

*Projekt z dnia 16 grudnia 2009 r.*

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA GOSPODARKI**

z dnia .....2009 r.

**w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy  
lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci  
ciepłowniczej**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej, w ramach działania 9.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013, na inwestycje w zakresie budowy lub przebudowy sieci:

- 1) dystrybucyjnej elektroenergetycznej, mające na celu ograniczenie strat sieciowych,
- 2) ciepłowniczej poprzez stosowanie energooszczędnych technologii i rozwiązań - zwanej dalej „pomocą”.

2. Pomoc może być udzielana w formie dotacji.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) przedsiębiorca – przedsiębiorcę w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3);
- 2) podmiot udzielający pomocy - podmiot, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 3) przedsiębiorstwo energetyczne – przedsiębiorstwo energetyczne, w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.<sup>1)</sup>);
- 4) sieć ciepłownicza – sieć ciepłowniczą, w rozumieniu § 2 pkt 7 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 9 października 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2006 r. Nr 193, poz. 1423);

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 21, poz. 124 i Nr 180, poz. 1112 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 227, poz. 1505, Nr 69, poz. 586 i Nr 165, poz. 1316.

- 5) węzeł cieplny – węzeł cieplny, w rozumieniu § 2 pkt 9 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 4;
- 6) zewnętrzna instalacja odbiorcza – zewnętrzna instalacja odbiorcza, w rozumieniu § 2 pkt 12 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 4.

**§ 3.** Pomoc nie może być udzielana:

- 1) na rozbudowę sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej, w celu przyłączenia nowych odbiorców lub nowych wytwórców energii elektrycznej lub ciepła;
- 2) na wytwarzanie energii elektrycznej lub ciepła;
- 3) beneficjentowi pomocy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 4) zagrożonym przedsiębiorstwom, w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

**§ 4. 1** Pomoc może być udzielana przedsiębiorstwom energetycznym zajmującym się przesyłem lub dystrybucją energii elektrycznej albo ciepła, zwanymi dalej „beneficjentami pomocy”, w zakresie:

- 1) przebudowy lub budowy w miejsce istniejącego systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej wysokich, średnich i niskich napięć, których realizacja przyczyni się do ograniczenia strat sieciowych w szczególności poprzez:
  - a) wymianę transformatorów o niskiej sprawności energetycznej,
  - b) skracanie bardzo długich ciągów liniowych oraz
  - c) zmianę przekrojów przewodów w celu dostosowania ich do obecnych temperatur pracy sieci;
- 2) przebudowy lub budowy w miejsce istniejącego systemu ciepłowniczego, sieci ciepłowniczej, węzłów cieplnych lub zewnętrznych instalacji odbiorczych, o największym potencjale obniżenia strat energii.

2. W przypadku budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej ograniczenie strat sieciowych, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie może być mniejsze niż 30 %.

**§ 5.** Pomoc może być udzielona na inwestycje, której celem jest wspieranie rozwoju gospodarczego kraju przez ograniczenie emisji CO<sub>2</sub> zmniejszając straty energii powstające w procesie dystrybucji energii elektrycznej albo ciepła.

**§ 6. 1.** Do wydatków kwalifikowanych zalicza się niezbędne do realizacji inwestycji wydatki poniesione w szczególności na:

- 1) przygotowanie inwestycji;
- 2) zarządzanie inwestycją;
- 3) nabycie nieruchomości;

- 4) roboty budowlane;
- 5) sprzęt i wyposażenie;
- 6) działania informacyjne i promocyjne;
- 7) podatek od towarów i usług;
- 8) niezbędne opłaty i inne obciążenia.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1, muszą być poniesione w zakresie i zgodnie z zasadami określonymi w wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POLiŚ) wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 pkt 4a z uwzględnieniem art. 26 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

3. Wytyczne, o których mowa w ust. 2, publikowane są zgodnie z art. 35 ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

4. Z zastrzeżeniem przestrzegania zasad obowiązujących w systemie realizacji POLiŚ, za kwalifikowalne mogą zostać uznane wydatki, które zostały faktycznie poniesione pomiędzy dniem 1 stycznia 2007 r. a dniem 31 grudnia 2015 r.

**§ 7. 1.** Wielkość udzielanej pomocy na realizację inwestycji jest liczona w oparciu o metodę luki w finansowaniu, mającej na celu określenie poziomu wydatków kwalifikowanych, zgodnie z art. 55 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiająca przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszy Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.), stanowiącej podstawę ustalenia poziomu dofinansowania.

2. Wartość luki w finansowaniu nie przekracza bieżącej wartości kosztu inwestycji pomniejszonej o bieżącą wartość dochodu netto z inwestycji w okresie 30 lat odpowiadającemu okresowi użyteczności ekonomicznej środka trwałego dla inwestycji w sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej.

3. Maksymalna intensywność pomocy wynosi 85% luki w finansowaniu.

4. Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym z pomocą *de minimis* oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.

5. Łączna wartość pomocy nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w ust. 3.

6. W przypadku gdy, nie później niż 3 lata po zamknięciu programu operacyjnego, stwierdza się, że inwestycja wygenerowała dochód, który nie został uwzględniony zgodnie z ust. 2, dochód taki beneficjent pomocy musi zwrócić proporcjonalnie do wysokości dotacji.

**§ 8.** Warunkiem udzielenia pomocy na realizację inwestycji jest:

- 1) złożenie wniosku o dofinansowanie;
- 2) realizacja celu, o którym mowa w § 5, i przedmiotu inwestycji, o którym mowa w § 4;
- 3) spełnienie kryteriów odnoszących się do wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6;

- 4) spełnienie kryteriów odnoszących się do intensywności pomocy, o których mowa w § 7 ust. 3.

§ 9. 1. Pomoc jest udzielana w trybie konkursu, o którym mowa w art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

2. Beneficjent pomocy składa do podmiotu udzielającego pomocy wniosek o dofinansowanie.

3. Wniosek o dofinansowanie zawiera w szczególności:

- 1) nazwę beneficjenta pomocy;
- 2) tytuł i miejsce realizacji inwestycji;
- 3) cel realizacji inwestycji;
- 4) opis inwestycji;
- 5) opis przewidywanych rezultatów realizacji inwestycji;
- 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia inwestycji;
- 7) wydatki kwalifikowane;
- 8) wnioskowaną kwotę dofinansowania;
- 9) wartość inwestycji;
- 10) źródła finansowania inwestycji.

4. Do wniosku o dofinansowanie załącza się informacje o pomocy publicznej otrzymanej lub wnioskowanej w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych, w tym o pomocy *de minimis*.

5. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku o dofinansowanie w oparciu o:

- 1) warunki udzielania pomocy, o których mowa w § 8;
- 2) kryteria, o których mowa w art. 65 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r.

6. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 5, beneficjentowi pomocy jest przyznawana pomoc w formie bezzwrotnego dofinansowania przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowanych, na podstawie umowy o dofinansowanie.

§ 10. W przypadku niewykonania któregokolwiek z warunków, o których mowa w § 8 pkt 2-4, beneficjent pomocy zwraca całość otrzymanej pomocy wraz z odsetkami od dnia jej udzielenia.

§ 11. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2015 r.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Gospodarki

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej, stanowi program pomocowy w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Dotyczy on Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, priorytet nr IX – Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku. Realizacja inwestycji w ramach przedmiotowego programu będzie dofinansowana ze środków Funduszu Spójności. Konieczność przygotowania przedmiotowego programu wynika z faktu, iż dofinansowanie inwestycji w zakresie efektywnej dystrybucji energii, musi być zgodne z przepisami o pomocy publicznej. Zakres rozporządzenia zdeterminowany jest założeniami Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007 – 2013.

W ramach działania realizowane będą kompleksowe projekty z zakresu budowy (w miejsce istniejącego systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego) lub przebudowy elektroenergetycznych sieci dystrybucyjnych wysokiego, średniego i niskiego napięcia, mających na celu ograniczenie strat sieciowych (wymiana transformatorów o niskiej sprawności energetycznej, skracanie bardzo długich ciągów liniowych, zmiana przekrojów przewodu w celu dostosowania ich do obecnych temperatur sieci oraz inne, równoważne co do efektu środowiskowego, typy inwestycji). W ramach działania wspierane będą również inwestycje w zakresie przebudowy lub budowy (w miejsce istniejącego systemu ciepłowniczego) sieci ciepłowniczych o największym potencjale obniżenia strat energii. Ponadto do dofinansowania będą kwalifikować się wyłącznie te projekty dotyczące sieci dystrybucyjnych elektroenergetycznych, które wykażą ograniczenie strat energii, o co najmniej 30% w ramach inwestycji.

Projekt rozporządzenia został opracowany zgodnie z zapisami decyzji Komisji Europejskiej w sprawie pomocy państwa nr N 54/2009 Modernizacja sieci dystrybucji ciepła oraz N 56/2009 Pomoc na modernizację i wymianę sieci dystrybucji energii elektrycznej w Polsce, w których Komisja uznała zgodność ww. środków pomocy ze wspólnym rynkiem zgodnie z art. 87 ust. 3 lit. c Traktatu WE oraz art. 61 ust. 3 c Porozumienia EOG.

W § 1 i 4 określony został zakres inwestycji, które będą mogły ubiegać się o wsparcie w ramach działania 9.2 efektywna dystrybucja energii, Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz typ beneficjentów pomocy mogących ubiegać się o wsparcie. Zakres wsparcia i typ beneficjentów wynika z założeń przyjętych w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko.

W § 3 wykluczono możliwość udzielania pomocy na inwestycje związane z rozbudową sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej, w celu przyłączenia nowych odbiorców lub nowych wytwórców energii elektrycznej lub ciepła, co wynika z ww. decyzji KE.

W tym samym paragrafie wprowadzono zakaz udzielania pomocy dla zagrożonych przedsiębiorców. Pomoc dla tych przedsiębiorców jest dopuszczalna w świetle

przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej zawartych w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2); jednakże wymaga ona odrębnej notyfikacji Komisji Europejskiej.

W § 6 zawarto przepisy dotyczące rodzaju wydatków kwalifikowanych niezbędnych do realizacji inwestycji, które zostały poniesione zgodnie z wytycznymi w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ) wydanymi na podstawie art. 35 ust. 3 pkt 4a z uwzględnieniem art. 26 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. W przepisie § 6 ust. 2 za okres kwalifikowalności wydatków przyjęto okres pomiędzy dniem 1 stycznia 2007 r. a dniem 31 grudnia 2015 r. Jest to zgodne z decyzjami Komisji Europejskiej w sprawach N54-56/2009 oraz opinią UOKiK potwierdzającą ww. okres kwalifikowalności.

W § 7 wskazano sposób określania dopuszczalnej wielkości pomocy. Oblicza się ją biorąc pod uwagę poziom wydatków kwalifikowanych oraz maksymalną intensywność pomocy. Wielkość udzielanej pomocy na realizację inwestycji jest liczona w oparciu o metodę luki w finansowaniu, zgodnie z art. 55 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006. W tym samym paragrafie w ust 4 i 5 zawarty został przepis określający zasady kumulacji pomocy. W odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych, sumowaniu podlega każda pomoc, bez względu na formę i źródło pochodzenia (budżet centralny, regionalny, lokalny), w tym również wsparcie pochodzące ze środków Wspólnoty Europejskiej, i łączna wartość pomocy nie może przekroczyć wielkości określonych w ust. 3 tego paragrafu.

W § 8 zawarte zostały warunki, jakie muszą być spełnione, aby pomoc na realizację inwestycji była udzielona. Zalicza się do nich: złożenie wniosku o dofinansowanie, realizacja celu i przedmiotu inwestycji oraz spełnienie kryteriów odnoszących się do wydatków kwalifikowanych i do intensywności pomocy.

Zgodnie z § 11 okres obowiązywania rozporządzenia ograniczono do dnia 31 grudnia 2015 r. Data ta jest związana z zakończeniem okresu programowania 2007 – 2013 zgodnie z zasadą  $n+3/n+2$ .

W § 12 określono termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Zgodnie z przepisem art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007, Nr 68, poz. 449, z późn. zm.) termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a ważny interes państwa wymaga, aby adresaci rozporządzenia mogli jak najszybciej skorzystać ze wsparcia w ramach działania 9.2 efektywna dystrybucja energii, Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Cel wprowadzenia rozporządzenia**

W działaniu 9.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007 – 2013, przewidziano wsparcie inwestycji z zakresu budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej. Projekt rozporządzenia został opracowany zgodnie z zapisami decyzji Komisji Europejskiej w sprawie pomocy państwa nr N 54/2009 Modernizacja sieci dystrybucji ciepła oraz N 56/2009 Pomoc na modernizację i wymianę sieci dystrybucji energii elektrycznej w Polsce, w których Komisja uznała zgodność ww. środków pomocy ze wspólnym rynkiem zgodnie z art. 87 ust. 3 lit. c Traktatu WE oraz art. 61 ust. 3 c Porozumienia EOG. Z uwagi na to, iż wsparcie to musi być udzielane zgodnie z przepisami o pomocy publicznej, konieczne było przygotowanie programu pomocowego, który zawarty jest w projekcie niniejszego rozporządzenia. Po jego wejściu w życie, poszczególne przypadki udzielenia wsparcia zgodnie z warunkami zawartymi w niniejszym programie, nie będą podlegały notyfikacji Komisji Europejskiej.

### **2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja**

Projekt rozporządzenia dotyczy wsparcia dla przedsiębiorstw energetycznych, które realizują inwestycje w zakresie budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej.

### **3. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania centralnym organom administracji rządowej oraz przedstawicielom przedsiębiorców, których przedmiotowo dany projekt dotyczy.

Projekt zostanie przekazany m.in.:

- a. Krajowej Izbie Gospodarczej,
- b. Prezydentowi Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- c. Prezydentowi Konfederacji Pracodawców Polskich,
- d. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- e. Business Centre Club,
- f. Izbie Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie,
- g. Izbie Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska,
- h. Krajowej Agencji Poszanowania Energii,
- i. Krajowej Izbie Biopaliw,
- j. Przewodniczącemu Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- k. Polskiej Izbie Biomasy,
- l. Polskiej Izbie Gospodarczej Energii Odnawialnej,
- m. Polskiemu Komitetowi Energii Elektrycznej,
- n. Polskiemu Towarzystwu Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
- o. Przewodniczącemu NSZZ "Solidarność",

- p. Przewodniczącemu Forum Związków Zawodowych,
- q. Instytutowi Nafty i Gazu,
- r. Instytutowi Paliw i Energii Odnawialnej,
- s. Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- t. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

#### **4. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Przyjęcie programu pomocowego umożliwi wsparcie realizacji inwestycji z zakresu budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej. Powyższe inwestycje będą finansowane ze środków Funduszu Spójności (139,04 mln euro), krajowych środków publicznych (3,21 mln euro<sup>2</sup>) oraz środków własnych beneficjentów pomocy.

#### **5. Wpływ na rynek pracy**

Inwestycje przyczynią się do zmniejszenia stopy bezrobocia na etapie realizacji inwestycji (zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach budowlanych).

#### **6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Inwestycje w zakresie budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej, spowodują zwiększenie atrakcyjności regionów, w których nastąpi przebudowa sieci i wpłynię na efektywne funkcjonowanie przedsiębiorstw znajdujących się w zasięgu inwestycji. Ponadto, przebudowa istniejących sieci elektroenergetycznych lub ciepłowniczych, przyczyni się do:

- poprawy jakości i niezawodności dostarczanej energii elektrycznej albo ciepła odbiorcom,
- ograniczenia strat sieciowych,
- ograniczenia poziomu kosztów eksploatacyjnych,
- zmniejszenia liczby awarii,
- oszczędności paliw kopalnych
- obniżenia poziomu emisji z tytułu spalania opału na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej lub ciepła.

#### **7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Inwestycje w zakresie budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej albo sieci ciepłowniczej, spowodują rozwój przedsiębiorstw, co przyczyni się do rozwoju regionów, w których są one zlokalizowane. Inwestycje będą miały korzystny wpływ na rozwój regionu zarówno na etapie budowy/przebudowy jak i późniejszego funkcjonowania.

---

<sup>2</sup> Wkład krajowy publiczny zależny od dostępności środków