

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług
doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 78, poz. 470 oraz z 2010 r. Nr 65, poz. 416 i Nr 129, poz. 869) w § 2 w ust. 1 w pkt 1 uchyla się lit. a.

§ 2. Do wniosków o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania "Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 złożonych w 2011 r. stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 78, poz. 470, z późn. zm.) jest dostosowanie zawartych w nim regulacji do zmienionych postanowień Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013), a w rezultacie zwiększenie liczby beneficjentów tego działania oraz bardziej racjonalne i efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na realizację działań objętych PROW 2007-2013.

Zmiana tego rozporządzenia jest następstwem podjętej przez Komitet Monitorujący PROW 2007-2013 w dniu 11 czerwca 2010 r. Uchwały Nr 37, a także uzyskania w dniu 3 stycznia 2011 r. pisemnej akceptacji Komisji Europejskiej propozycji zmian w PROW 2007-2013, m.in. w zakresie warunku przyznawania pomocy określonego w ramach tego działania dotyczącego uprzedniego korzystania z płatności bezpośrednich.

W świetle dotychczasowych postanowień PROW 2007-2013 dostęp do wsparcia finansowego w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”, mieli beneficjenci, którzy w roku poprzedzającym rozpoczęcie wykonywania usługi uzyskali płatności bezpośrednie. Dokonana zmiana w PROW 2007-2013 polega na rezygnacji z tego warunku, jako że w rezultacie warunek ten stanowił niepotrzebne ograniczenie pomocy wyłącznie do rolników korzystających z płatności bezpośrednich, zamykając dostęp do pomocy tym producentom rolnym, którzy o takie płatności nie wnioskowali bądź nie otrzymali płatności albo decyzji w sprawie płatności w określonym czasie.

W związku z powyższym, w konsekwencji zmian wprowadzonych do PROW 2007-2013 w zakresie warunków przyznawania pomocy w przedmiotowym działaniu, należy przeprowadzić stosowne zmiany w regulacjach krajowych dostosowując je do postanowień PROW 2007-2013.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zatem w § 2 ust. 1 pkt 1 uchylić lit. a w celu eliminacji ograniczeń w dostępie do środków przewidzianych w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego PROW 2007 - 2013. Warunkiem przyznania pomocy, z którego

zamierza się zrezygnować, jest otrzymanie, na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego albo przepisów o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych i płatności cukrowej, ostatecznej decyzji o przyznaniu płatności bezpośredniej lub wypłata płatności bezpośredniej albo, na podstawie przepisów o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych i oddzielnej płatności z tytułu cukru, ostateczną decyzję o przyznaniu jednolitej płatności obszarowej lub wypłatę jednolitej płatności obszarowej - w przypadku gdy wnioskodawca ubiega się o przyznanie pomocy na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 1 lub 3 do obowiązującego rozporządzenia, w roku kalendarzowym poprzedzającym rok złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

Regulowane przepisami wspólnotowymi terminy wydawania decyzji w zakresie płatności bezpośrednich oraz proces naliczania i wypłaty płatności, na które producenci rolni nie mają wpływu, uniemożliwiają niektórym z wnioskujących o wsparcie w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” spełnienie wskazanego warunku przyznania pomocy. Przykładowo, w świetle obowiązującej regulacji, wnioskodawca, który złożył w kwietniu 2009 r. wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania, a decyzję o płatności bezpośredniej za 2008 r. otrzymał w marcu 2009 r., otrzyma decyzję o odmowie przyznania pomocy w ramach działania z uwagi na fakt, że nie został spełniony wskazany warunek przyznania pomocy. Ci spośród wnioskodawców, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy w ramach wskazanego działania, a nie spełniają ww. warunku, otrzymują decyzje o odmowie przyznania pomocy. Wnioskodawcy ci pozbawieni zostają zatem możliwości skorzystania z pomocy doradczej na wykonanie usługi doradczej polegającej na dokonaniu oceny w zakresie spełniania przez gospodarstwo rolne wymogów wzajemnej zgodności (cross compliance) oraz jeżeli zachodzi taka potrzeba, usługi opracowania planu dostosowania gospodarstwa do spełniania tych wymogów. Ma to istotne znaczenie z uwagi na fakt, iż od dnia 1 stycznia 2009 r. wysokość przyznawanych rolnikom płatności bezpośrednich oraz niektórych płatności realizowanych w ramach PROW 2007-2013 (płatności z tytułu wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania – ONW, zalesiania gruntów rolnych, programu rolnośrodowiskowego) jest uzależniona od spełnienia przez rolników wymogów wzajemnej zgodności (cross-compliance), a za

niedostosowane do gospodarstwa do tych wymogów są nakładane na rolnika sankcje polegające na obniżeniu wysokości płatności.

