

Rozporządzenie
Ministra Infrastruktury¹⁾

z dnia 2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących świadczenia usługi powszechnej oraz wymagań dotyczących świadczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych

Na podstawie art. 81 ust. 6 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 24 marca 2005 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących świadczenia usługi powszechnej oraz wymagań dotyczących świadczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych (Dz. U. Nr 68, poz. 592) § 7 otrzymuje brzmienie:

Wymagana przepływność łącza dla usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych wynosi nie mniej niż 2 Mbit/s do jednostki uprawnionej i 1 Mbit/s od jednostki uprawnionej.

§ 2.

Do umów o świadczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe, chyba że strony postanowią inaczej.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 24 marca 2005 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących świadczenia usługi powszechnej oraz wymagań dotyczących świadczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych (Dz. U. Nr 68, poz. 592) ma na celu zmianę parametrów przepływności łącza dla usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu jednostek uprawnionych.

W obowiązującym stanie prawnym parametry przepływności łącza dla jednostek uprawnionych zostały określone na poziomie odpowiednio 256 kbit/s do jednostki uprawnionej i 64 kbit/s od jednostki uprawnionej.

Jednostkom uprawnionym (tj. szkołom publicznym, szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, zakładom kształcenia nauczycieli, publicznym centrom kształcenia ustawicznego, centrom kształcenia praktycznego, młodzieżowym ośrodkom wychowawczym, młodzieżowym ośrodkom socjoterapii, specjalnym ośrodkom szkolno-wychowawczym, specjalnym ośrodkom wychowawczym i poradniom psychologiczno-pedagogicznym, publicznym placówkom doskonalenia nauczycieli i publicznym bibliotekom pedagogicznym, publicznym bibliotekom, szkołom wyższym), na podstawie art. 81 ust. 5 ustawy – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm), zwanej dalej „Pt”, świadczona jest usługa przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu.

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 24 marca 2005 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących świadczenia usługi powszechnej oraz wymagań dotyczących świadczenia usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych określa m. in. dwa wskaźniki dostępności i jakości dla usługi przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych oraz wymaganą przepływność łącza dla tej usługi.

W załączniku nr 1 do obowiązującego rozporządzenia określone zostały minimalne wskaźniki jakości i dostępności omawianej usługi, które stanowią m. in., że czas oczekiwania na przyłączenie do sieci nie może być dłuższy niż dwa i pół miesiąca od dnia złożenia wniosku o zawarcie umowy.

Wydatki jednostek uprawnionych bezpośrednio związane ze świadczeniem usług przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu przez te jednostki są finansowane, zgodnie z art. 100 Pt, z budżetu państwa.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 lipca 2008r. w sprawie rodzaju wydatków bezpośrednio związanych ze świadczeniem usługi przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu przez jednostki uprawnione (Dz. U. Nr 130, poz. 830) określone zostały rodzaje wydatków bezpośrednio związanych ze świadczeniem usługi przyłączenia do sieci oraz sposób ich określania i dokumentowania, a także warunki udzielania oraz sposób podziału, przekazywania i wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej dla jednostek uprawnionych. Warto wskazać, że przedmiotowe wydatki obejmują, zgodnie z § 2 tego rozporządzenia, wyłącznie wydatki na:

- 1) urządzenia telekomunikacyjne, przewody lub osprzęt wykorzystywane dla zapewnienia dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej operatora, dostawcy usługi;
- 2) urządzenia lub oprogramowanie realizujące funkcje ochrony punktu styku z Internetem przed nieuprawnionym dostępem oraz ochrony antywirusowej;
- 3) usługi projektowania przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz instalacji i konfiguracji urządzeń, oprogramowania wymienionych w pkt 1 i 2.

Rozporządzenie określa ponadto m. in. postępowanie związane z dokumentowaniem tych wydatków i warunki udzielania oraz sposób podziału, przekazywania i wykorzystania dotacji celowej. W załączniku nr 2 „Wzór wniosku o finansowanie”, w części B2 znajduje się opis „obecnego sposobu realizacji usługi” i jednostka uprawniona w pkt 3 tej części wniosku może wskazać, że „posiada dostęp szerokopasmowy, ale o przepływności łącza niższej niż określona w [nowelizowanym] rozporządzeniu”. Pozwala to zatem na stwierdzenie, że nie zachodzi konieczność nowelizacji ściśle związanego z nowelizowanym rozporządzeniem aktu wykonawczego.

Z uwagi na szybki rozwój usług głosowych oraz innych usług wymagających wysokiej przepływności łącza, uzasadnionym jest zwiększenie wymaganej przepustowości łącza do docelowego poziomu co najmniej 2Mbit/s do jednostki uprawnionej i 1 Mbit/s od jednostki uprawnionej. Działanie takie ma na celu stymulowanie procesu wdrażania w życie idei społeczeństwa informacyjnego, co w konsekwencji spowoduje zmniejszenie dysproporcji między Polską a innymi krajami członkowskimi Unii Europejskiej w poziomie dostępu do Internetu. Jest to element wspierania działań realizowanych w ramach Strategii Lizbońskiej w zakresie konieczności budowy społeczeństwa opartego na wiedzy, co znalazło się na liście priorytetów w Strategii Rozwoju Kraju do roku 2030. Zapewnienie dostępu do Internetu o odpowiednich parametrach technicznych przeciwdziałać będzie także tzw. wykluczeniu cyfrowemu.

Biorąc po uwagę koszty zwiększenia przepływności (wg. opracowanej przez Telekomunikację Polską S.A. symulacji kosztowej jest to kwota 473 mln złotych), pierwotnie projekt przewidywał stopniowe zwiększanie przepływności. Jednakże w świetle braku odpowiednich środków na rok 2010, jednostki uprawnione nie miałyby możliwości zwiększenia przepływności w tym roku, zdecydowano o jednym poważnym przyśpieszeniu wraz z początkiem 2011 roku.

Projekt zawiera również przepis przejściowy, zgodnie z którym do umów o świadczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla jednostek uprawnionych, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe, chyba że strony postanowią inaczej.

Jednostki uprawnione posiadające umowę o świadczenie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu zawartą przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia mogą na zasadach ogólnych wypowiedzieć tę umowę z zachowaniem okresów wypowiedzenia lub poczekać na zakończenie umowy zawartej na czas określony i wtedy uzyskają roszczenie o zawarcie nowej umowy na zasadach określonych w § 1 rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje.

Projektowane rozporządzenie obejmuje zakresem regulacji jednostki uprawnione w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm.) tj. szkoły publiczne, szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, zakłady kształcenia nauczycieli, publiczne centra kształcenia ustawicznego, centra kształcenia praktycznego, młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze i poradnie psychologiczno-pedagogiczne, publiczne placówki doskonalenia nauczycieli i publiczne biblioteki pedagogiczne, publiczne biblioteki oraz szkoły wyższe a także przedsiębiorców telekomunikacyjnych świadczących usługę przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu (przedsiębiorców wyznaczonych do świadczenia usługi powszechnej) oraz innych operatorów, w tym sieci kablowych, realizujących przyłączenie dla jednostek uprawnionych na zasadach konkurencji.

II. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

W ramach konsultacji niniejszy projekt rozporządzenia został przekazany w szczególności do Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Polskiego Towarzystwa Informatycznego, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji oraz Fundacji Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego.

Projekt został opublikowany na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie tworzenia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem został ponadto przekazany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów celem zaopiniowania OSR, stosownie do § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dn. 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

III. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana regulacja spowoduje konieczność zwiększenia wydatków budżetu państwa. W ustawie budżetowej na rok 2010 kwota rezerwy celowej (w części 83 dział 758 rozdział 75818 poz. 29 *Środki na informatyzację oraz upowszechnianie szerokopasmowego dostępu do Internetu*) została określona na poziomie 25 200 tys. zł. Część tej kwoty przeznaczona jest na udzielenie dotacji przeznaczonej dla jednostek uprawnionych na finansowanie wydatków związanych ze świadczeniem usługi przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu.

Liczba jednostek uprawnionych wynosi ok. 49 000 (w tym m. in. szkoły publiczne i niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki odpowiednio podstawowe – 13 684, gimnazja – 7 278, licea – 6 370, zespoły szkół – 6 306, inne szkoły (w tym technika i szkoły zawodowe) - 9 618, biblioteki publiczne – 8 500).

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że część spośród jednostek uprawnionych nie posiada łącza o przepływności na poziomach określonych w § 7 ust. 2, 3 lub 4 rozporządzenia, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Wobec tego będzie zachodziła konieczność wymiany przedmiotowych łączy. Pozostała część jednostek uprawnionych posiada łącza o przepływności spełniającej te warunki i w ich przypadku nie będzie zachodziła konieczność wymiany, a ewentualnie zmiany abonamentu, który będzie spełniał warunki określone w § 7 ust. 2, 3 lub 4 rozporządzenia, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

Należy również zauważyć, że w związku z faktem zmiany wymaganej przepływności łącza począwszy od dnia 1 stycznia 2010 r., podmioty, które dotychczas nie mogły ubiegać się o dotację pochodzącą z budżetu państwa, zyskają takie uprawnienia. Wynika to z faktu, iż dysponując łączem które dotychczas było uznawane za szerokopasmowe w wyniku zmiany warunków technicznych przestaną posiadać dostęp do łącza szerokopasmowego. Oznacza to, że może zwiększyć się ogólna liczba podmiotów uprawnionych do starania się o dotację w związku z czym kwota wnioskowanych środków może przewyższyć kwotę środków z rezerwy celowej na udzielenie dotacji, co może skutkować, przy tej samej puli środków, zgodnie z treścią § 10 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 lipca 2008 r. w sprawie rodzaju wydatków bezpośrednio związanych ze świadczeniem usługi przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu przez jednostki uprawnione, proporcjonalnym zmniejszeniem kwot środków przydzielanych poszczególnym wojewodom. W konsekwencji może zatem mieć miejsce sytuacja, w której dotacje przydzielane jednostkom uprawnionym nie pokryją faktycznego kosztu przyłączenia o parametrach określonych w § 7 ust. 2, 3 lub 4.

Koszt usługi przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu wynosi (dane pochodzą z cennika usługi neostrady TP i dotyczą umów zawartych na czas nieokreślony) 305 zł brutto – w przypadku instalacji i aktywacji tej usługi w sytuacji braku łącza, na którym jest świadczona usługa telefoniczna w oparciu o dostęp analogowy i 112, 87 zł brutto – w przypadku aktywacji usługi.

Należy się spodziewać, że większość jednostek uprawnionych spośród tych, które posiadają łącze niespełniające warunków określonych niniejszym w rozporządzeniu, wystąpi, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 lipca 2008 r. w sprawie rodzaju wydatków bezpośrednio związanych ze świadczeniem usługi przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu przez jednostki uprawnione, z wnioskiem o finansowanie wydatków związanych ze świadczeniem usługi przyłączenia do sieci.

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury, zwiększający przepustowość łącza i ustalający ją na poziomie minimum 2 Mbit/s do jednostki uprawnionej oraz 1 Mbit/s s od jednostki uprawnionej nie powinien mieć jednak bezpośredniego wpływu na wielkość rezerwy celowej w budżecie Państwa w zakresie innym niż do tej pory. Wynika to między innymi z faktu, że wzrost przepustowości łącza wiązać się będzie głównie z podwyższeniem opłaty abonamentowej odbiorcom usługi – jednostkom uprawnionym. Z kolei, ww. opłata nie jest kosztem, o którym mowa w § 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rodzaju wydatków związanych ze świadczeniem usługi przyłączenia do sieci w celu zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu przez jednostki uprawnione, czyli związanym „z przyłączeniem do sieci”, a zatem nie może być zaliczona do wydatków, które obciążają budżet Państwa, Należy również zauważyć, iż nieprzekraczalność założonej rezerwy budżetowej gwarantuje również § 10 ust. 2 wyżej wymienionego rozporządzenia.

Projektowana regulacja nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Zwiększenie parametrów wymaganej przepływności łącza dotyczy wyłącznie łącza. Natomiast decyzja o zakupie usługi będzie należała do danej jednostki uprawnionej do korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu o większych parametrach.

IV. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy.

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy, jednakże pośrednio wpłynie na niego pozytywnie, głównie na terenach wiejskich i słabo zurbanizowanych. Dzięki wyposażeniu np. publicznie dostępnych bibliotek, osoby poszukujące pracy, będą miały możliwość korzystania z szybkiego łącza szerokopasmowego oraz możliwość korzystania z niedostępnych do tej pory aplikacji.

V. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane regulacje będą miały wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Niniejszy projekt rozporządzenia będzie stymulował rozwój szerokopasmowej infrastruktury dostępowej do Internetu. Zjawisko to będzie miało szczególnie pozytywny wpływ na rozwój omawianego typu usług na obszarach wiejskich i słabo zurbanizowanych.

Zwiększenie wymaganej przepływności łącza do co najmniej 2Mbit/s do jednostki uprawnionej i 1 Mbit/s od jednostki uprawnionej będzie pozytywnie wpływać na rozwój konkurencji, zwłaszcza na wskazanych wyżej obszarach, na skutek wzrostu zainteresowania przedsiębiorców telekomunikacyjnych świadczeniem tego typu usług.

VI. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na rozwój regionalny, w konsekwencji czego przyczyni się do poprawy sytuacji i szybszego rozwoju terenów wiejskich i słabo zurbanizowanych. Szybkie łącza szerokopasmowe będą nieocenionym medium dla e-learningu, narzędziem wymiany informacji i integracji społecznej dla lokalnych wspólnot, a także motorem dla wzrostu konkurencji pomiędzy regionami, co bez szybkiego Internetu w XXI wieku jest niemożliwe.

VII. Wpływ projektowanej regulacji na środowisko.

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na środowisko.