

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi”
objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007—2013 (Dz. U. Nr 38, poz. 220 i Nr 156, poz. 974) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust. 1 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) realizowaną w zakresie objętym działalnością statutową podmiotu ubiegającego się o pomoc – w przypadku podmiotów wymienionych w § 2 pkt 2 i 4.”;

2) w § 4 w ust. 2 uchyla się pkt 2;

3) w § 7 uchyla się ust. 2;

4) w § 10:

a) w ust. 2 w pkt 1 dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) opis i charakterystykę obszarów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5;”;

b) w ust. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) uchwały zmieniające uchwały, o których mowa w pkt 2 – w przypadku, gdy zostały podjęte takie uchwały.”;

5) w § 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 12. 1. Wniosek o przyznanie pomocy jest rozpatrywany w terminie 4 miesięcy

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349

od upływu terminu określonego w § 6 ust. 3.”;

6) w § 13 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) jeżeli kryterium regionalne:

a) jest spełnione - 2 punkty,

b) jest spełnione w części – 1 punkt,

c) nie jest spełnione – 0 punktów;”;

7) w § 13 w ust. 7 uchyla się pkt 1;

8) w § 14 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Umowy są zawierane w kolejności wynikającej z listy operacji, o której mowa w § 13 ust. 6, w ramach dostępnych środków w danym województwie.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 38 poz. 220 i Nr 156, poz. 974) ma na celu wykorzystanie doświadczeń zdobytych po zakończeniu pierwszych naborów wniosków o przyznanie pomocy, aby usprawnić proces przyznawania pomocy w ramach ww. działania.

W § 3 w ust. 1 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia) doprecyzowano, na jakie operacje może być przyznana pomoc, w przypadku beneficjentów: instytucji kultury, dla której organizatorem jest jednostka samorządu terytorialnego oraz organizacji pozarządowej o statusie organizacji pożytku publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.), której cele statutowe są zbieżne z celami działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. W obowiązujących przepisach kwestia ta nie była uregulowana, co spowodowało, że ww. beneficjenci realizowali operacje z zakresu zadań własnych gminy, natomiast faktycznie inwestorem była gmina. Zaproponowana zmiana ma wyeliminować sytuacje, w których beneficjenci zrealizowali operacje, ale nie mają wpływu na ich funkcjonowanie i tym samym nie mogą wypełnić zobowiązania dotyczącego związania z celem przez okres 7 lat od dnia dokonania przez Agencję płatności ostatecznej.

Kolejna zmiana dotyczy uchylecia w § 4 w ust. 2 pkt 2 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia). Na podstawie obowiązujących przepisów koszty uznaje się za kwalifikowalne, jeżeli dostawy, roboty budowlane i usługi, związane z realizacją operacji, zostały nabyte w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, a postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało wszczęte po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy. W związku ze zmianą ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 2 grudnia 2009 r. (Dz. U. Nr 223, poz. 1778), która wejdzie w życie z dniem 29 stycznia 2010, w której uchylono w art. 3 w ust 1 pkt 6, nie będzie można zobowiązać podmiotów innych, niż określone w pkt 1 i 2 ww. ustawy do jej stosowania. Dlatego też przepis przestanie mieć zastosowanie.

W § 7 obowiązującego rozporządzenia proponuje się uchylić ust. 2, a w § 13 ust. 7 (§ 1 pkt 3 i 7 projektowanego rozporządzenia). Na podstawie ww. przepisów wprowadzono ograniczenie dotyczące liczby wniosków złożonych przez wnioskodawców w jednym naborze oraz maksymalnej liczby operacji w każdej gminie, które mogą uzyskać dofinansowanie w jednym naborze. W związku z przewidywanym dużym zainteresowaniem działaniem oraz faktem, że zostało ono uruchomione dwa lata po przyjęciu PROW 2007 -2013, istniała obawa, że liczba wniosków może znacznie przekroczyć dostępną alokację. Ponadto, biorąc pod uwagę kryteria wyboru operacji promujące gminy mniej zamożne mogło dojść do sytuacji, w której tylko kilka gmin otrzymałoby pomoc, wykorzystując dostępny limit środków. Jednakże obawy te nie potwierdziły się. Zainteresowanie pozyskiwaniem środków przeznaczonych na realizację działania nie jest tak duże jak przewidywano. W związku z tym, nie ma podstaw do ograniczania dostępu do pomocy w ramach ww. działania.

Zmiany w § 10 ust. 2 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia) dotyczą planu odnowy miejscowości. Dodano obowiązek opisu obszaru o szczególnym znaczeniu dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców, sprzyjającego nawiązywaniu kontaktów społecznych, ze względu na położenie oraz cechy funkcjonalno – przestrzenne. Wprowadzenie dodatkowego elementu pozwoli uniknąć wątpliwości, czy koszty przedstawione do refundacji zostały poniesione zgodnie z przepisami rozporządzenia. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie obowiązku dołączenia do wniosku o przyznanie pomocy uchwał zmieniających uchwały w sprawie przyjęcia planu odnowy miejscowości oraz w sprawie zatwierdzenia planu odnowy miejscowości, w przypadku gdy zostały podjęte takie uchwały. Zaproponowana zmiana ma gwarantować realny wpływ społeczności lokalnych na planowane inwestycje i kierunki rozwoju miejscowości.

Propozycja zmiany w § 12 ust. 1 zmienianego rozporządzenia (§ 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia) polega na wydłużeniu terminu rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy z 3 do 4 miesięcy. Na podstawie przepisów obowiązującego rozporządzenia wnioski o przyznanie pomocy są rozpatrywane w terminie 3 miesięcy od upływu terminu zamknięcia naboru wniosków. Biorąc pod uwagę propozycję usunięcia przepisów, na podstawie których wnioskodawca może złożyć jeden wniosek w jednym naborze, co może wiązać się z większą liczbą złożonych wniosków o przyznanie pomocy, proponuje się wydłużenie terminu rozpatrywania wniosków do 4 miesięcy od dnia zamknięcia naboru wniosków.

Zmiana w § 13 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 6

projektowanego rozporządzenia) dotyczy kryterium regionalnego, które jest jednym z 4 kryteriów oceny wniosków o przyznanie pomocy. Suma punktów uzyskanych na podstawie kryteriów decyduje o przyznaniu pomocy w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” PROW 2007 – 2013. Spełnienie kryterium regionalnego zapewnia przyznanie 2 punktów. Zaproponowana zmiana umożliwi określenie kryterium regionalnego składającego się z 2 części. W zależności od tego, czy jedna część będzie spełniona czy obie, byłoby możliwe przyznanie 1 lub 2 punktów. Przyjęcie zaproponowanej zmiany umożliwiłoby formułowanie kryterium, które w większym stopniu różnicowałoby operacje.

Zmiana, w § 14 ust. 2 rozporządzenia zmienianego (§ 1 w pkt 7 projektowanego rozporządzenia) wynika ze zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013. Do czasu wejścia w życie zmienionego rozporządzenia umowy mogły być zawierane w kolejności wynikającej z listy operacji, w ramach dostępnych środków w danym roku w województwie. Przepisy obowiązującego rozporządzenia w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 wprowadzają przepis, w którym określono podział limitów środków na poszczególne województwa. Zrezygnowano z podziału limitów środków na lata.

W przypadku działania „Odnowa i rozwój wsi” warunkiem przyznania pomocy nie jest spełnianie, w ramach wzajemnej zgodności w rozumieniu art. 19 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 74 oraz Dz. Urz. UE L 311 z 29.11.2007, str. 3) wymogów, norm lub minimalnych wymogów dotyczących stosowania nawozów i środków ochrony roślin, w związku z tym rozporządzenie nie reguluje kwestii określonych w art. 29 ust. 1a pkt 1 – 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – grudzień 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Odnowa i rozwój wsi” (gminy, instytucje kultury, dla których organizatorem jest jednostka samorządu terytorialnego, kościoły lub inne związki wyznaniowe, organizacje pozarządowe mające status organizacji pożytku publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie).

2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

W przypadku beneficjentów: gminy oraz instytucji kultury, dla której organizatorem jest jednostka samorządu terytorialnego, co najmniej 25% środków finansowych na realizację operacji pochodzi z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Budżet działania został określony w przyjętym przez Komisję Europejską PROW na lata 2007-2013. Środki budżetowe na realizację działania zostaną zaplanowane w ustawach budżetowych na kolejne lata.

3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ przyczyni się do wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej obszarów wiejskich.

4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Realizacja działania stworzy warunki dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego obszarów wiejskich.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP, Forum Związków Zawodowych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Rady Gospodarki Żywnościowej, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP oraz Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.