Należy zaznaczyć, że pomoc przyznawana w ramach wyżej wymienionego działania jest udzielana w formie refundacji 80% kosztów kwalifikowanych ponoszonych na pokrycie kosztów usług doradczych, które nie obejmują podatku od towarów i usług (VAT). Pokrycie 20% kosztów kwalifikowalnych usługi doradczej stanowi wkład własny beneficjenta, który nie podlega zwrotowi. Nakładanie ograniczeń w zakresie dostępu do ww. działania nie znajduje zatem uzasadnienia, a tylko niepotrzebnie zawęża krąg podmiotów mogących ubiegać się o przyznanie ww. pomocy.

Jednocześnie rezygnacja z przedmiotowego warunku przyznawania pomocy spowoduje uproszczenie dla wnioskodawcy, jak i dla podmiotu wdrażającego, w zakresie zmniejszenia liczby dokumentów wymaganych jako załączniki do wniosku o przyznanie pomocy. Będzie miało to także wpływ na termin rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy.

Reasumując, wejście w życie proponowanych zmian, będzie miało pozytywny wpływ na zwiększenie zainteresowania przedmiotowym działaniem, mimo konieczności ponoszenia kosztów własnych przez rolników oraz pozwoli na skuteczniejsze realizowanie celów dla których przyznawana jest pomoc finansowa w ramach tego działania, jakimi są: dostosowanie gospodarstw rolnych do wymogów wzajemnej zgodności (cross-compliance), zwiększenie konkurencyjności i dochodowości gospodarstw rolnych i leśnych, wspieranie restrukturyzacji, rozwoju i innowacji w gospodarstwach rolnych i leśnych, ochrona środowiska naturalnego, a także poprawa bezpieczeństwa pracy.

Z uwagi na fakt, że od dnia 3 stycznia 2011 r. trwa nabór wniosków o przyznanie pomocy w ramach przedmiotowego działania proponuje się aby te korzystne zmiany miały zastosowanie dla wszystkich wnioskodawców tego naboru, również dla tych którzy złożyli już wnioski w ramach uruchomionego naboru, przed dniem wejścia w życie niniejszego projektu rozporządzenia.

Zakres projektowanej regulacji nie będzie stanowić dodatkowego obciążenia dla budżetu krajowego, ponieważ przyznana pomoc w ramach naboru w 2011 r. będzie stanowiła obciążenie w ramach określonej już alokacji środków przewidzianej dla działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”, objętego PROW 2007-2013.

Proponuje się zatem, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, z uwagi na pilną potrzebę wprowadzenia zmian, tak by umożliwić przyznawanie pomocy w ramach naboru wniosków, który trwa od 3 stycznia 2011 r., według reguł określonych w niniejszym projekcie rozporządzenia. Ponadto, zainteresowani ubieganiem się o pomoc producenci rolni powinni jak najszybciej dowiedzieć się o wprowadzonych, korzystnych dla nich zmianach. Producenci rolni, którzy otrzymali decyzje w sprawie przyznania pomocy zostaną poinformowani przez podmiot wdrażający o zmianie warunków przyznania pomocy finansowej w ramach przedmiotowego działania. Informacje w tym zakresie będą umieszczane na stronach internetowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, a także przekazywane w oddziałach terenowych Agencji. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie zatem stanowić zaskoczenia dla ubiegających się o przyznanie pomocy w ramach tego działania, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na pierwsze półrocze 2011 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy rolników i posiadaczy lasów, którzy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej posiadają gospodarstwo rolne lub las, a którzy korzystając z usług doradczych będą ubiegali się o przyznanie pomocy finansowej w ramach

działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego PROW 2007 – 2013. Projektowane rozporządzenie dotyczy także podmiotów zaangażowanych w proces przyznawania i wypłaty pomocy, w szczególności podmiot wdrażający, instytucję zarządzającą, a także agencję płatniczą.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, natomiast przyczyni się do efektywniejszego wykorzystania środków finansowych przewidzianych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w zakresie działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Pozytywny wpływ w tym zakresie będzie przejawiał się zarówno w rozwoju rolnictwa i leśnictwa w rezultacie wykorzystania przez rolników i posiadaczy lasów przekazanej im wiedzy, jak również dzięki powstawaniu nowych i rozwojowi funkcjonujących podmiotów świadczących usługi doradcze dla rolników i posiadaczy lasów.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarski Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 25) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 26) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: