

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia 2010 r.

w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego

Na podstawie art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wielkość, sposób ustalania oraz warunki i terminy uiszczania wpłaty na finansowanie zadań oraz wydatków Urzędu Lotnictwa Cywilnego, o których mowa w art. 129a ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze, zwane dalej „wpłatą”, na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

§ 2. Wielkość wpłaty ustala się jako wielkość kosztów Urzędu Lotnictwa Cywilnego ponoszonych w związku ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej obliczonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 07.12.2006, str. 3) w oparciu o udział w ogólnej, planowanej na dany rok budżetowy, liczbie pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego osób wykonujących zadania związane z nadzorem nad zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, skorygowanych o saldo wynikające z niepełnego lub nadmiernego pokrycia kosztów w poprzednich latach.

§ 3. Wielkość wpłaty na rok 2010, ustalonej zgodnie z § 2, określa się w wysokości 9.828.079 zł.

§ 4. 1. Wpłatę uiszcza się w 12 miesięcznych równych ratach.

2. Raty, o których mowa w ust. 1, uiszcza się w terminie do piątego dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu kalendarzowym, którego rata dotyczy, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Ratę za ostatni miesiąc danego roku kalendarzowego uiszcza się do dnia 20 grudnia tego roku.

§ 5. Ratę za pierwsze dwa miesiące 2010 r. uiszcza się nie później niż w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia.

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558 oraz z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095, Nr 180, poz. 1113 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 340.

§ 6. Traci moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 stycznia 2008 r. w sprawie uiszczania wpłaty na rachunek dochodów budżetu państwa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (Dz. U. Nr 17, poz. 105 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 99).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2010 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

w porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE:

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie przepisu art. 129a ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.).

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. *ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej* oraz rozporządzenia nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 10 marca 2004 r. *w sprawie służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej*. Przytoczone powyżej przepisy wspólnotowe stanowią, iż opłaty nawigacyjne – których elementem są koszty Urzędu Lotnictwa Cywilnego związane ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej – ustalane są na okres roku kalendarzowego. Ustawodawca zdecydował się na wydanie w całości nowego rozporządzenia, ponieważ zmiany w § 2 projektowanego rozporządzenia powodują, że aktualne § 3 i 3a nie byłyby zgodne z nim w nowej wersji, gdyż obliczenia dla nich miały inną metodykę. Wydaje się więc, iż najlepiej zatem wydać nowe rozporządzenie.

Zgodnie z wymienionymi powyżej wspólnotowymi aktami prawnymi, opłaty nawigacyjne muszą być ustalane w oparciu o koszty ponoszone w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, na które to koszty składają się koszty ponoszone przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej oraz przez krajową władzę nadzorującą. Koszty ponoszone przez władze krajowe mogą zostać włączone do podstawy kosztowej opłat pobieranych przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej pod warunkiem, że są one ponoszone przez te władze w związku z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej. Oznacza to, że mogą być wliczane do podstawy kosztowej opłat nawigacyjnych tylko i wyłącznie te koszty, które są ponoszone przez Urząd Lotnictwa Cywilnego, którego Prezes pełni funkcję krajowej władzy nadzorującej, w związku z realizacją funkcji związanych z zapewnianiem służb żeglugi powietrznej, a więc funkcji nadzorczych w rozumieniu przepisów dotyczących tworzenia Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej oraz bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej. Brak jest zatem możliwości uwzględnienia w podstawie kosztowej opłat nawigacyjnych całości kosztów Urzędu.

Tak więc począwszy od 1 stycznia 2008 r. niemożliwe jest dokonywanie przez PAŻP wpłaty do budżetu państwa w wysokości przekraczającej kwotę wynikającą z wysokości kosztów Urzędu związanych z nadzorem nad żeglugą powietrzną.

W roku 2010 kwota ta wyniesie 9.828.079 zł, co stanowić będzie około 1,4% planowanych na rok 2010 przychodów Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, a tym samym nie przekroczy 10% planowanych przychodów Agencji. Kwota ta została skalkulowana zgodnie z przepisami rozporządzenia 1794/2006/WE i odzwierciedla koszty ponoszone przez Urząd w związku ze sprawowaniem nadzoru nad służbami żeglugi powietrznej, w tym różnicę pomiędzy rzeczywiście poniesionymi a planowanymi wydatkami roku 2008 (saldo wynikające z niepełnego pokrycia kosztów w roku 2008, o którym mowa w art. 10 ust. 2 oraz art. 11 ust. 2 rozporządzenia 1794/2006/WE).

Kalkulacja planowanych na 2010 rok kosztów związanych z żeglugą powietrzną oparta jest – podobnie jak w latach poprzednich – o klucz zatrudnienia w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego w roku, którego wpłata dotyczy - na planowanym bezpośrednim i pośrednim zaangażowaniu określonej liczby etatów w realizację zadań związanych z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej. Kalkulacja tych kosztów przeprowadzana została trzyetapowo:

- 1) etap I - określenie liczby etatów zaangażowanych w realizację zadań związanych z żeglugą powietrzną w każdej z komórek merytorycznych ULC - LTL, LOŻ, BSO, LBL, LBC, LTT, LOL, LPL, BDT, LER, LOB, KOPP (w przeliczeniu na pełne etaty),
- 2) etap II - na podstawie wyników określonych w etapie I, określenie procentowego udziału zatrudnienia w komórkach merytorycznych związanego z żeglugą powietrzną w ogólnym planowanym na dany rok zatrudnieniu w tych komórkach (w przeliczeniu na pełne etaty),
- 3) etap III - wykorzystanie klucza procentowego z etapu II do ustalenia udziału zatrudnienia związanego z żeglugą powietrzną w pozostałych komórkach ULC.

Wskaźnikiem procentowym ustalonym zgodnie z ww. etapami (w roku 2010 – 21,09%) rozliczone zostały poszczególne pozycje projektu planu finansowego ULC na rok 2010.

W związku z art. 10 ust. 2 oraz art. 11 ust. 2 rozporządzenia 1794/2006/WE, począwszy od roku 2010, w podstawie kosztowej danego roku oprócz kwoty wydatków zaplanowanych na dany rok kalendarzowy uwzględnia się także saldo wynikające z nadmiernego albo niepełnego zwrotu kosztów w roku poprzedzającym kalkulację. Kalkulacja wykonania roku 2008 została sporządzona w sposób analogiczny jak ww. kalkulacja kosztów planowanych na kolejny rok w oparciu o klucz zatrudnienia. W celu jej sporządzenia dokonano analizy faktycznie zrealizowanych w poszczególnych komórkach organizacyjnych Urzędu w roku 2008 zadań celem ustalenia bezpośredniego i pośredniego zaangażowania liczby etatów w realizację zadań związanych z nadzorem nad służbami żeglugi powietrznej (metodologia analogiczna do 3-etapowej opisanej powyżej, z tym że zamiast planowanej liczby etatów uwzględniono wykonanie liczby etatów w 2008 roku). W wyniku przedmiotowej kalkulacji

wysokość planowanych na 2010 rok wydatków powiększono o 2.442,83 PLN z tytułu niepełnego zwrotu kosztów Urzędu w roku 2008.

Wysokość wpłaty na rok 2010, określonej w § 3 projektu rozporządzenia, nie jest tożsama z prognozą przychodów zawartą w ustawie budżetowej na 2010 rok (ustawa określa niższą kwotę wpłaty). Wynika to z relacji pomiędzy harmonogramem planowania budżetowego a harmonogramem ustalania opłat nawigacyjnych (gdzie element ich podstawy kosztowej stanowi wpłata na rachunek Urzędu), jak również sposobu kalkulacji przedmiotowej wpłaty. Wysokość przedmiotowej wpłaty uwarunkowana jest limitem wydatków Urzędu – przy czym w praktyce dla celów opracowania projektu ustawy budżetowej dochody budżetowe Urzędu zgłaszane są wcześniej, aniżeli wydatki, a tym samym na etapie konstruowania dochodów ostateczny limit wydatków Urzędu nie jest znany (wysokość wpłaty dla celów planowania budżetowego jest więc ustalana na podstawie prognozy limitu wydatków Urzędu, który może się różnić od jego ostatecznej wysokości). Kalkulacja wysokości wpłaty ujętej w podstawach kosztowych opłat nawigacyjnych, określonej niniejszym rozporządzeniem, odbywa się natomiast w terminie późniejszym, w oparciu o ostateczną wysokość limitu wydatków Urzędu, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1794/2006/WE. Tym samym w przypadku zmian w wysokości limitu wydatków Urzędu nastąpić musi korekta wysokości wpłaty. Ze względu na przepis art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240), brzmiący „ujęte w budżecie państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych dochody oraz przychody – stanowią prognozy ich wielkości”, istnieje możliwość określenia w wpłaty w wysokości nieznacznie wyższej niż prognozowana w ustawie budżetowej.

Jednocześnie ze względu na fakt, iż rozporządzenie nie wejdzie w życie w terminie umożliwiającym dokonanie wpłaty raty za pierwsze dwa miesiące 2010 r., zgodnie z harmonogramem określonym w § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia, w § 5 zawarto przepis wskazujący, w jakim terminie uiszczona powinna być wpłata za ten okres, tj. w ciągu 14 dni od dnia ogłoszenia (i – w związku z § 7 – wejścia w życie) rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem UE.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowe rozporządzenie:

- 1) Urząd Lotnictwa Cywilnego;
- 2) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
- 3) użytkownicy statków powietrznych.

Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. IATA Polska, Warszawa;
2. Krajowa Rada Lotnictwa;
3. Polskie Linie Lotnicze "LOT" S.A.;
4. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;
5. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
6. Związek Regionalnych Portów Lotniczych;
7. Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego;
8. Związek Zawodowy Pracowników Ruchu Lotniczego;
9. Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie;
10. Związek Zawodowy Pracowników PPL, pracowników spółek z udziałem przedsiębiorstwa i lotnisk niekomunikacyjnych;
11. Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Ruchu Lotniczego.

W wyniku konsultacji społecznych do projektu wpłynęła jedna uwaga Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej co do uzupełnienia uzasadnienia do ww. rozporządzenia w części OSR „wpływ na sektor finansów publicznych”. Uzupełnienie to wedle ULC nie jest zasadne. Choć propozycja zapisu jest zgodna ze stanem faktycznym, jednak dotyczy ona sposobu ustalania wysokości wpłaty, co jest przedstawione w samej treści części ogólnej uzasadnienia do projektu. Uzupełnienie nie wnosi więc niczego nowego do kwestii wpływu zmiany www.inforlex.pl

rozporządzenia na finanse publiczne. Tym samym proponuje się pozostawienie OSR w tym punkcie w dotychczasowym brzmieniu.

Wpływ na sektor finansów publicznych – wprowadzenie niniejszego rozporządzenia spowoduje obniżenie wpływów budżetu państwa z tytułu wpłaty uiszczanej przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej. W roku 2008 wpłata ta zaplanowana została w wysokości blisko 11,5 mln PLN, w 2009 r. w wysokości 10.241.993,78 PLN. Kwota w niniejszym rozporządzeniu zostanie obniżona w 2010 r. do poziomu 9.828.079 PLN. Zmniejszenie przedmiotowej wpłaty w roku 2010 względem lat poprzednich wynika ze znaczącego obniżenia kwoty budżetu Urzędu. Zmniejszenie przychodów budżetu państwa nie wpływa na zakres zadań i wydatków ULC związanych z żeglugą powietrzną oraz na sposób ich finansowania. Zgodnie z art. 22a ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, wydatki na dofinansowanie zakupu sprzętu i urządzeń niezbędnych dla bezpieczeństwa działalności lotniczej i nadzoru w tym zakresie, dofinansowanie obowiązku użyteczności publicznej oraz wydatki Urzędu ustala się w ustawie budżetowej w wysokości nie niższej niż ta wpłata.

Wpływ na rynek pracy – przepisy rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na przedsiębiorstwa transportu lotniczego (przewoźników lotniczych) oraz innych użytkowników statków powietrznych wykonujących loty w polskiej przestrzeni powietrznej ze względu na fakt, iż obniżenie kwoty, jaką Agencja wpłacać będzie na rachunek budżetu państwa, spowoduje obniżenie wysokości opłat nawigacyjnych, a dzięki temu także na przedsiębiorstwa i tym samym na konkurencyjność polskiej gospodarki. W związku z niższą (niż w roku 2008 i 2009), wpłatą dokonywaną przez Agencję na rachunek ULC w roku 2010, stawki jednostkowe opłat nawigacyjnych będą nieznacznie niższe niż w przypadku utrzymania kosztów ULC związanych z żeglugą powietrzną na poziomie roku 2008 lub 2009 – różnice te będą jednak niewielkie (kilka groszy na jednostkę usługową).

Wpływ na sytuację i rozwój regionalny – zmniejszenie kosztów Agencji związanych z niższą wpłatą na rachunek budżetu państwa, skutkować będzie niższą, niż wobec braku takiej zmiany, wysokością opłat terminalowych ponoszonych przez przewoźników i innych użytkowników statków powietrznych wykonujących operacje do/z polskich portów lotniczych, co w ograniczonym zakresie wpłynie na konkurencyjność regionów w Polsce.

