliwe, chociaż będzie trudne do zrealizowania. Ewentualne niepokryte zobowiązania, zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy o instytutach badawczych, obciążą Skarb Państwa.

Szacowane wpływy w toku likwidacji: **1 115.921,00 zł**

Szacowane wydatki w toku likwidacji: **964.764,01 zł** (kwota ta nie uwzględnia wynagrodzenia likwidatora).

Należy mieć przy tym na uwadze, iż głównym źródłem dochodów będzie sprzedaż nieruchomości, a faktycznie otrzymana cena rynkowa może znacznie odbiegać od wartości oszacowanej w operacie. Ponadto, oszacowane koszty likwidacji mogą okazać się w rzeczywistości wyższe.

Projekt rozporządzenia w § 1 określa instytut podlegający likwidacji, dzień otwarcia i zakończenia likwidacji oraz termin zakończenia działalności instytutu.

W § 2 projektu określono sposób i tryb rozdysponowania mienia Ośrodka a także sposób uregulowania zobowiązań.

Z uwagi na ważny interes państwa – rosnące z każdym dniem zobowiązania Ośrodka, które przy zbyt długim procesie likwidacji mogą skutkować koniecznością pokrycia niezaspokojonych ze środków Skarbu Państwa oraz fakt, iż wskazany w projekcie termin nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa, proponuje się wejście rozporządzenia w życie z dniem ogłoszenia (§ 3).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów

z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239 poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz.597).

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na likwidowany instytut, tj. Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast w Łodzi oraz na Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania Radzie Głównej Instytutów Badawczych, NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Ośrodkowi oraz zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rządowego Centrum Legislacji.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną przedstawione po ich zakończeniu.

W Ośrodku nie działają związki zawodowe.

3. Wpływ planowanych rozwiązań na:

1) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że tylko w przypadku, gdy nie wystarczy środków własnych Ośrodka na pokrycie zobowiązań i kosztów likwidacji, wystąpi konieczność obciążenia Skarbu Państwa niezaspokojonymi zobowiązaniami likwidowanego instytutu. Na tym etapie trudne jest więc oszacowanie kwotowe ewentualnego wpływu na budżet państwa. Uzależnione jest to bowiem od terminu rozpoczęcia i zakończenia likwidacji oraz faktycznej ceny i terminu sprzedaży nieruchomości Ośrodka;

2) rynek pracy

Ośrodek zatrudnia poniżej 20 osób i nie podlega przepisom ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844, z późn. zm.).

Wg stanu na dzień 1 marca 2011 r. zatrudnienie w Ośrodku wynosi 7 osób, tj. 6,2 etatu. Struktura jest następująca:

- adiunkci - 1 osoba,
- pracownicy badawczo-techniczni – 1 osoba,
- pozostali pracownicy – 5 osób.

W wyniku likwidacji Ośrodka ulegną likwidacji miejsca pracy. Nastąpi rozwiązanie umów o pracę z pracownikami Ośrodka. Zatrudnienie natomiast uzyska, na okres niezbędny do przeprowadzenia likwidacji, likwidator i zespół likwidacyjny;

3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw;

4) sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania

Przewiduje się, że jeżeli likwidacja Ośrodka zostanie przeprowadzona niezwłocznie, odbędzie się ona w ramach środków własnych tej jednostki. Istnieje jednak niebezpieczeństwo, że w przypadku przedłużania się procesu zmierzającego do likwidacji i zbycia nieruchomości po cenie niższej niż oszacowana w operacie, niezaspokojone zobowiązania likwidowanego instytutu obciążą Skarb Państwa.