

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2009 r.

**w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej  
gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej  
ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym  
2009/2010<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 12 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.<sup>3)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W roku gospodarczym 2009/2010 przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego 474,00 t długiego włókna lnianego.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie wykonuje przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.), które z dniem 1 lipca 2008 r. zastąpiło rozporządzenie Rady (WE) nr 1673/2000. Przepis art. 3 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 został zastąpiony przepisem art. 94 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 14, poz. 115 i Nr 141, poz. 1182, z 2008 r. Nr 52, poz. 303 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie ilości długiego włókna lnianego, które przenosi się z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego w roku gospodarczym 2009/2010 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 240, poz. 2059, z późn. zm.).

Konieczność podjęcia prac nad projektem rozporządzenia związana jest ze stratami w plonach roślin włóknistych, spowodowanych niekorzystnym przebiegiem pogody wiosną i latem bieżącego roku kalendarzowego. W okresie siewów i wschodów roślin włóknistych panowały niskie temperatury. Niski był również poziom opadów. Dlatego wschody roślin włóknistych nie były wyrównane. Natomiast w następnych miesiącach (lipiec-sierpień) poziom opadów kształtował się powyżej, zaś temperatury poniżej średniej wieloletniej. Taka pogoda spowodowała wyleganie lnu i ograniczyła wzrost konopi włóknistych. W związku z powyższym, prognozowana masa długiego włókna lnianego będzie niższa od średniej. Przetwórcy szacują, że wydajność długiego włókna lnianego z tegorocznej słomy wyniesie tylko ok. 597 kg z 1 ha upraw tej rośliny. Natomiast szacunkowa wydajność krótkiego włókna lnianego będzie wyższa od średniej i ukształtuje się na poziomie 966 kg z 1 ha upraw tej rośliny, bowiem wyleganie (w wyniku trudnych zbiorów) obniża masę długiego włókna lnianego i automatycznie powiększa zawartość krótkiego włókna lnianego (o średniej długości poniżej 50 cm po trzepaniu) w roślinie.

Również prognozowana wydajność włókna konopnego będzie niższa od średniej i wyniesie 2,61 t/ha (średnio 3 t/ha).

Mając na celu pełne wykorzystanie przyznaných Polsce krajowych gwarantowanych ilości włókna lnianego i konopnego (długie włókno lniane - 924 t oraz krótkie włókno lniane i włókno konopne - 462 t), wskazane jest dostosowanie krajowych gwarantowanych ilości do sytuacji, jaka będzie miała miejsce w 2009/2010 roku gospodarczym.

Dostosowanie takie umożliwi art. 94 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych

(„rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.). Rozporządzenie to z dniem 1 lipca 2008 r. zastąpiło rozporządzenie Rady (WE) nr 1673/2000 z dnia 27 lipca 2000 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. WE L 193 z 29.07.2000, str. 16, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 30, str. 131, z późn. zm.). Przepis ten zezwala państwu członkowskiemu Unii Europejskiej na dokonanie przeniesienia części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego (i odwrotnie). Tym samym można powiększyć tę krajową gwarantowaną ilość włókien w danym roku gospodarczym, której powiększenie jest wskazane. Przy dokonywaniu przeniesienia stosuje się przelicznik – za jedną tonę długiego włókna lnianego - 2,2 tony krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Oznacza to, że przenoszona ilość długiego włókna lnianego mnoży się przez 2,2 i iloczyn ten dodaje do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Państwo członkowskie Unii Europejskiej, które podjęło decyzję o przeniesieniu części włókna pomiędzy krajowymi gwarantowanymi ilościami w danym roku gospodarczym, obowiązane jest określić wysokość tego przeniesienia przed dniem 1 stycznia tego roku gospodarczego (art. 8 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008 z dnia 6 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1673/2000 w sprawie wspólnej organizacji rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. Urz. UE L 149 z 7.06.2008, str.38)). Jednakże, jeżeli po zakończeniu przetwarzania słomy lnianej i konopnej na włókno, ilości włókna, do którego wypłacana jest pomoc są mniejsze niż limity włókien wyliczone dla poszczególnych uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno, na podstawie art. 8 ust. 2 akapit drugi i ust. 4 tego rozporządzenia, można przed dniem 1 sierpnia po zakończeniu roku gospodarczego, którego dotyczy niniejszy projekt rozporządzenia (dla 2009/2010 roku gospodarczego – do 1 sierpnia 2011 r.), dostosować przenoszone ilości włókna.

W celu zagwarantowania, że środki z budżetu Unii Europejskiej przeznaczone na wydatki na rolnictwo nie zostaną przekroczone, dla rynku lnu i konopi uprawianych na włókno, Unia Europejska wprowadziła mechanizm zabezpieczający w postaci tzw. współczynnika ilościowego (art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008). Współczynnik ten oblicza się oddzielnie dla 3 rodzajów włókien

(długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi). Współczynnik ilościowy dla długiego włókna lnianego to wynik dzielenia krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego dla Polski, przez powierzchnię upraw lnu włóknistego, objętą umowami sprzedaży słomy lnianej, umowami o przetwórstwo tej słomy lub zobowiązaniami do przetwarzania (stosowanymi w przypadku przetwarzania słomy lnianej wyprodukowanej we własnym gospodarstwie rolnym). Podobnie oblicza się współczynnik dla krótkiego włókna lnianego i współczynnik dla włókna konopi.

Zgodnie z danymi zawartymi we wnioskach o przyznanie pomocy, przetwórcy wpisani do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno na 2009/2010 rok gospodarczy ubiegają się o przyznanie pomocy z tytułu produkcji:

- **326,89 t** długiego włókna lnianego, które zostanie wytworzone ze słomy lnianej pochodzącej z **547,40 ha**,
- **501,65 t** krótkiego włókna lnianego, które zostanie wytworzone ze słomy lnianej pochodzącej z **519,15 ha** upraw lnu włóknistego (powierzchnia ta jest mniejsza niż w przypadku długiego włókna lnianego, ponieważ jeden z przetwórców ubiega się o przyznanie pomocy z tytułu produkcji jedynie długiego włókna lnianego),
- **1 180,97 t** włókna konopnego, które zostanie wyprodukowane ze słomy pochodzącej z **451,98 ha** upraw konopi włóknistych.

Powyższe dane dotyczące masy włókien są danymi szacunkowymi, wyliczonymi na podstawie próbnych przerobów słomy lnianej i konopnej na włókno.

Żaden z przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno nie ustanowił zabezpieczenia, a zatem nie ubiega się o przyznanie pomocy w formie zaliczkowej. W związku z powyższym, całkowite rozliczenie roku gospodarczego 2009/2010 i wypłata pomocy z tytułu przetwarzania słomy lnianej i konopnej na włókno nastąpi do dnia 15 października 2011 r., na podstawie rzeczywistych danych, które będą przekazywane przez przetwórców po pierwszych sześciu miesiącach bieżącego roku gospodarczego, a następnie po każdym czteromiesięcznym okresie w ciągu 22. miesięcznego okresu przerobu słomy lnianej i konopnej (art. 7 ust. 1 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008).

Biorąc pod uwagę wnioski o przyznanie dopłaty do przetwarzania słomy lnianej na długie włókno lniane (326,89 t), należy stwierdzić, że w przypadku nie

dokonania przeniesienia części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego limit długiego włókna (924 t) byłby wykorzystany tylko w ok. 35,38%.

W takiej sytuacji masa krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego (1 682,62 t), wymieniona we wnioskach o przyznanie pomocy, ok. 3,64 raza przekroczyłaby krajową gwarantowaną ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego (462 t). A zatem pozostawienie krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego na niezmienionym poziomie wprowadzałoby bardzo znaczne redukcje ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, do których można uzyskać wsparcie, a tym samym znacząco zmniejszało poziom dopłat dla polskich przetwórców.

Należy ponadto wspomnieć, że nawet przy normalnych warunkach pogodowych wydajność włókna konopnego z jednostki powierzchni trzykrotnie przewyższa wydajność długiego włókna lnianego. Natomiast przy niekorzystnych warunkach pogodowych, jakie panowały w roku bieżącym, wydajność włókna konopnego ponad czterokrotnie przewyższyła wydajność długiego włókna lnianego z jednostki powierzchni.

W celu wykorzystania całej krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego i wyeliminowania konieczności redukcji dopłat z tytułu produkcji krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego uzasadnione jest przeniesienie 474,00 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego.

Dokonanie przeniesienia w powyższej ilości zmniejszy krajową gwarantowaną ilość długiego włókna lnianego z 924,00 t do 450,00 t (ilość wystarczającą do przyznania dopłaty do przetwarzania słomy lnianej na długie włókno lniane we wnioskowanej wysokości). Jednocześnie ww. działanie spowoduje powiększenie krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego z 462,00 t do 1504,8 t, gdyż, jak wspomniano, przenosząc pewną ilość długiego włókna lnianego do tej krajowej ilości, mnoży się ilość długiego włókna przez przelicznik 2,2. A zatem nową krajową ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego uzyskano w następujący sposób:

$$474,00 \text{ t} \quad \times \quad 2,2 \quad + \quad 462,00 \text{ t} \quad = \quad 1\,504,8 \text{ t}$$

ilość długiego włókna lnianego przenoszona z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego

przelicznik, o którym mowa w art. 94 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007, stosowany przy przenoszeniu części krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego lub włókna konopnego (i odwrotnie)

krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, określona w załączniku XI w części A.II akapit czternasty do rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007

nowa krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, po dokonaniu przeniesienia 474 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego

Jak już wspomniano, zgodnie z przepisami wspólnotowymi (art. 8 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) nr 507/2008) przenoszone ilości włókien powinny zostać określone przez państwo członkowskie Unii Europejskiej przed dniem 1 stycznia 2010 r. Ważny interes państwa przemawia za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem jego ogłoszenia, gdyż przepisy projektowanego rozporządzenia mają na celu wyznaczenie współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego oraz włókna konopi, na podstawie którego dokonuje się obliczenia zaliczek na poczet dopłaty do przetwarzania dla przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno. Przepisy te nie wpływają na prawa i obowiązki obywateli. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został zamieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze (lipiec-grudzień) 2009 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działania podejmowane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, a także na przetwórców wpisanych do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno.

### 2. Wpływ projektu regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wydanie projektowanego rozporządzenia jest konieczne, ponieważ zawarte w nim dane są niezbędne do wyliczenia współczynnika średniej wydajności długiego włókna lnianego, krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego, przy zastosowaniu którego oblicza się wysokość dopłaty do przetwarzania dla poszczególnych przetwórców. Wsparcie dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno w wysokości 225 432 €

(450 t x 200 € + 462 t x 90 € + 1042,8 t x 90€)

krajowa gwarantowana ilość długiego włókna lnianego dla Polski po dokonaniu przeniesienia części ilości długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego	stawka dopłaty do przetwarzania słomy lnianej na długie włókno lniane dla 2009/2010 roku gospodarczego (art. 92 ust. 1 lit. a tiret drugie rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007)	krajowa gwarantowana ilość krótkiego włókna lnianego dla Polski	stawka dopłaty do przetwarzania słomy lnianej na krótkie włókno lniane (art. 92 ust. 1 lit. b akapit pierwszy rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007)	krajowa gwarantowana ilość włókna konopnego po dokonaniu przeniesienia 474 t długiego włókna lnianego z krajowej gwarantowanej ilości długiego włókna lnianego do krajowej gwarantowanej ilości krótkiego włókna lnianego i włókna konopnego. Przenosząc część ilości długiego włókna lnianego mnoży się przenoszona ilość przez przelicznik 2,2 (art. 94 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007. Wynikiem tego działania jest liczba 1042,8.	stawka dopłaty do przetwarzania słomy konopnej na włókno (art. 92 ust. 1 lit. b akapit pierwszy rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007)
---	---	---	--	--	--

zostanie wypłacone z budżetu krajowego (prefinansowanie), a następnie zwrócone do tego budżetu z budżetu wspólnotowego.

Projekt ten nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

W wyniku dostosowania krajowych gwarantowanych ilości długiego włókna lnianego producenci włókna lnianego lub konopnego będą mogli wykorzystać przyznany Polsce limit włókien, do których mogą się ubiegać o dopłatę do przetwarzania. Poprawić to może funkcjonowanie przedsiębiorstw włókienniczych przez udostępnienie im wspólnotowych funduszy pomocowych.

### **5. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Źródła finansowania**

Wsparcie dla przetwórców wpisanych do rejestru uznanych przetwórców słomy lnianej i konopnej na włókno zostanie wypłacone z budżetu krajowego (prefinansowanie), a następnie zwrócone z budżetu wspólnotowego.

### **7. Konsultacje społeczne**

Projektowane rozporządzenie zostało wysłane do zaopiniowania przez:

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek



Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Solidarność'80, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Rzemiosła Polskiego, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Business Centre Club oraz Polską Izbę Lnu i Konopi. Żadna z ww. organizacji społeczno-zawodowych nie wniosła uwag do projektowanego rozporządzenia.

Opracowano  
w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: