

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług  
doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem  
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 78, poz. 470) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1:

a) w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) otrzymała, na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego albo przepisów o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych i płatności cukrowej, ostateczną decyzję o przyznaniu płatności bezpośredniej lub wypłatę płatności bezpośredniej albo, na podstawie przepisów o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych i oddzielnej płatności z tytułu cukru, ostateczną decyzję o przyznaniu jednolitej płatności obszarowej lub wypłatę jednolitej

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały zgłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

płatności obszarowej - w przypadku gdy wnioskodawca ubiega się o przyznanie pomocy na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 1 lub 3 do rozporządzenia, lub”,

b) w pkt 5:

– lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) usługi kompleksowej oceny gospodarstwa rolnego w zakresie spełniania wymogów wzajemnej zgodności, o których mowa w art. 5 i 6 oraz w załącznikach II i III do rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009), oraz usługi polegającej na ocenie gospodarstwa rolnego w zakresie spełniania zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, wymienionych w załączniku nr 1 do rozporządzenia – w przypadku gdy wnioskodawca ubiega się o przyznanie pomocy na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 1 do rozporządzenia, lub

b) jednej z usług doradczych, wymienionych w załączniku nr 2 do rozporządzenia – w przypadku gdy wnioskodawca ubiega się o przyznanie pomocy na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 2 do rozporządzenia, lub”,

– dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) jednej z dodatkowych usług doradczych, wymienionych w załączniku nr 3 do rozporządzenia – w przypadku gdy wnioskodawca ubiega się o przyznanie pomocy na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 3 do rozporządzenia i ubiega się, korzysta lub skorzystał z usług doradczych, o których mowa w lit. a;”;

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Pomoc na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 2 do rozporządzenia stanowi pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).”;

3) w § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kosztami kwalifikowalnymi są koszty usług doradczych wyszczególnionych w umowie zawartej zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 5, zwanej dalej „umową”, w wysokości nieprzekraczającej wysokości określonej według stawek wskazanych w załącznikach nr 1, 2 lub 3 do rozporządzenia.”;

4) w § 4 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, nie rzadziej niż co 3 miesiące, informację o liczbie wniosków o przyznanie pomocy, złożonych w danym roku kalendarzowym i w okresie realizacji Programu, oraz o zapotrzebowaniu na środki finansowe wynikające z tych wniosków.

4. Termin składania wniosków o przyznanie pomocy w danym roku kalendarzowym upływa z końcem dnia roboczego następującego po dniu podania do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, informacji, z której wynika, że zapotrzebowanie określone w ust. 3 osiągnęło co najmniej 120% środków finansowych dostępnych w ramach Programu.”;

5) w § 6 w ust. 2 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) dokumenty wymagane od podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis na podstawie przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.”;

6) w § 9 w ust. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu

„4) wnioskodawca skorzystał z usług doradczych, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 5 lit. a, – w przypadku gdy wnioskodawca ubiega się o wypłatę pomocy na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 3 do rozporządzenia.”;

7) użyte w § 2 w ust. 1 w pkt 3 i w § 6 w ust. 2 w pkt 4 wyrazy „nr 1” zastępuje się wyrazami „nr 1 lub 3”;

- 8) użyte w § 3 w ust. 5, w § 6 w ust. 1 w pkt 7 i w ust. 3 w pkt 7 oraz w § 10 w ust. 1 w pkt 4 wyrazy „nr 1 lub 2” zastępuje się wyrazami „nr 1, 2 lub 3”;
- 9) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;
- 10) dodaje się załącznik nr 3 do rozporządzenia w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Podmiot, który przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia złożył wniosek o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, jest obowiązany złożyć, na wezwanie kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, dokumenty wskazane w § 6 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, w terminie określonym w tym wezwaniu.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

Załączniki do rozporządzenia  
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
z dnia .....2010 r.  
(poz. ....)

Załącznik nr 1

**RODZAJE USŁUG DORADCZYCH DLA POSIADACZY LASÓW ORAZ STAWKI OPŁAT  
ZA TE USŁUGI**

Lp.	Rodzaje usług doradczych	Stawki opłat w złotych <sup>*</sup>
I	ZWYKŁA PRAKTYKA LEŚNA	500
II	OCHRONA LEŚNEJ RÓŻNORODNOŚCI BIOLOGICZNEJ	300
III	PLANOWANIE I UZYSKIWANIE ODNOWIENIA NATURALNEGO	500
IV	PIELĘGNOWANIE UPRAWY Z ODNOWIENIA NATURALNEGO	200
V	ROLA MARTWEGO DREWNA W LESIE	200
VI	PLANOWANIE I ZAKŁADANIE STREFY OSZYJKOWEJ NA SKRAJU LASU	500
VII	WPROWADZANIE DOMIESZEK BIOCENOTYCZNYCH I PODSADZEŃ PRZEBUDOWUJĄCYCH	1.000
VIII	PIELĘGNOWANIE UPRAW LEŚNYCH	200

<sup>\*</sup> Stawki opłat nie obejmują podatku od towarów i usług (VAT).

**RODZAJE DODATKOWYCH USŁUG DORADCZYCH DLA ROLNIKÓW ORAZ STAWKI  
OPŁAT ZA TE USŁUGI**

Lp.	Rodzaje usług doradczych	Stawki opłat w złotych *
I	PRZYGOTOWANIE BIZNESPLANU DLA NASTĘPUJĄCYCH DZIAŁAŃ W RAMACH PROW 2007-2013: 121 – MODERNIZACJA GOSPODARSTW ROLNYCH**, 311 – RÓŻNICOWANIE W KIERUNKU DZIAŁALNOŚCI NIEROLNICZEJ	800
II	PRZYGOTOWANIE BIZNESPLANU NA POTRZEBY UZYSKANIA KREDYTU NA ROZWÓJ DZIAŁALNOŚCI GOSPODARSTWA ROLNEGO - W ZALEŻNOŚCI OD WYSOKOŚCI W ZŁOTYCH KREDYTU :	
	do 50.000	500
	50.001-100.000	1.000
	100.001-1.000.000	2.800
	powyżej 1.000.000	4.900
III	OPRACOWANIE PLANU DZIAŁALNOŚCI ROLNOŚRODOWISKOWEJ	3.000
IV	ZMIANA LUB UAKTUALNIENIE PLANU DZIAŁALNOŚCI ROLNOŚRODOWISKOWEJ	500
V	OPRACOWANIE PLANU NAWOŻENIA***	250
VI	OPRACOWANIE PROGRAMU OCHRONY ROŚLIN	250
VII	OCENA POPRAWNOŚCI ZABIEGÓW OCHRONY ROŚLIN (ATESTACJA OPRYSKIWACZY)	300
VIII	PROWADZENIE W GOSPODARSTWACH ROLNYCH POŁOŻONYCH NA OBSZARACH SZCZEGÓLNIE NARAŻONYCH (OSN)**** DOKUMENTACJI OKREŚLONEJ W PROGRAMACH DZIAŁAŃ WYDANYCH W DRODZE ROZPORZĄDZENIA PRZEZ DYREKTORA REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ - W PIERWSZYM ROKU	3.500
IX	PROWADZENIE W GOSPODARSTWACH ROLNYCH POŁOŻONYCH NA OSN DOKUMENTACJI OKREŚLONEJ W PROGRAMACH DZIAŁAŃ WYDANYCH W DRODZE ROZPORZĄDZENIA PRZEZ DYREKTORA REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ - W KOLEJNYM ROKU	2.500

\* Stawki opłat nie obejmują podatku od towarów i usług (VAT).

\*\* Dotyczy planów rozwoju gospodarstwa dla operacji przyczyniających się do wzrostu wartości dodanej brutto (GVA) w gospodarstwie rolnym.

\*\*\* Nie dotyczy wnioskodawców, którzy korzystali z pomocy:

- 1) na usługę doradczą, o której mowa w Lp. III powyższej tabeli, a plan działalności rolnośrodowiskowej, który został opracowany w wyniku wykonania tej usługi, dotyczył pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone, realizowanego w ramach działania "Program rolnośrodowiskowy" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, lub

\*\*\*\* 2) na co najmniej jedną z usług doradczych, o których mowa w Lp. VIII i IX powyższej tabeli.

Obszary szczególnie narażone, z których odpływ azotu ze źródeł rolniczych do wód powierzchniowych i podziemnych wrażliwych na zanieczyszczenie związkami azotu ze źródeł rolniczych, należy ograniczyć, określone na podstawie art. 47 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.).

## UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia jest dostosowanie regulacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 ( Dz. U. Nr 78, poz. 470) do zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013) wprowadzonych na podstawie akceptacji - pozytywnej oceny Komisji Europejskiej, wyrażonej w piśmie Nr IL/ad-agri.ddg3.e.3 (2009) 139256 z dnia 22 czerwca 2009 r., zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. c i art. 9 ust. 6 Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, które to zmiany dotyczą wprowadzenia nowych reguł jeśli chodzi o ceny usług doradczych oraz objęcia tego działania w zakresie leśnictwa zasadą de minimis.

Zgodnie ze zmienionymi postanowieniami PROW 2007-2013 w ramach działania w zakresie leśnictwa stosowana będzie zasada de minimis zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis.

Ogólne reguły dotyczące pomocy państwa w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich określa przepis art. 88 i 89 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). Zgodnie z art. 88 ust. 1 tego rozporządzenia „z zastrzeżeniem innych przepisów niniejszego tytułu, art. 87-89 Traktatu mają zastosowanie do wsparcia udzielonego przez Państwa Członkowskie na rozwój obszarów wiejskich. Jednakże bez uszczerbku dla art. 89 niniejszego rozporządzenia art. 87, 88 i 89 Traktatu nie mają zastosowania do płatności dokonywanych przez państwa członkowskie zgodnie z niejszym rozporządzeniem w ramach art. 36 Traktatu.”. Zasadniczo zatem do pomocy udzielanej w ramach środków wsparcia rozwoju obszarów

wiejskich, które nie mieszczą się w ramach art. 36 TWE, a więc nie są pomocą publiczną w rolnictwie lub rybołówstwie, stosuje się przepisy art. 87-89 TWE oraz przepisy wspólnotowe wydane w celu wykonania tych przepisów.

Ponadto zgodnie z ust. 2 art. 57 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 „programy rozwoju obszarów wiejskich mogą obejmować płatności dokonywane przez państwa członkowskie na rzecz rozwoju obszarów wiejskich nieobjęte zakresem art. 36 Traktatu na rzecz środków na podstawie art. 25, 43-49 oraz 52 rozporządzenia (WE) nr 1698/2005 i operacji w ramach środków na podstawie art. 21, 24, 28, 29, 30 i 35a tego rozporządzenia, lub dodatkowe finansowanie ze środków krajowych, nieobjęte zakresem art. 36 Traktatu, na rzecz środków na podstawie art. 25, 27, 43-49 oraz 52 rozporządzenia (WE) nr 1698/2005 i operacji w ramach środków na podstawie art. 21, 24, 28, 29, 30 i 35a tego rozporządzenia, jedynie jeżeli pomoc państwa została określona zgodnie z pkt 9 ppkt B załącznika II do niniejszego rozporządzenia”. Państwo członkowskie powinno wskazać w PROW 2007-2013 wspólnotową podstawę legalności takiej pomocy zgodnie z pkt 9 ppkt B i C załącznika II do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006, i taką podstawę wskazano poprzez wymienienie rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis jako tej regulacji, na podstawie której będzie przyznane wsparcie w ramach przedmiotowego działania w zakresie usług doradczych dla posiadaczy lasów. Przepisy art. 57 ust. 2 oraz pkt 9 ppkt B załącznika II do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 zostały zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1175/2008 z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie zmiany i sprostowania rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i następnie rozporządzeniem Komisji (WE) nr 363/2009 z dnia 4 maja 2009 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 1974/2006 ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), a na skutek tych zmian regulacją art. 57 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 objęto m.in. środek określony w art. 24 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005, a więc



powyższe działanie objęte PROW 2007-2013. W związku z tymi zmianami przepisów wspólnotowych Komisja Europejska wystąpiła do strony polskiej o wprowadzenie dodatkowych zmian merytorycznych do PROW 2007-2013 w związku z włączeniem stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa, m.in. w odniesieniu do wsparcia udzielanego posiadaczom lasów z tytułu korzystania z usług doradczych. Wsparcie udzielane w ramach przedmiotowego działania dotyczy refundacji części kosztów kwalifikowalnych za świadczone usługi doradcze i nie jest to wsparcie o charakterze inwestycyjnym na działalność gospodarczą w sektorze podstawowej produkcji produktów rolnych. Wsparcie udzielane w ramach tego działania nie dotyczy bezpośredniej produkcji podstawowej produktów rolnych. Ze względu na to, że działanie „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” wykracza poza dziedzinę produkcji rolnej i handlu produktami rolnymi, o której mowa w art. 36 TWE, a także ze względu na charakter tego wsparcia (pomoc doradcza) oraz wysokość pomocy zdecydowano, że w ramach tego działania stosowana będzie zasada de minimis zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006. Kwestia objęcia pomocą de minimis, zgodnie z ww. rozporządzeniem, usług doradczych w zakresie leśnictwa została szczegółowo omówiona podczas uzgodnień z Komisją Europejską na poziomie technicznym, a następnie była przedmiotem, podobnie jak i inne zmiany merytoryczne PROW 2007-2013, konsultacji wewnętrznych jak i zewnętrznych z poszczególnymi Dyrekcjami Generalnymi Komisji Europejskiej, w tym także z Dyrekcją ds. Konkurencji, która odpowiada za kwestie związane z pomocą państwa.

Reguła stanowiąca, że pomoc w ramach przedmiotowego działania w odniesieniu do usług dotyczących leśnictwa, powinna być przedmiotem regulacji przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Wobec tego, że PROW 2007-2013 nie jest aktem prawa powszechnie obowiązującego, proponuje się, aby projektowanym rozporządzeniem wprowadzić taką regulację, która określi, że pomoc na usługi doradcze wymienione w załączniku nr 2 do obowiązującego rozporządzenia stanowi pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006. Dzięki takiemu rozwiązaniu do udzielania tej pomocy będą miały zastosowanie regulacje ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 59, poz.

404, z późn. zm.). Wobec tego dodatkowymi załącznikami do wniosku o przyznanie pomocy będą dokumenty wymagane na podstawie przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W związku z powyższym proponuje się rozszerzenie katalogu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku o przyznanie pomocy o dokumenty wymagane od podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis na podstawie przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, które są niezbędne do udzielenia pomocy de minimis (pkt 2 i 5 projektowanego rozporządzenia). Z uwagi na fakt, iż nabór wniosków o przyznanie pomocy w przedmiotowym działaniu został uruchomiony w dniu 15 kwietnia 2009 r., i od tego dnia aż do dnia 31 grudnia 2009 r., były składane wnioski o przyznanie pomocy, a w obowiązującym rozporządzeniu brak jest przepisów odnośnie pomocy de minimis, w odniesieniu do beneficjentów korzystających z usług doradczych w zakresie leśnictwa, proponuje się określić przepis dostosowujący dotyczący tej sytuacji. Na mocy tego przepisu podmiot, który przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia złożył wniosek o przyznanie pomocy finansowej w ramach przedmiotowego działania, jest obowiązany złożyć, na wezwanie kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, dokumenty wskazane w rozporządzeniu w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem w określonym przez organ terminie (§ 2 projektowanego rozporządzenia).

Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów jest dobrowolne. W ramach przedmiotowego działania rolnicy mogą korzystać z pomocy doradczej w zakresie oceny spełniania przez gospodarstwo rolne wymogów wzajemnej zgodności, a jeżeli w trakcie oceny stwierdzone zostaną niezgodności, również z pomocy w sporządzaniu planu dostosowania gospodarstwa do wymogów wzajemnej zgodności. Natomiast posiadacze lasów mogą skorzystać z usług doradczych w zakresie wymienionym w załączniku nr 2 do przedmiotowego rozporządzenia.

Doradztwo w przedmiotowym zakresie jest częściowo dofinansowywane ze środków Unii Europejskiej, jeżeli świadczone jest przez uprawnione podmioty doradcze, tj.: wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego, izby rolnicze oraz akredytowane prywatne podmioty doradcze. Dofinansowanie kosztów usługi doradczej następuje na wniosek rolnika o przyznanie pomocy składany w biurze

powiatowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Warunkiem przyznania pomocy rolnikowi jest zawarcie (bądź zobowiązanie rolnika do zawarcia) umowy o świadczenie usług doradczych z uprawnionym podmiotem doradczym. Rolnicy, którzy będą korzystać z usług doradczych, mogą ubiegać się o zwrot części udokumentowanych kosztów kwalifikowanych, tj. 80% poniesionych i udokumentowanych kosztów kwalifikowanych za usługi doradcze zrealizowane po dniu, w którym decyzja w sprawie przyznania pomocy stała się ostateczna. Pozostałą część tj. 20% kosztów kwalifikowanych za zrealizowaną usługę wraz z podatkiem od towarów i usług (VAT) pokrywa rolnik. Opłaty za usługi doradcze określa umowa o świadczenie usług doradczych. Wysokość tych opłat jest określona według stawek wskazanych w obowiązującym rozporządzeniu. Obowiązujące rozwiązanie polegające na sztywnym określeniu wysokości stawek za wykonanie poszczególnych usług doradczych nie stwarza konkurencyjnych warunków świadczenia tych usług i wobec tego nie jest zachęcające i mobilizujące do skorzystania przez rolnika (bądź posiadacza lasu) z usług doradczych. W związku z powyższym proponuje się, aby projektowanym rozporządzeniem wprowadzić elastyczną regulację polegającą na odstąpieniu od konieczności ustalania w umowie o świadczenie usług doradczych wysokości opłat za ich wykonanie w oparciu o stawki określone w rozporządzeniu, przez zmianę § 2 pkt 5 lit. a i b obowiązującego rozporządzenia. Na skutek proponowanej zmiany w umowach o świadczenie usług doradczych wysokość tych opłat będzie mogła być ustalana w oparciu o stawki określone w rozporządzeniu albo w oparciu o inne stawki, a te sprawy nie będą przedmiotem regulacji zmienianego rozporządzenia.

Zatem ustalenie w umowie o świadczenie usług doradczych opłat za ich świadczenie w oparciu o stawki określone w rozporządzeniu przestanie być, na mocy proponowanego rozwiązania, jednym z warunków przyznania pomocy. Wysokość stawek określonych w zmienianym rozporządzeniu będzie miała znaczenie jedynie w odniesieniu do ustalenia wysokości kosztów kwalifikowanych. Zgodnie bowiem z proponowaną zmianą § 3 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia koszty usług doradczych będą kwalifikowalne jedynie w wysokości nieprzekraczającej wysokości określonej według stawek określonych w rozporządzeniu. Tym samym stawki określone w obowiązującym rozporządzeniu staną się stawkami maksymalnymi, do wysokości których koszty danej usługi

podlegają refundacji ze środków PROW 2007-2013. Natomiast koszty tych usług przekraczające wysokość ustaloną w oparciu o te stawki nie będą kosztami kwalifikowalnymi. Zmiana obowiązującego rozporządzenia w tym zakresie przyczyni się do uelastycznienia przyjętych rozwiązań i da beneficjentowi możliwość negocjacji i uzyskania interesującej go usługi doradczej po niższej, bardziej atrakcyjnej cenie, co może stanowić zachętę do większego korzystania z takich usług. Ma to istotne znaczenie z uwagi na fakt, iż od dnia 1 stycznia 2009 r. wysokość przyznawanych rolnikom płatności bezpośrednich oraz niektórych płatności realizowanych w ramach PROW 2007-2013 (płatności z tytułu wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania – ONW, zalesiania gruntów rolnych, programu rolnośrodowiskowego) uzależniona jest od spełnienia przez rolników wymogów wzajemnej zgodności. W związku z powyższym proponowane rozwiązanie pozostawia wykonawcy swobodę zaproponowania tańszej oferty, a potencjalnemu odbiorcy możliwość wyboru najbardziej korzystnej spośród dostępnych na rynku usług doradczych, co w efekcie przyczyni się również do zminimalizowania liczby sankcji nakładanych na rolników za niedostosowanie gospodarstw rolnych do wymagań krajowych i unijnych, polegających na obniżeniu wysokości płatności. Wszystko to pozwoli na lepsze, bo bardziej efektywne, wykorzystanie środków w ramach przedmiotowego działania.

Proponowane zmiany będą miały także pozytywny wpływ na wzrost konkurencyjności na rynku doradztwa rolniczego oraz pozwolą nowym podmiotom doradczym posiadającym odpowiednie doświadczenie na zaistnienie na tym rynku a także na lepsze, bo bardziej efektywne wykorzystanie środków finansowych w ramach przedmiotowego działania.

Wobec tego, że zgodnie z projektowanym rozporządzeniem wysokość stawek za poszczególne usługi doradcze określonych w obowiązującym rozporządzeniu nie ulega zmianie, nie ma potrzeby wprowadzania regulacji przejściowych w tym zakresie. Koszty usług doradczych świadczonych na mocy umów zawartych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą kwalifikowalne w takiej samej wysokości jak przed dniem jego wejścia w życie.

Prowadzenie działalności rolniczej w warunkach gospodarki rynkowej i postępującej globalizacji stawia wysokie wymagania polskim producentom. Zwiększa się presja na wzrost konkurencyjności w rolnictwie, w warunkach ograniczonych możliwości dostosowań rolników po stronie kosztów i wolumenu produkcji, rolnicy, jak również i posiadacze lasów potrzebują pragmatycznej wiedzy zarówno biologicznej, technicznej, technologicznej, ekonomicznej jak i organizacyjnej.

Bardzo często rolnicy i posiadacze lasów poszukują wiedzy na temat nowoczesnych technologii produkcji jak również wiedzy dotyczącej ekonomiki oraz rachunkowości. Podstawowym zadaniem doradcy rolnego jest pomoc w rozwiązywaniu problemów oraz udzielanie informacji rolnikom w celu poprawy funkcjonowania ich gospodarstwa. Dlatego też, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom potencjalnym beneficjentom działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” oraz by w pełni realizować wszystkie wymienione w PROW 2007-2013 cele tego działania, proponuje się rozszerzenie katalogu usług doradczych dla posiadaczy lasów ujętych w załączniku nr 2 do obowiązującego rozporządzenia oraz wprowadzenie nowego załącznika nr 3 do obowiązującego rozporządzenia, zawierającego katalog dodatkowych usług doradczych związanych z zarządzaniem gospodarstwem rolnym oraz określenie stawek opłat za te usługi.

Warunkiem skorzystania z dodatkowego katalogu usług doradczych przez rolników jest skorzystanie z usługi kompleksowej oceny gospodarstwa rolnego w zakresie spełniania wymogów wzajemnej zgodności oraz usługi polegającej na ocenie gospodarstwa rolnego w zakresie spełniania zasad bezpieczeństwa i higieny pracy. Biorąc pod uwagę, że zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem wnioskodawca może złożyć tylko raz jeden wniosek o przyznanie pomocy i jeden wniosek o płatność w roku kalendarzowym, proponuje się zmianę brzmienia § 2 ust. 1 pkt 5, tak aby umożliwić wnioskodawcy ubieganie się o pomoc na obligatoryjne i dodatkowe usługi doradcze w jednym wniosku o przyznanie pomocy w danym roku kalendarzowym. Wprowadzenie proponowanej zmiany zwiększy atrakcyjność tego działania i przyczyni się do poprawy i przyspieszenia absorpcji środków w ramach działania. Konsekwencją proponowanego rozwiązania jest propozycja zmiany § 9 obowiązującego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie dotyczy również zmian w zakresie przepisów regulujących nabór wniosków o przyznanie pomocy określonych w § 4 obowiązującego rozporządzenia. Projektowane zmiany są związane z proponowanym nowym podejściem zarządzania środkami finansowymi w odniesieniu do tego działania. Na mocy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.) w odniesieniu do przedmiotowego działania został określony limit środków na 2009 r., do wysokości którego można przyznawać pomoc wnioskodawcom, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy w tym roku. W konsekwencji takiej regulacji w tym rozporządzeniu miały być określane limity środków na kolejne lata. Jednakże w wyniku propozycji uchylecia przepisów tego rozporządzenia dotyczących limitu środków na 2009 r. w odniesieniu do przedmiotowego działania i propozycji nieokreślania w tym rozporządzeniu limitów środków na kolejne lata, zachodzi potrzeba modyfikacji regulacji zawartych w § 4 ust. 3 i 4 zmienianego rozporządzenia. W odniesieniu do przedmiotowego działania będzie obowiązywał jeden limit środków na cały okres realizacji PROW 2007-2013, który jest określony w tym programie. Zatem w tych przepisach zaproponowano, aby wnioski o przyznanie pomocy mogły być składane do czasu osiągnięcia 120% tego limitu, a nie 120% limitu środków przewidzianych na każdy rok.

Projektowane rozporządzenie nie wykonuje upoważnienia zawartego w art. 29 ust. 1a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.), gdyż upoważnienie to dotyczy wyłącznie działań objętych programem, w których warunkiem przyznania pomocy jest spełnianie w ramach wzajemnej zgodności w rozumieniu art. 19 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich wymogów, norm lub minimalnych wymogów dotyczących stosowania nawozów i środków ochrony roślin. Taki warunek nie występuje natomiast w odniesieniu do

pomocy przyznawanej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego PROW 2007-2013.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektowanym rozporządzeniem w trybie powyższej ustawy.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2010 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja**

Zakres regulacji projektowanego rozporządzenia dotyczy rolników, posiadaczy lasów oraz uprawnionych podmiotów doradczych, które świadczą usługi doradcze w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”, którymi to podmiotami mogą być wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego, izby rolnicze oraz podmioty prywatne, które uzyskały akredytację ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, w związku z tworzeniem nowych miejsc pracy przez podmioty i instytucje świadczące usługi doradcze dla rolników i posiadaczy lasów na warunkach określonych w rozporządzeniu.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Pozytywny wpływ w tym zakresie będzie przejawiał się zarówno w rozwoju rolnictwa i leśnictwa poprzez wykorzystanie przez rolników i posiadaczy lasów przekazanej im wiedzy, jak również poprzez powstawanie nowych i rozwój funkcjonujących podmiotów świadczących usługi doradcze dla rolników i posiadaczy lasów.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Realizacja działania stworzy warunki dla



zrównoważonego rozwoju rolnictwa i leśnictwa uwzględniającego uwarunkowania regionalne.

## **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi rolniczymi związkami zawodowymi i organizacjami społecznymi:

- 1) Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”;
- 2) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 3) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 4) NSZZ RI „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 6) Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 10) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 11) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 13) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 14) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 15) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.

W ramach konsultacji społecznych żadna z wymienionych organizacji nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: